

政府工作报告

——2026年1月13日在长宁区第十七届
人民代表大会第八次会议上

长宁区区长 刘平

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，按照区委统一部署，坚持稳中求进工作总基调，着力推动高质量发展，统筹抓好稳增长、促转型、惠民生、防风险各项工作，完成了区十七届人大六次会议确定的

目标任务，实现了“十四五”圆满收官。

一年来，全区经济社会发展稳步向前、健康向上，体现为“五个新”：**一是经济发展迈上新台阶。**人均 GDP 保持全市第二，区级一般公共预算收入总量再创历史新高，达到 196.6 亿元，同比增长 8.6%，增速位居中心城区第二。**二是投资促进取得新成果。**引进南水北调绿色发展（上海）有限公司，成为上海当年注册资本额最大的央企新设项目。促成分众传媒上市主体回迁，成为上海近五年来从外地迁入的最大的民营企业总部。誉帆环境成功上市，成为 A 股“智慧城市地下管网运维第一股”。**三是改革创新迸发新亮点。**我区入选第二批上海自贸试验区联动创新区，工业互联网获评工信部中小企业特色产业集群，在饮品类排水许可试点、规制牟利性职业索赔行为、外国人来华工作和居留许可等领域推出一批全市首创性改革举措。**四是城区品质实现新提升。**在全市率先基本完成整区域市政道路架空线入地，提前两年全面完成小梁薄板房屋改造任务，实现全区一千万平方米精品小区建设全覆盖，市容环境质量市民评价继续保持全市前列，人均公园绿地面积位居中心城区首位。**五是民生福祉达到新水平。**我区获评商务部城市一刻钟便民生活圈全域推进先行试点区，国际文物交流平台（上海）落地，上海外国语大学附属外国语学校国际部长宁校区建成开学，同仁医院通过三甲综合医院评审并进入公示。

过去一年，我们主要做了以下工作。

（一）多措并举强调度、增动能，经济增长的步伐更稳、质量更高

稳增长调度机制高效运行。建立健全“1+3+6”经济运行调度机制，专班统筹、部门主责、街镇协同的责任体系不断强化，“营收税收一起抓、存量增量一起抓、常量性一次性一起抓”成效明显，制定实施企业升规达标奖励政策，当年新设纳统企业 43 家、提频纳统企业 44 家，同比分别增长 290.9%、46.7%，合计增加收入 105.4 亿元。六大调度机制运行顺畅，建立分层调度机制，开展区级层面调度 70 余次；优化调度考核机制，32 项调度指标全部纳入年度绩效考核范围，考核权重增加 50%以上；强化税统联动机制，按户管原则调整街镇纳统企业数 629 家，配齐配强街镇统计人员 67 名；健全企业走访服务机制，制定“走访十问”，集中走访企业 3200 余次；完善诉求办理机制，上线督查督办数字化系统，市级、区级层面分别协调解决企业诉求 67 条、439 条；健全迁移预警管理机制，有效稳定重点企业 35 家。通过抓每周研判、每月晾晒、每季冲刺，前三季度地区生产总值增速较上半年提升了 0.6 个百分点。

招商服务一体化工作成效明显。完善“1+11+17+X”招商服务一体化工作格局，打响“投资长宁”品牌。全力开展“六

大招商”，积极“走出去”招商，赴北京、厦门、西安等 46 个城市及英国、新加坡等 14 个国家开展重点招商活动；依托新加坡亚洲航空展、世界人工智能大会等海内外重点展会开展招商 80 余场；针对三菱电机 20 周年庆、清华大学上海校友年会等开展年会、校友会、董事会招商；制定重点产业链招商方案，围绕“链主”“系主”开展产业链招商；联动 125 家商协会开展商会招商；聚焦辖区内高净值人士开展“朋友圈”招商。全年新引进重点项目 1780 家、贡献综合税收 17.9 亿元，同比增长 85.1%，其中，新引进东航期货、航联保险经纪和动界智控、浪潮云等一批央企、国企项目，腾易汽车科技、谐点电子商务、塔斯汀等一批民企项目。做优企业服务，重点企业“服务包”制度覆盖企业 2262 家，配备服务专员 198 人。产业政策资金及时兑付、应兑尽兑。创新推出“最虹桥”国际商务圆桌会，先后围绕民营经济、外资外贸等主题举办 7 场次。为 128 名商务人士办理 APEC 商务旅行卡，数量居全市前列。

消费投资扩量提质增效。消费潜力有效释放，聚焦“政策+活动”双轮驱动扩消费，发放“时尚国潮消费券”，撬动比达 1:5.3。承办上海夜生活节、上海国际光影节系列活动，上生·新所获评上海“夜生活好去处”，率先推出“萌宠欢乐节”，结合“最虹桥”嘉年华、上海女子半程马拉松赛等开展促消费活动 250 余项。新开首店 87 家，推出古驰展览等高品质首展、

首秀。在全市率先发布“设摊地图”2.0版，打造一批外摆位特色路段和集中设摊区域。营造国际友好消费环境，设立离境退税集中退付点、“即买即退”点，新增离境退税点位75家。有效投资持续扩大，全年完成固定资产投资219亿元，同比增长8.3%，9项市重大工程、32项区重大工程顺利推进，汇川路地块、华阳社区卫生中心等7个项目实现开工，晶耀虹桥、娄山关路445弄、清池路养老院等7个项目顺利完工。加大资金保障力度，申请新增债券额度10.4亿元，支持雨污混接整治、光华医院迁建等19个重大建设项目。

重点产业能级进一步提升。加强航空产业链集聚，航空运输业全年完成营收1543亿元，同比增长7.8%。出台抢抓低空经济新赛道、打造航空经济新优势行动方案，建设虹桥国际低空经济特色产业园，一年来园区出租率增加50%。市区共建新型航空器适航审定能力体系，与市经信委、上海交大合作实施低空经济产学研协同创新孵化计划，落地市低空飞行服务中心、上海低空经济会客厅，招引时代速信、冠一航空等25家重点企业。数字经济进一步壮大，全年电子商务平台交易额超1.7万亿元，占全市平台交易额超三分之一，亿元以上电商平台34个。数字经济企业加速出海，飞书逸途、扩博智能入选上海市首批数字出海服务平台试点。实施推动直播经济高质量发展三年行动计划，建立全市首个直播监测区级平台，李宁、

京东等电商直播新主体落地。虹桥国际机器人产业园开园，中坚科技与华为终端达成车载智能生态战略合作。锚定“国潮轻奢”定位，引进浴见、三只小山羊、俊小白、行者等一批时尚消费品企业，我区获评上海时尚消费街区集聚区，首创“街区出海”模式，愚园路亮相“上海制造佳品汇”首届海外专场。

（二）坚定不移探新路、开新局，改革开放的动力更强、成效更显

服务国家重大战略取得新进展。积极融入虹桥国际开放枢纽建设，持续打响“最虹桥”品牌，实施四大类 18 项重点任务，推动虹桥政策落地，长宁片区税收占虹桥国际中央商务区比重超过 40%，继续保持四个片区首位。揭牌成立虹桥并购集聚区长宁核心功能片区，落地首单亿元级并购项目和 13 个私募基金类项目。加快融入长三角一体化发展，加强与合肥、宿州、青浦等地联动合作。建立长三角外籍员工跨区域流动备案登记机制，颁发首张长三角跨省“快办”外国人来华工作和居留许可证。推动长三角创新创业协同，首次打造长三角创业实践基地，建立共享创业导师资源等合作机制。

重点领域改革取得新突破。实施优化营商环境 8.0 版行动方案，推出“科长讲政策”“大 V 探营商”等系列活动。落地一批突破性创新举措，率先实施连锁企业分支机构便利化登记，实现“授权办理、批量签署”；率先落地全市饮品类排水

许可试点，瑞幸咖啡新开门店效率提升 90%；核发全市首张以外籍永居证注册外资企业的营业执照；出台全市首个规制牟利性职业索赔行为的规范性文件，相关投诉下降 55%；优化涉企监管检查，全面推行涉企行政“检查码”，制定“重点监管”“随机抽查”“无事不扰”“无感监管”四张清单，8019 家企业列入“无感监管”检查对象清单并动态调整，3699 家餐饮单位已安装“互联网+明厨亮灶”视频监控设备。全面完成国企改革深化提升行动 58 项重点任务，完成国企监事会改革。出台促进民营经济高质量发展实施方案，全方位护航民营企业发展。

高水平对外开放取得新成果。发布加快建设虹桥企业出海总部集聚区行动方案，制定支持企业“数字出海”实施意见。设立企业“走出去”综合服务实体平台，推出“10+10”政务服务+市场化专业服务矩阵，集聚 60 多家出海专业服务商，发布护企出海法律服务地图，启动全市首个区级数据跨境服务站，举办 30 余场“虹桥出海沙龙”活动，累计服务 3700 多家出海企业。持续推进“总部增能”行动，新增跨国公司地区总部 4 家、累计达 93 家。吸引 ABB、联合利华、三菱电机等外资企业设立新实体，高岛屋百货逆势增资 1 亿元。

（三）因地制宜拓场景、强保障，科技创新的氛围更浓、底色更亮

“上海硅巷”建设起势提速。深化与中国科学院微系统所、硅酸盐所等合作，成立数字硅巷（上海）孵化器公司，推进高质量孵化器建设。引进上海市电子材料协会、中国科技发展基金会长三角分会，推进上海市柔性医疗机器人重点实验室落地建设，建立集成电路应用创新概念验证中心、“上海硅巷”科创生态协同创新平台。组建“上海硅巷”标准化服务联盟，助力数据资产确权与交易。参投上海科创母基金三期，设立长宁私募基金管理有限公司并完成中基协备案。推出覆盖融资、保险、上市的全周期“金融助企服务包”，助力7家企业获得科技履约贷款4800万元。举办“上海硅巷”首届创新创业大赛。

城区数字化转型深入实施。推进数字应用场景创新，携程旅游行业应用案例入选国家行业高质量数据集先行先试，黑湖科技获“数据要素×”全国总决赛工业制造赛道一等奖。完成区卫生健康数智基座项目一期建设，开展“线上就诊—药品到家”等便捷化服务。成立“虹桥数谷”智能算力服务平台，强化公共数据归集和共享应用，归集32个部门超14.2亿条数据，共享调用数据量达7600万次，同比增长280%。联合三大运营商开展“万兆光网”市级试点，推进5G基站建设和5G-A网络部署试点，累计建成5G基站2324个。

人才高地建设扎实推进。启动建设“虹桥·海创湾”创新创业平台，推出助力人才创新创业十条举措，发布长三角城市

人才平台协同服务合作倡议。加大海外人才引进力度，全年办理留学生落户 1555 人、重点企业引进特殊人才落户 302 人，办理外国人来华工作许可 5500 余件，首创外籍飞行员工作许可“容缺受理、先批后补”，办成全市首张律所聘用外籍法律人才 5 年期来华工作许可。优化人才服务，全面提升虹桥海外人才一站式服务中心功能，发布“3+4+7”新增优化服务项目，当年安排 900 余名留学归国人员入住人才公寓。大力支持人才创新创业，举办第五届“海聚英才”全球创新创业大赛香港选拔赛、“预见独角兽”创投节等创新创业活动。

（四）用情用力暖民心、解民忧，民生保障的基础更牢、质效更优

民生实项目全面完成。提前超额完成 23 项为民办实事项目，建设家门口养老服务站 10 个、智慧养老院 2 家、“养老院+互联网医院”3 家。改建认知障碍照护床位 59 张，新建家庭照护床位 800 张，新增适老化改造 736 户、智能水表用户 1500 户。关爱儿童成长，发布全市首个儿童友好街区规划建设导则、流动儿童家庭监护能力评估指标体系，“新页书房·亲子科普馆”更新开放，完成“追光小屋”困境未成年人居室微改造 20 间，开设小学生爱心寒暑假托班 66 个，30 所公办幼儿园开设托班，托幼一体化幼儿园占比达 92.5%。老年认知障碍友好城区家庭支持中心、乐龄书架实现街镇全覆盖。

基本民生保障持续夯实。加强就业服务和技能培训，在全市率先完成临时性公益性岗位和就业见习岗位开发任务，定向培训完成率、社区就业服务站点完成率均居全市第一。健全社会救助体系，启用家门口一站式民政服务站，全年发放各类社会救助资金 2.37 亿元，惠及 30.1 万人次。完善粮食应急保障体系，4 家菜市场完成智慧化升级改造。加强住房保障，筹措供应保障性租赁住房 3887 套、“新时代城市建设者管理者之家”床位 1010 张，廉租住房做到“应保尽保”。推动军民融合、国防动员、征兵、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务、东西部协作和对口支援等工作取得新进展。我区荣获全国双拥模范城七连冠。

社会事业发展优质均衡。深化活力教育，我区学子在全国第八届中小学生艺术展演中斩获 5 个国家级奖项，3 名学生入选市“未来科学家”培养计划，11 人荣获市青少年“明日科技之星”称号，延安初中获评教育部中小学人工智能教育基地，市三女中、延安中学、延安初中获评市人工智能教育实验校。完善区域医疗服务体系，完成社区发热哨点建设与改造全覆盖，光华医院异地迁建一期完工，我区入选全国首批定点对接基层药事管理工作联系点。提升公共文化服务效能，开展各级公共文化活动 7 万余场次，《一起跳舞吧》荣获第二十届群星奖。策划引进“何以敦煌·念念回响”“城市遇上鄂尔多斯”等

有影响力的展览，成功举办中国舞蹈“荷花奖”舞剧评奖、“上海之春”国际手风琴文化艺术周、中国壁球公开赛等重大文体活动。4家单位、3名个人荣获全国群众体育先进单位和个人，长宁运动员在第十五届全国运动会上获得3金4银2铜，贡献度位居全市前列。

（五）精雕细琢提品质、优生态，精品城区的“颜值”更靓、功能更强

城市更新提质增效。推进新一轮城市更新三年行动计划67个项目建设，苏河超级管和中环桥下体育公园更新项目荣获国际城市设计奖，上生·新所番禺路街区获评新一批市级旅游休闲街区。启动“中城地带”城市设计研究，开展国际方案征集。发布虹桥经济技术开发区更新规划方案，开展东银中心等商务楼宇更新提升。推进市属国企“四个一批”工作，与百联集团、上汽集团等签署合作协议，加快湖丝栈等地块城市更新。聚焦居住环境提升，全力推动“两旧一村”改造，完成5处小梁薄板房屋签约、2处改造，新开工建设精品小区100余万平方米，完成既有多层住宅加装电梯202台，创新实现全市首例错层加梯项目。

公共空间功能品质提升。加快公园城市引领示范区建设，新增城市公园1座、口袋公园3座，推动上海市城市建设档案馆、长宁金融园等一批单位附属空间开放共享，区属20座公

园全部实现 24 小时开放，全年举办“公园+”主题活动 172 场，外环生态绿道年游客量突破 27 万人次。完善城区交通体系，建成伊犁路地铁站公交微枢纽，完成停车资源优化项目 3 个，新建公共泊位 261 个、错峰停车泊位 135 个、智慧停车场库 1 个，智慧道路停车路段覆盖率达 86%。市政道路架空线入地率达 90%。

绿色低碳发展成效显著。大力营造绿化景观，新增公园绿地 1.78 万平方米、立体绿化 2.5 万平方米、城市绿道 1000 米，3000 平方米以上公园绿地 500 米服务半径覆盖率达 95.7%。落实河湖长制、林长制，9 个河道水质市考断面优Ⅲ比例达 100%。打造“无废城市”，建设愚园路绿色生态无废街区 and 新华零废弃社区，培育 20 个无废城市细胞典型案例，其中 4 个入选市级典型案例。构建“生境+”系统，初步建立生物多样性数据库，生物多样性保护实践入选全国生态环境系统交流案例。完成约 6000 千瓦光伏项目建设，新增电动自行车充电场所 200 处、充换电柜 160 处。

（六）齐抓共管破堵点、增效能，城区治理的精度更高、韧性更强

精细化管理持续深化。新增 2 处高标准保洁区域（道路），全区高标准保洁面积累计达 164 万平方米，约占环卫保洁总面积的 31.3%。有序实施住宅小区雨污混接整治，开工小区 75

个、完工 58 个。加大违法建筑治理力度，拆除新增违建 42 处共 645 平方米，保持动态零增长；拆除存量违建 227 处约 6.2 万平方米。新增高标准垃圾分类 I 类小区 23 个、惠民回收服务点 8 个，738 个居住区实现装修垃圾清运新模式全覆盖，“沪尚回收”平台万人日均有效订单量位居全市前列。

治理效能持续提升。第四次蝉联全国文明城市荣誉称号，实现荣誉类别全覆盖、获奖数量创历届新高。完成 10 个街镇履职事项清单工作，落实基层诉求协调办理机制，推进解决 11 批次 63 件基层诉求，其中 22 件诉求上报市级部门解决。开展“12345”市民服务热线“百日攻坚行动”，先行联系率、诉求解决率、市民满意率分别同比上升 6.2%、18.9%、12.3%。开展 664 个住宅小区物业服务综合测评。推进人民建议征集工作，收集群众建议 2303 件，重要建议采纳率达 100%。建立“虹桥智和”互联网纠纷调解平台，《既有多层住宅加装电梯法律风险防范指引》入选全市首批基层治理软法指引。

城区安全防线持续筑牢。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，结合“5+2”专项整治行动和公共场所安全风险隐患排查整治等工作，开展实地检查，共排查整治各类安全隐患 7468 项。持续深化消防领域风险防控，在全市率先试点大型商业综合体消防安全疏散体系建设。开展食品安全风险隐患排查整治专项行动、中小学校园食品安全监督检查，对辖区内食品生产

经营单位开展全覆盖排摸，发现风险隐患 1875 个，整改处置率达 100%。探索“三所联动”与街镇综治中心融合新路径，成功化解“关注类”“重点类”矛盾纠纷 81 起，全区刑事立案数、电诈案件既遂数分别下降 23.6%、11.2%。

（七）依法行政重规范、抓效率，政府建设的作风更实、服务更优

政务服务质效提升。推出“开店一件事”一站式服务平台，助力经营主体最多跑 1 次，5 个区级事项办理时间压缩 78%。率先实施“个转企一件事”集成服务，助力个体工商户“一键升级”。建立惠企政策全流程服务工作机制，新增贷款贴息贴费、升规达标奖励等“免申即享”服务，在全市率先落地区级“凭码支付”兑付模式。率先构建“1+10”全域标准化服务网络，为民航系统首例外省市人才落户开展帮办服务。推动“一业一证”全流程网上办理，实现 29 个业态在我区落地实施，制发行业综合许可证 117 张。开展“一业一证”+告知承诺试点，对特定行业准营项目实施“一次承诺、一次审批”，“一网通办”政务服务好评率达 99.9%。

依法行政深入推进。行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率、行政机关正职负责人参加年度行政诉讼首案庭审率、行政机关负责人参加行政复议听证率均达到 100%。2 个案例分别获评市行政执法“十大案例”和指导案例，行政复议综合调解

率居全市前列。推动信访工作法治化建设，信访总量同比下降18.7%。规范重大行政决策工作，公文主动公开率达92.5%。依法接受人大及其常委会监督，主动接受政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督，推动审计监督全覆盖。按时办结人大代表建议和政协提案。

工作作风不断强化。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，严格对标对表，针对薄弱环节建章立制，推动作风建设常态长效。自觉接受群众监督评判，收集并解决人民群众急难愁盼问题、基层亟待解决的突出问题100个。坚持过紧日子要求，对“三公”经费实行限额管理。持续推进成本预算绩效改革，项目分析形成降本金额8.7亿元，降本率达19.1%。完善公物仓资产全生命周期管理，加强统筹调配，全年公物仓调剂6758.8万元。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民齐心协力、团结奋斗的结果。在这里，我代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，向驻区部队，向所有关心、支持、参与长宁发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒认识到，前进道路上还面临许多困难挑战，既

有近忧也有远虑，政府工作中仍存在一些不足，主要是：外部环境不确定难预料因素增多，国际经贸秩序遇到严峻挑战，我区经济外向度高，受外部形势影响将更早、更大、更直接。面对“三期叠加”的挑战，经济稳中向好的基础还不稳固，重点行业、重点企业支撑减弱，新兴产业仍处于培育期，科技创新成果转化还未成势，商务楼宇去化压力较大，全面深化改革扩大开放仍需向纵深推进。就业、教育、医疗、养老、托育等民生保障还有短板，公共服务供给与人民群众对美好生活的需求还有差距，“12345”市民服务热线工作提质增效长效机制亟待建立。城区精品化建设和精细化管理水平仍待进一步提升，韧性安全城区建设任务依然艰巨。政府作风建设还要持续加强。我们将直面这些问题挑战，尽心竭力做好政府工作，决不辜负全区人民的期待和重托！

二、关于《长宁区国民经济和社会发展第十五个 五年规划纲要（草案）》的说明

根据《中共上海市长宁区委关于制定长宁区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，区政府制定了《长宁区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要（草案）》，提请本次大会审查。

“十四五”时期，长宁发展历程极不寻常、极不平凡。我们经受住世纪疫情严重冲击，有效应对外部环境变化和风险挑战，推动经济社会发展取得新的重大成就。**这五年，区域经济实力跨步跃升。**地区生产总值年均增速有望位居全市首位，人均 GDP 和地均 GDP 预计分别位列中心城区第二位和第三位。区级一般公共预算收入年均增速达到 8.8%。“3+3”重点产业能级提升，占全区税收比重超过七成。诞生税收“百亿楼”，创下全市商务楼宇“亩产奇迹”。累计新增跨国公司地区总部 23 家，各类总部企业累计 154 家。**这五年，改革开放迈出坚实步伐。**获评全国首批、全市唯一的网络市场监管与服务示范区，颁发全国首张外商独资购物中心业态综合许可证，打造国内首个航空争议一站式解决平台，率先完成沪杭、沪苏、沪嘉首单不动产登记“跨省通办”业务，颁发首张长三角跨省通办律师执业证。**这五年，城区面貌迎来蝶变换新。**苏州河慢行步道长宁段全线贯通，外环林带生态绿道开放启用，百年中山公园与百年华政校园融合开放。翡悦里、中环桥下空间、苏河超级管等一批标志性更新项目持续涌现，愚园路、武夷路分别获评国家级、市级旅游休闲街区，乐颐生境花园入选联合国生物多样性 100+ 优秀案例。**这五年，民生服务更加优质均衡。**建成全国义务教育优质均衡先行创建区、全国健康城市建设样板区、国家公共文化服务体系示范区，长宁运动健儿荣获奥运奖

牌数居全国地级市（区）第二、全市第一，亚运会、全运会奖牌数创历届之最。老年人床位拥有率居中心城区首位，率先实现认知障碍友好社区、优秀级“上海市儿童友好社区示范点”街镇全覆盖。

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是上海乘势而上的全面发力期、转型升级的攻坚决胜期，也是长宁向着基本建成具有世界影响力的国际精品城区目标奋勇前进的关键五年。《纲要（草案）》起草的**总体考虑是**，全面贯彻落实中央、市委、区委关于“十五五”的总体部署，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入构建新发展格局，对“十五五”时期经济社会发展作出系统谋划和具体安排。对长宁而言，就是要深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，以科技创新为引领，以改革创新为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，深入践行人民城市理念，巩固提升“虹桥源、国际范、数字化、精品型”“四大特质”，聚焦功能、数字、形态、人才四大关键领域，加快实施“虹桥品牌跃升”“数字长宁攀峰”“城市更新提质”“新质人才集聚”“四大战略”，奋力打造“大虹桥东引擎”，建强“大都市西门户”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，努力在推进中国式现代化中充分彰显长宁担当。

“十五五”时期，长宁区经济社会发展的奋斗目标是：到2030年，服务“五个中心”和虹桥国际开放枢纽建设取得新成效，科技创新和产业创新深度融合迈出新步伐，全面深化改革开放实现新突破，人民城市建设和城区治理现代化结出新成果，城区能级和核心竞争力跃上新台阶，加快建成具有世界影响力的国际精品城区取得实质性进展。围绕奋斗目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展主要任务，突出了以下五个方面：

第一，持续巩固提升城区功能，全面增强核心竞争优势。抓住自贸试验区优化布局契机，全力服务上海“五个中心”建设，以提高区域经济密度为重点服务国际经济中心建设，推动总部经济、平台经济、楼宇经济发展；以增强特色金融集聚度为重点服务国际金融中心建设，提升并购投资等特色金融服务能级；以扩大贸易开放度为重点服务国际贸易中心建设，持续优化贸易制度环境、拓展贸易发展空间；以彰显航空经济首位度为重点服务国际航运中心建设，优化拓展国际航空枢纽服务功能；以提升科技创新和产业创新融合度为重点服务国际科技创新中心建设，强化科技创新策源功能。

第二，加快构建现代化产业体系，全力夯实高质量发展根基。坚持智能化、绿色化、融合化方向，促进各类先进生产要素向发展新质生产力加快集聚，全力推动主导产业形成高

地、新兴产业形成集群、未来产业形成先导，加快构建能级高、特色强、韧性足的现代化产业体系，实现向新迈进、向质发力。巩固壮大生活互联网、航空服务、时尚消费等主导产业，大力培育产业互联网、低空经济、投资并购等新兴产业，前瞻布局一批未来产业。加强产业发展保障，强化机制协同增效，强化企业梯度培育，强化应用场景牵引。

第三，扎实推进全面深化改革，不断激发内生发展动能。

全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，以改革推动育新机、开新局。深化国资国企改革，优化国有经济布局 and 结构调整，提升国有企业核心竞争力。落实民营经济发展政策，支持民营企业创新开放发展。提升外资外企服务水平，引导外资投向高端领域。完善公平竞争市场秩序，服务和融入全国统一大市场建设。打造一流营商环境，深化“一业一证”和告知承诺制改革，推动政策“免申即享”“直达快享”。深化国家级网络市场监管与服务示范区建设，提高市场化服务水平、法治化监管水平。加强自贸试验区联动创新区建设，对标国际高标准经贸规则，推动投资贸易便利、准入准营便捷、监管服务高效，打造开放型经济服务高地。

第四，着力提升城区环境品质，精心打造宜居宜业空间。

结合地理区位特征和资源要素禀赋，构筑特色突出、优势明显的东、中、西三大片区，不断提高各片区经济密度、品质功能、

联动效能。建强枢纽地位显著的东虹桥片区，着力打造经济增长主引擎。推动东虹桥片区示范引领作用更加突出，经济发展动力源、挑大梁作用更加彰显。重塑国际特征鲜明的虹开发片区，着力打造城市更新主阵地。推动虹桥经济技术开发区及周边地区更新再开发，持续做大做强国际商贸等功能，打造链接全球的国际交往新标杆、辐射长三角的内外贸易双循环新窗口。塑造风貌魅力独特的硅巷片区，着力打造科技创新主战场。抢抓科创回归都市机遇，发挥科创基础好、时尚氛围浓等特色优势，建设科技含量高、人气流量旺、经济产量足的魅力片区。促进三大重点片区之间以及与其他区域协同发展，推动实现全区空间格局的整体跃升。

第五，持续优化公共服务供给，切实厚植民生幸福底色。

坚持尽力而为、量力而行，动态推进公共服务补短板、优布局、强活力、提质量。坚持投资于人，健全覆盖全年龄段、全人群、全生命周期的人口服务体系，加快构建老年友好型社会，聚力打造青年发展型城区，积极建设儿童友好城区，推动建设生育友好型社会，着力建设外籍人士友好型城区。深耕“15分钟社区美好生活圈”建设，协同推进城市一刻钟便民生活圈全域推进先行区试点工作。强化就业优先政策，促进高质量充分就业。深化教育、卫生领域综合改革，建设质量一流的活力教育，提升区域医疗服务能级。优化多层次文旅资源供给，构建全民

健身体系，大力推动文化事业繁荣、文旅产业融合，更好满足群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求。聚焦托底、均等、提质，兜牢底线、抬高横线、拉长纵线，健全多层次社会保障体系，让特殊群体拥有被重视的温暖，让各类人群同城同待遇。全面提升城区治理水平，加强城区精细化管理，建设安全韧性城区。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。我们要当好施工队长，加快把“十五五”规划蓝图转化为施工图、实景画，努力创造高质量发展的新业绩！

三、全力以赴做好“十五五”开局工作

今年是实施“十五五”规划的开局之年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，在市委、市政府的坚强领导下，按照十一届区委十一次全会部署，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，不断巩固拓展经济稳中向好势头，持续推动长宁经济社会高质量发展，为实现“十五五”目标任务打下坚实基础。

综合各方面因素,建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是:地区生产总值力争增长5%左右,区级一般公共预算收入力争增长2%,城镇登记失业人数控制在市下达指标以内,全面完成为民办实事项目以及市政府下达的节能、可再生能源建设等目标任务。重点做好以下七方面工作。

(一) 坚持稳中求进,推动经济高质量发展。锚定全年目标,坚定发展信心,砥砺实干意志,着力优化存量、扩大增量、提升质量、激活流量,推动区域经济平稳韧性发展。

巩固夯实稳增长基础。进一步压实专班统筹、部门主责、街镇协同的责任机制,按照每周研判、每月晾晒、每季冲刺的节奏,加强对软件信息、交通运输、金融、科技服务等重点行业和商销总额、工业产值、建安投资、新建商品房销售面积等重要指标的专项调度。落实市租赁和商务服务业三年行动计划,促进广告、旅行社服务、人力资源、法律服务等子行业高质量发展。推动经济运行调度与招商服务一体化相互协同,强化“三个一起抓”,着力提高增加值率、入库纳统率、纳统准确率,强化部门稳增长工作力量,提升街镇统计人员专业能力。开展分层分类企业集中走访,高效闭环解决企业诉求,全力助企发展、助企增利。

提升招商服务一体化水平。完善“1+11+17+X”招商服务一体化工作体系,优化三大片区招商机制。拓展“走出去”招

商范围，深化展会、年会、董事会、校友会、商协会及高净值人士“朋友圈”招商，围绕重点产业开展链式招商。发挥长宁私募基金管理有限公司作用，联动招投融一体推进项目落地。加强商务楼宇能级提升、功能集聚和招商招租联动，多措并举降低楼宇空置率。持续办好“最虹桥”国际商务圆桌会，以重点企业“服务包”为抓手不断优化企业服务，提升服务的敏锐性，增强与企业的粘性，努力打造最诚信、最高效、最主动的惠企政策环境。

充分释放内需潜力。深入落实提振消费专项行动和新一轮扩消费政策，丰富悦己消费、文化消费、数字消费供给，培育发展节展经济、青春经济、银发经济，以幸福路为核心打造幸福经济生态圈，围绕上海动物园打造“园内+园外、线上+线下、体验+消费”的宠物经济新生态。优化实施消费品以旧换新政策，联动商圈发放消费券。深化文旅商体展绿联动，发布重大活动排片表，办好各类促消费活动，激活“票根经济”。加强与市级文旅设施联动，承接活动流量，放大溢出效应。落实入境旅游促进计划，扩大离境退税覆盖范围，支持重点商圈改造提升，优化多语种、行李寄存等服务，增添消费友好服务设施，打造入境消费友好型商圈、地标性项目。

（二）深化改革开放，激活城区内生动能。全力服务国家战略，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，持续打造

市场化、法治化、国际化一流营商环境。

持续对接落实国家重大战略。大力推进虹桥国际开放枢纽长宁片区建设，推动新一轮升级版政策落地赋能。发布并落实虹桥国际中央法务区联动创新区建设实施方案，释放“最虹桥”法治效能。落实机场东片区发展能级提升专项推进计划，加快载体开发建设，推动源启东商务广场、源启航站商务广场等实现竣工。推进外环西段交通功能提升配套路网建设，加快迎宾三路地道东延伸项目建设，探索长宁片区智联驾驶应用试点。深化与虹桥国际开放枢纽北向拓展带等长三角地区联动合作，推动信息互通、资源共享、项目共建。

持续打造一流营商环境。实施优化营商环境 9.0 版行动方案，深化扩围“一址两用”“一址两证”等创新政策，进一步优化市场准入环境。制定新一轮经济高质量发展政策，重点推动科创类、资质类惠企政策实现“免申即享”“直达快享”。系统实施服务型监管执法，完善“检查码”“无感监管”等创新举措，加强信用监管、智慧监管，让监管既“无处不在”又“无事不扰”。优化“施工许可一站式”改革，提升“竣工验收一站式”服务，深化建设工程招投标综合改革。健全国资监管体系，进一步深化国资国企改革。

持续扩大投资促进开放。坚持投资于物和投资于人紧密结合，用好用足超长期特别国债、地方政府专项债券等政策资金，

支持同仁医院武夷路院区、废弃物综合处置中心等重点项目，推进龙之梦 REITs 项目。加快重大项目建设，全年计划安排重大工程正式项目 29 项，其中新开工 8 项，建成 13 项，另安排预备项目 9 项，全年计划投资额 80.8 亿元。加快虹桥企业出海总部集聚区建设，构建“15 分钟出海服务圈”，完善“线上+线下”“政务+专业”服务矩阵，吸引集聚跨境电商、数字文娱、智能硬件等高能级企业出海总部。支持外资总部和研发中心能级提升，积极落实鼓励外商投资企业境内再投资若干措施和利润再投资税收抵免政策。发挥毗邻国家会展中心优势，更好承接进博会溢出效应。

（三）培育新质生产力，增强城区核心竞争力。坚持以创新驱动为引擎，深度融合科技创新和产业创新，因地制宜发展新质生产力，进一步提升城区比较优势和发展能级。

加快培育产业新动能。在提升生活互联网、航空服务、时尚消费等主导产业能级基础上，加快培育产业互联网、低空经济、投资并购等新兴产业。围绕产业互联网发展，制定实施三年行动计划，发挥国家级工业互联网平台产业集群效应，把握技术迭代、商业应用等机遇，结合“虹桥数谷”、虹桥国际机器人产业协同创新中心建设，推动 AI Agent 赋能工业互联、自动驾驶、数字广告、智慧文旅、金融科技等领域。围绕低空经济发展，按照“出形象、出功能、出效果、出声音”的目标，

拓展虹桥国际低空经济产业园空间，发挥市飞行服务中心、上海低空经济会客厅等平台作用，争取新型航空器适航审定技术中心落地，做大做强适航认证服务平台、飞行服务平台、研发转化平台、人才实训平台服务功能，以平台引育优质低空经济企业，推动低空经济产业高质量发展。围绕投资并购发展，聚焦总部并购、海外并购等领域，依托虹桥并购重组专业服务联盟、投资并购基金联盟，集聚优质并购基金及专业服务机构，提升跨境金融服务能级。

推动“上海硅巷”建设成势提升。聚焦科创策源，建设“数字硅巷”高质量孵化器，培育集聚一批优质创新企业，提升区域创新浓度和产业要素密度。聚焦产业生态，瞄准产业互联网和电子材料领域，做强上下游、做专产学研，协同推进芯片设计和智能体产业发展。聚焦载体空间，通过自用地转型、存量建筑改造利用等方式，有序推进低成本众创空间打造、人才公寓筹措、公共服务配套设施优化。聚焦营商环境，做好企业发展全生命周期服务，发挥科创母基金市区两级联动作用，推进“上海硅巷”国资基金设立和国资科创债发行，推动科创企业小升规、规转强，加速“科技—产业—金融”良性循环，支持突破关键核心技术的“硬科技”企业科创板上市，努力营造“梧桐树下写代码、风貌区内搞科研、咖啡馆里开晨会、烟火气中聊创新”的创新创业环境。

大力建设高水平人才高地。深入实施海外人才服务伙伴计划，聚焦重点产业，及时发布紧缺人才目录，建立海外人才工作站，拓宽海外引才渠道。用好硕博士及博士后创新实践基地，定向培育种子人才。推动“虹桥·海创湾”创新创业平台建设落地。深化高层次人才全周期服务“一件事”改革与全球杰出人才优享服务机制，加大对科创等人才安居保障力度，探索外籍高端医疗人才办理来华工作许可、居留许可便利措施。高质量开展领军拔尖人才评选，推动区域优秀人才不断涌现。

（四）优化功能布局，打造宜居安居精品城区。深入推进人民城市建设，深度开展全景式城市更新，持续打造宜居安居、绿色低碳的国际化精品城区。

高质量推进城市更新。聚焦人口流量、功能布局、产业定位、空间形态等关键领域，深入谋划实施重点片区更新工作，结合新一轮城市更新三年行动计划实施落地，推动项目设计、规划水平、美学素养不断提升，形成更多可复制可推广的示范案例。深化“中城地带”城市设计研究，加快机场东片区更新，推动中航油南地块开工。实施虹桥开发区商务楼宇单元更新试点，助推国展中心、友谊商城、新虹桥中心大厦裙房等重点项目更新。开展“上海硅巷”科创街区有机更新。推进市属国企存量土地资源“四个一批”工作，持续盘活存量资源。

持续提升“第三空间”品质。完善公园布局，新增城市公

园 1 座、口袋公园 2 座，改造提升新泾公园景观，完成天山公园北侧融合开放，5 座公园落地开放管理标准。焕新街区空间，引导上海工程技术大学长宁校区围墙打开。建成凯旋之桥，提升轨交 3、4 号线长宁段桥下空间品质。结合举办第三届上海国际光影节长宁系列活动，优化内环高架长宁段及重点区域景观照明，营造标识性高、艺术感强的夜间景观。提升滨江品质，推动“一大四小”滨水慢行环网贯通。

打造蓝绿交织生态环境。高质量完成美丽长宁建设三年行动计划，深入推进美丽中国先行区建设，打造美丽城市示范标杆。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，实施新一轮清洁空气行动计划，构建安全、生态、智慧的水务体系，确保 9 个河道水质市考断面优Ⅲ比例达 100%，创建北夏家浜、南渔浦等 5 条美丽幸福河道。巩固提升“无废城市”建设成效。落实城市生态空间系统和生物多样性保护提升措施。加快公园城市引领示范区建设，推进单位附属绿地开放、生境花园建设和公园城市样板打造等标杆行动，办好 2026 上海国际花卉节长宁系列活动。

（五）提升治理效能，筑牢平安长宁韧性屏障。进一步提升城区治理精细化水平，夯实治理基础，筑牢城市安全防线，为城区高效运行和可持续发展提供坚实保障。

加强城区精细化管理。深化市容环境整治，持续推进高标

准保洁区域（道路）建设，构建全域精细化保洁体系，不断靓化市容景观。完善垃圾综合治理体系，提高可回收物惠民服务点的覆盖面与功能性，扎实做好垃圾分类精品示范居住区建设。做好架空线入地收尾工作。基本完成住宅小区雨污混接整治。推进共享单车综合整治，缓解中山公园、虹桥商圈等重点区域停放矛盾。推进交通设施精品化更新、数字化应用和全龄友好化改造，提升交通管理效能。

夯实基层治理基础。优化区、街镇诉求协调办理机制，抓好街镇履职事项清单的落实运用，更好为基层减负增能。压实“多格合一”，加强平台流程搭建、数据分析、部门协同。夯实“12345”市民服务热线工作责任，保持攻坚克难干劲不松懈，抓早抓紧抓实抓细工作部署，聚焦重点难点攻坚克难，全力推动热线工作取得显著进步。完成居民区“两委”换届工作。优化“三驾马车”协调运转、业委会人选推荐等机制，探索更多物业治理的有效路径。聚焦人民建议征集工作提质增效，推动征集网络多维化、征集联系点特色化、议事平台品牌化。聚焦源头治理与多元化解，全力攻坚信访积案矛盾。

筑牢城区运行安全防线。打好安全生产治本攻坚三年行动收官战，实施加强高层建筑消防安全防范工作三年行动方案，聚焦建筑施工、电动自行车、特种设备、危化品等高风险领域，人员密集、多业态混合、“三合一”、厂房仓库等高风险场所，

高处作业、动火、用电、用气等高风险环节，扎实开展风险隐患排查整治。大力推进反诈宣传，完善常态巡查与快速处置机制，严厉打击电信网络诈骗等新型违法犯罪。建立应急管理综合指挥平台 3.0 版，优化防汛防台等灾害应对工作机制。开展食品药品安全专项检查，健全粮食应急保障体系。守牢金融风险安全底线。常态化开展扫黑除恶斗争，进一步加快国防动员能力建设。

（六）聚焦急难愁盼，健全惠民共享服务体系。结合“15 分钟社区美好生活圈”建设，优化就业、教育、医疗、养老等服务供给，提升服务效能，扎实做好为民办实事项目，持续增进民生福祉。

夯实基本民生保障。加快落实支持企业稳岗扩岗、创业带动就业等政策，加大离校未就业高校毕业生、失业人员等重点群体就业帮扶，结合区域产业特色，加强技能培训、就业对接服务。健全社会救助体系，推动社会救助、儿童福利和残疾人福利事业高质量发展。持续推进“两旧一村”项目、既有多层住宅加装电梯等工作，全面完成售后公房精品小区建设任务，启动 5 万平方米新式里弄房屋卫生设施改造。虹桥人才公寓东地块新增供应房源 1810 套。“新时代城市建设者管理者之家”新增筹措供应床位 1100 张。

精准关爱重点群体。优化养老服务供给，新建社区长者食

堂 1 家、家门口服务站 20 家，改建认知障碍照护床位 100 张，推动 2 个社区创建全国示范性老年友好社区，推进智慧养老院、“养老院+互联网医院”建设，打造智慧养老应用场景。加快建设生育、儿童及女性友好型社会，持续推进“宁暖童心”等品牌项目，打造愚园路儿友好“学径”。开展“艺术护照”10 周年系列活动。优化普惠性托育服务，推动公办幼儿园托班“应开尽开”，落实好学前教育免费政策，创成国家学前教育普及普惠区。擦亮“Rong 常宁”双拥品牌，优化拥军服务包，打造遵义路红色文化双拥街。持续加强东西部协作和对口支援，携手推进沿边产业园区发展。

推动公共服务优质均衡。优化教育资源配置，古北幼儿园、现代职校华阳路校区实现开工。深化贯通式学段改革，推动“教联体”建设，推进小学小班化教学试点，提升 STEM 课程质量，加强科学高中、人工智能实验校建设，启用青少年科创平台。推进落实中小学校园餐质量提升工程。提升区域医疗能级，启用同仁医院武夷路院区、云雾山路院区、光华医院异地迁建一期等新院区。增强核心专科引领力，构建长宁特色妇幼健康联合体，鼓励社区卫生中心发展特色专科，扩大公立医疗机构免陪照护试点。深化医保支付方式改革，建设具有全市影响力的长护险服务体系。增强文体事业活力，确保上海国际体操中心竣工运营，引进高能级活动赛事。推进区级足球青训中心建

设，持续办好上海女子半程马拉松赛、“最虹桥”嘉年华等品牌活动，打造入境游特色目的地。完成第四次全国文物普查认定公布阶段工作。

（七）强化法治建设，推动政务服务提质增效。围绕为民务实高效清廉政府建设，持续改进工作作风，进一步提升政务服务和法治政府建设效能。

持续优化政务服务。以“一网通办”“高效办成一件事”为牵引，深化惠企政策全流程服务，落实从政策酝酿、文件制发到资金兑付的闭环机制，不断提高政策制定实施的清晰度、精准度和便利度，打响“惠企政策面对面”品牌。深化“一业一证”“开店一件事”“解纷一件事”和行政审批告知承诺制改革。加强行政许可、行政备案、行政许可中介服务事项清单管理。落实市场监管服务官制度，优化拓展司法行政智办好办系统，升级数字民政 4.0 版，探索智能体在政务服务领域的场景应用。

深入推进依法行政。完善重大行政决策程序，规范重大行政决策行为。严格规范公正文明执法，提升行政执法质量。持续开展行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，提升行政机关负责人出庭应诉率和应诉水平。强化政民互动与公众参与，不断深化政务公开。进一步落实审计监督职责，扎实开展经责审计整改，完成开发区巡视整改工作，加强各类监督

贯通协同。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理人大代表建议、议案和政协提案。

不断深化作风建设。旗帜鲜明讲政治，围绕建党 105 周年，学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”落实到政府工作的全过程、各方面。严格执行全面从严治党“四责协同”机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。坚决落实过紧日子要求，把每一笔钱都花在刀刃上，切实提升全区预算绩效管理水平。加强公务员队伍建设，增强公务员担责履职能力。

各位代表，团结凝聚力量，奋斗铸就伟业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，迎难而上、锐意进取，努力为加快建成具有世界影响力的国际精品城区，为中国式现代化建设作出新的更大贡献！