

政 府 工 作 报 告

——2025 年 1 月 8 日在长宁区第十七届
人民代表大会第六次会议上

长宁区代区长 刘平

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2024 年工作回顾

过去一年，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，在市委、市政府和区委坚强领导下，坚持稳中求进工作总基调，紧扣高质量发展这个首要任务，深入践行人民城市理念，全面完成区十七届人大五次会议确定的

目标任务，经济社会发展质量稳步提升。主要做了以下工作：

（一）全力以赴稳增长强动能，区域经济稳中向好。把稳增长放在首要位置，强化经济运行调度，聚焦固底板、拉长板、锻新板，推动区域经济持续向好，全年地区生产总值预计迈上 2500 亿元新台阶，增速稳居全市前列；区级一般公共预算收入完成 180.97 亿元，同比增长 7.38%，增速位居全市第四，总量再创历史新高。

重点产业支撑有力。做优做强重点产业，发布新一轮促进经济高质量发展政策。航空服务、互联网+生活性服务、时尚创意等“3+3”重点产业完成综合税收 431.78 亿元，同比增长 7.25%，占全区税收比重达 74%。航空运输业全面复苏，营收、旅客周转量等主要指标均超过 2019 年水平。软件信息业营收规模位居全市第三，亿元以上电商平台交易总额位居全市第一。以时尚创意促进时尚消费品发展，霸王茶姬、京之星电器等一批知名时尚消费品牌集聚长宁，我区获评上海“时尚消费街区集聚区”。人工智能、金融服务、生命健康三大新兴产业发展良好，禾赛科技全球运营总部正式入驻；明亚基金上海分公司、魔量资本等 28 家金融机构相继落地；联影智慧医疗产业园加速建设。积极布局低空经济等未来产业，集聚中国航天电子技术研究院、上海低空经济产业发展有限公司等一批行业重点企业。

招商稳商成效明显。大力开展海内外投资推介，先后赴日本、澳大利亚等 6 国（地区）和北京、广东等 17 省（市）开展重点招商活动，与 125 家商会建立日常联系机制，新增毕马威等招商合作伙伴 12 家。坚持招大引强，全年新引进重点项目 859 个；完成投资规模过亿项目合计 72 个，累计总额达 411.73 亿元。实施营商环境建设 7.0 版行动方案，落实重点企业“服务包”制度，建立企业服务专员队伍，走访企业 5629 次，解决诉求 932 项，解决率达 99%。做优企业服务特色，研发推出全市首个惠企营商专业法律服务垂类大模型，深耕“大虹桥商务会客厅”“长宁服务企业大讲堂”品牌，全年举办各类活动 240 余场，服务企业超 1.1 万家。高质量完成第五次经济普查各环节工作。

投资消费提振发力。全区 6 类 32 项重大建设项目加快实施，项目总投资 700.6 亿元，较上年增长 10.5%。外环西段交通功能提升工程、东航 K1-01 等 5 个项目开工建设，艺丰中心、上生·新所二期、上海荟聚 3 个经济载体竣工开业，竣工面积 56.4 万平方米。汇川路地块完成土地出让。结合“爱购上海”全球推介暨长宁“五五购物节”、“上海之夏”国际消费季、上海国际光影节等活动，推动消费提质扩容，中山公园商圈销售额、外卡受理覆盖率均居市级商圈前列。大力发展首发经济、夜间经济，全年新开首店 166 家，数量位居全市第三，海粟文

化广场等 4 处获评上海“全球新品首发新地标”；愚园路风貌街区获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区。促进直播经济发展，积极打造以时尚消费为引领的市级直播经济集聚区。围绕银发经济，创办首届“九九购物节”。围绕文商旅融合发展，发布“爱购长宁”导览地图，打造 10 条精品消费路线。

（二）坚定不移抓改革促开放，城区能级不断提升。坚持向改革要动力，向开放要活力，紧抓虹桥国际开放枢纽建设战略机遇，不断提升城区能级和核心竞争力。

“最虹桥”品牌不断打响。持续推动虹桥升级版政策落地赋能，长宁片区完成综合税收 210.49 亿元，同比增长 11.75%，总量和增速继续保持领先。持续提升“虹桥之源”在线新经济生态园、西郊国际金融产业园、大虹桥生命科学创新中心等平台功能，揭牌成立虹桥国际低空经济产业园（长宁园），会同虹桥商务区制定出台支持境外经营性租赁飞机项目发展政策，打造产业发展新高地。主动融入长三角一体化发展，与青浦区、安徽省合肥市、宿州市开展战略合作。颁出长三角首张跨省通办律师执业证。发布首个虹桥片区合作协议。揭牌成立“大虹桥法治会客厅”。加快产城融合步伐，上海荟聚开放营业，虹桥人才公寓已供应房源 3600 套。

重点领域改革不断深入。进一步推动市场监管领域改革，颁发全国首张外商独资购物中心业态综合许可证，试点餐饮

业、剧场经营等 4 个重点行业跨部门综合监管改革。设立市场监管合规指导站，在全市率先推出市场监管服务官制度，为百余家总部企业配套“1+1”专人服务。组建全市首个专业网络交易市场监管所，直播带货全流程智慧监管模式入选国家全面改革创新任务揭榜清单。知识产权保护工作荣获国家“知识产权服务万里行”优秀案例。引导行业规范健康可持续发展，出台在线旅游平台经营主体合规指引，建成全市首个健身行业“公证提存”预付资金监管平台。推进不动产登记便利化改革，在全市率先实现不动产登记税费同缴，办结沪杭、沪苏首单长三角不动产登记跨省通办业务。完成国资布局优化调整，新组建城市发展集团和东虹桥集团。

高水平开放不断扩大。立足区域内电商生态、航空枢纽和贸易功能等资源禀赋，打造中国企业出海总部集聚区，启动虹桥海外发展服务中心（东虹桥）-中国企业出海总部服务中心，建设全市首个海外检测认证服务平台，设立区知识产权海外维权援助工作站。推进“总部增能”行动，新增跨国公司地区总部 4 家、外资研发中心 1 家，各类总部、研发中心累计达 150 家。提升“大虹桥-中欧企业”跨国交流合作平台功能，意大利商会、中德技术教育交流协会、挪威商会、丹麦投促局等成为长宁“国际商务伙伴”。颁授第二届“虹桥友谊奖”，完成“虹桥友谊联盟”换届，成立长宁区人民对外友好协会。深化

与海关战略合作，启动全市首个关地协调员对接机制，举办首场“经认证的经营者”（AEO）政策会客厅活动。

（三）凝心聚力谋创新求突破，发展活力持续迸发。强化教育、科技、人才对区域发展的战略性支撑作用，持续深化科教人才融合发展。聚焦经济、生活、治理三大领域推进城区数字化转型，不断激发经济社会活力。

科教与人才相互赋能。深化“虹桥智谷”国家双创示范基地建设，组织 60 家企业参加 2024 年“创·在上海”国际创新创业大赛，举办系列创投沙龙，营造创新创业氛围。深化“科创中国”建设，2 家科技企业入选“科创中国”年度榜单。推动科技成果转化，全年完成技术合同认定 1696 项、成交金额 33.68 亿元，认定高新成果转化项目 9 个。培育集聚科技人才，2 人获全国青少年科技创新成果二等奖，新认定硕博士创新实践基地 7 家，评定“科技之星”团队 13 家，推动形成结构合理的科技人才梯队。吸引集聚海外人才，虹桥海外人才一站式服务中心焕新升级，推出全市首个区级国际服务门户网站、海外人才服务“一件事”联办事项，办理外国人来华工作许可审批 5460 件，发放外籍“高精尖缺”人才工作许可 853 件，数量均居全市前列。

“上海硅巷”建设逐渐起势。落实落细三年行动方案，扎实推进载体焕新、科创服务、场景活动等六大专项行动。新象

限·武夷、翡悦里完成更新升级，释放出新的科创产业空间。启用“上海硅巷”创客厅，为初创企业提供拎包入驻服务。成立科创街区质量基础设施“一站式”服务站。联合中科院微系统所、新微科技集团等作为高质量孵化器建设运营主体，推进“上海硅巷”创新策源地建设，集聚创新孵化器8家，黑湖科技、西井科技等创新型企业科创街区加速壮大。成功举办中美青年创客大赛、科创市集、“硅巷早餐会”、“创新说”、“海归在硅巷”等系列活动。

城区数字化转型加快。数字经济动能强劲，7172家数字经济企业实现综合税收348.67亿元，占全区税收比重达59.76%。搭建100家数字经济企业组成的首席数据官联盟。成立11个区数据创新实验室，激活数据要素价值。数字生活普惠便利，教育数字化转型经验做法入选国家智慧教育公共服务平台应用典型案例、智慧教育优秀案例。卫生数字化转型入选市卫生健康数据大平台试点项目。新页书房·艺术主题馆建成开放，新页书房·亲子科普主题馆启动建设。建成30处市民益智健身苑点。全区智慧道路覆盖率达80%。数字治理精准高效，深化“一网统管”，完善智能派单平台，实现市、区、街各类工单地图标点、数据分析和趋势研判。打造城区智慧大脑，完成区大数据资源平台三期建设，归集信息数据12.8亿条。城区宽带用户下载平均速率测评位居全市前列。

（四）用心用情惠民生解民忧，民生福祉不断增进。践行全过程人民民主，首次由人大代表票决产生的 17 类 38 项为民办实事项目全面完成，切实把实事办好、好事办实，不断增强人民群众获得感和满意度。

基本民生保障持续强化。坚持就业优先，扎实做好高校毕业生等重点群体就业服务，持续开展“人社服务进楼宇”专项行动，完成 17 个社区就业服务站点建设，我区荣获全国劳务品牌工作赛二等奖，1 人获全国职业技能竞赛一等奖。深化“政策找人”机制，打造“一体式”救助顾问实体工作站，在全市率先成立“金牌救助顾问指导团”，全年共发放各类社会救助资金 2.27 亿元，惠及 28.54 万人次。作为全市唯一入选中心城区，扎实推进全国无障碍建设示范城市创建工作。供应保障性租赁住房 2075 套、“新时代城市建设者管理者之家”床位 400 张，廉租住房做到“应保尽保”。推动军民融合、国防动员、征兵、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务、东西部协作和对口支援等工作取得新进展。

重点群体服务持续优化。增强为老服务设施供给，新建为老服务中心 2 个、家门口养老服务站 10 个、为老助餐场所 5 个，6 家长者食堂获评市级优秀社区长者食堂。改建护理型床位 611 张、认知障碍照护床位 130 张。完成适老化改造 377 户，为 1034 户独居老年人提供智能水表安全监测服务。启用

全市首个老年认知障碍友好城区赋能支持中心。积极打造儿童友好先行实践区，我区入选全国首批城市儿童友好空间建设可复制经验清单，2个项目入选市儿童参与优秀案例。新增幼儿园托班托额250个、社区托育“宝宝屋”托额250个。开设小学生爱心寒暑托班36个。完成“追光小屋”困境未成年人家庭居室微改造20间。扎实做好退役军人服务保障，启用全市首个“兵役服务站+退役军人服务站”。

社会事业水平持续提升。扎实办好“家门口的好学校”，我区被教育部认定为义务教育优质均衡发展区。2所学校获得全国教育系统先进集体荣誉，1名教师荣获“全国优秀教师”称号。我区中考成绩位居全市前列，高考本科达线率、特招达线率均创新高。完善区域医疗卫生服务体系，新建示范性社区康复中心2家，在全市率先实现街镇全覆盖。开设名中医书房，5个特色专科入选国家中医药管理局优势专科建设项目。在全国地市级行政区医改工作进展和成效评价中，我区排名全市第一。区疾控中心新址启用。提升公共文化服务效能，配送并指导开展各类公共文化活动7.1万场次。4个项目入选上海市“非遗”代表性名录。成功举办上海国际手风琴艺术周、“最虹桥”嘉年华系列活动、上海女子半程马拉松赛、长宁区第八届运动会等重大文体活动。5名长宁健儿出征巴黎奥运会，喜获一金二银三铜，奖牌总数位列全市第一。

（五）多措并举优环境强功能，城区品质提档升级。持续实施全景式城市更新，不断提升城区功能和环境品质，为区域发展拓空间、增动力、添活力。

城市更新深入实施。落实第三轮城市更新行动计划，完成原皮肤病医院、百联西郊购物中心等更新项目 40 个，推进国展中心、一纺机等 21 个项目更新。虹桥开发区成为全市首批十个商务单元整体更新试点地区之一。开展新一轮美丽街区建设，愚园路、武夷路获评市级“美丽街区 Citywalk 路线”。打造高品质公共空间，苏河超级管桥下空间项目获世界景观师设计协会大奖，虹桥公园夜景照明项目获亚洲照明设计特别之光奖。推动区少年宫、区自然资源确权登记中心等 4 处单位附属绿地开放。中山公园市民园艺中心等 6 处获评上海市民“家门口的好去处”。

人居环境不断改善。全面落实“两旧一村”改造，新开工精品小区建设 100 万平方米，小梁薄板房屋改造签约生效 1 处、开展签约 1 处，持续推进天山五村部分房屋拆除重建项目。强化电梯加装全流程管理，发布全市首个加梯法律风险防范指引，制定加梯后续使用管理指导方案，完成 400 台老旧住宅电梯安全评估，既有多层住宅加装电梯完工 271 台、交付 217 台。优化拓展停车资源，完成停车资源优化项目 3 个，新建公共泊位 242 个、错峰停车泊位 114 个，完成 138 个住宅小区地

下车库移动通信网络覆盖。新增 416 个公共（含专用）充电桩，新建 14 个共享充电桩示范小区。

绿色发展持续推进。加快公园城市引领示范区建设，全年新增公园绿地 2.42 万平方米、立体绿化 2.68 万平方米、城市绿道 1.04 公里，新增口袋公园 2 座、累计 14 座。加强生物多样性保护，新建生境花园 3 座、累计 27 座，北新泾绿色低碳韧性社区成为联合国“创建韧性城市 2030 行动计划”国内首个韧性社区试点项目。完成第三轮中央生态环境保护督察迎检工作，抓好整改“后半篇文章”。扎实推进河湖长制、林长制工作，9 个河道市考断面优Ⅲ比例达 100%。践行低碳理念，超额完成光伏建设年度任务。加快“无废城市”建设，成立“无废空港联盟”“无废卓越企业联盟”，完成 22 家无废工厂、无废机关等创建，“新华·零废弃社区”入选联合国开发计划署“全球环境基金小额赠款计划”，同仁医院成功创建市级“无废医院”。

（六）有力有序抓治理守底线，善治效能充分彰显。对标更高标准，下足绣花功夫，将精细化理念贯穿于城市管理全过程、各环节，加快建设更加安全、有序、干净的精品城区。

城区管理日趋精细。编制新一轮城市管理精细化三年行动计划，市容环境质量社会公众满意度测评位居全市前列。番禺路、水城路、哈密路 3 处获评高标准保洁区域（道路），全区

累计 24 个。启动新一轮雨污混接普查和整治工作，获中央国债资金支持。架空线入地和杆箱整治竣工 15 公里。探索试点住宅小区装修活动物业全过程管理，拆除新增违建 25 处、500 余平方米，保持动态零增长；拆除存量违建 359 处、6.2 万平方米。引导户外设施规范设置，审批备案率达 97%。加强垃圾分类源头管理，推动装修垃圾清运新模式实现居住区全覆盖，“沪尚回收”小程序全年订单总量、万人下单量均居全市前列。

社区治理效能提升。深入推进“一刻钟便民生活圈”试点，我区成为上海市唯一入选的全国首批优秀案例。优化社区商业布局，补齐民生所需，新增“民心早餐网点”55 家，其中 3 家获评市早餐工程示范点。出台粮食应急保障企业扶持政策，在全市率先完成区级主副食品市场运行调控平台建设。4 家菜市场完成标准化升级改造。“12345”市民服务热线“削峰”行动成效显现，热线万人工单受理量同比下降 26.84%，先行联系率同比上升 13.45%，诉求解决率同比上升 9.68%。调整增设市、区两级居村减负监测点至 82 个。推进社区巡回审判赋能基层治理工作，先后对高空抛物等 5 起案件进行审判。

城区运行平稳有序。推进安全生产治本攻坚三年行动，开展安全生产责任体系提升等“十大行动”，聚焦重点行业、重点领域、重点区域，开展区域场所常态化综合整治、电动自行

车隐患集中攻坚及全链条整治、新一轮燃气安全专项整治、打通“生命通道”专项治理等，排查整治各类安全隐患 4518 项，建设充电场所 1593 处，新增充电接口 4.3 万个。持续净化城区治安环境，研发全国首个社区矫正再犯罪评估模型，新建金虹桥国际商务中心警务站和 3 家经侦“蓝鲸护企工作站”，成功侦破全国首例特大非法经营证券融券业务案件，全区报警类 110、刑事立案数、电信网络诈骗接报既遂数同比分别下降 2.6%、21.9%、13.4%。

（七）持之以恒转作风优服务，政府职能加快转变。全面加强政府自身建设，持续深化政府职能转变和行政审批制度改革，努力打造人民满意的服务型政府。

政务服务为民便民。深化“高效办成一件事”，优化新增 19 个市级项目，上线青年服务、涉外公证二期等区级特色项目，“一件事”现场评估连续三年蝉联全市第一。打造“智慧好办”3.0 版，“一网通办”政务服务事项网办率达 98.92%，好评率达 99.98%。深化业务流程再造，新增住房租赁等 19 项“随申办”长宁旗舰店服务，累计建成法律援助办案补贴、新设企业印章费减免等“免申即享”项目 67 个，数量位居全市第一。打造全市首个区级“一业一证”专区，行业覆盖数和制证发证数均居全市前列。拓展政务服务范围，累计布设“一网通办”延伸点 20 个、自助终端 55 台、长三角虚拟窗口 4 个。

依法行政不断加强。行政机关负责人行政诉讼出庭应诉率、行政机关正职负责人参加年度行政诉讼首案庭审率、行政机关负责人参加行政复议听证率均达到 100%。推进信访工作法治化建设，信访件总量、信访事项量实现“双下降”，下降幅度居全市第一。规范重大行政决策工作，公文主动公开率超过 94%。依法接受区人大及其常委会监督，主动接受区政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督，推动审计监督全覆盖。按时办结人大代表建议和政协提案。顺利完成政府机构改革。组织开展“十五五”规划前期重大课题研究。

工作作风持续改进。强化思想政治引领，扎实开展党纪学习教育。严格执行中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义，一批群众和企业反映的难点问题得到有效解决。落实习惯过紧日子要求，严控一般性支出，全面推进成本预算绩效管理改革，实现“三本预算”全覆盖，涉及资金总量 44.31 亿元，项目降本率达 21.1%。完善公物仓资产全生命周期管理，加大资产统筹调配力度，全年公物仓调剂 6637.46 万元。

各位代表，过去一年取得的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民齐心协力、团结奋斗的结果。在这里，我代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤工作的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，

向驻区部队，向所有关心、支持、参与长宁发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒认识到，前进道路上还面临许多困难和挑战，政府工作中仍存在一些不足，主要是：外部环境更趋复杂严峻，地缘政治冲突持续演变，全球贸易保护加剧，不确定不稳定因素增多，经济下行压力持续加大，高质量发展任务繁重。我区经济持续回升向好的基础还不够稳固，科技创新、高端产业支撑和引领作用有待进一步增强，发展动能转换步伐亟需加快。营商环境和企业服务的精准性、实效性仍需进一步提升。城区治理能力现代化需要加快推进，群众身边的生态环境问题整治压力依然较大，安全责任落实“最后一公里”还需要抓实、抓细。公共服务供给还存在一些短板，与人民群众对美好生活的更高期盼还有差距。政府作风建设还要持续加强。我们将直面这些问题，以更坚决的态度、更务实的举措加以改进，不辜负全区人民的重托！

二、2025 年主要任务

今年是“十四五”规划收官之年，也是科学谋划“十五五”、加快推进长宁现代化建设的重要一年。做好今年工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实

党的二十大和二十届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，牢牢把握高质量发展首要任务，在市委、市政府和区委的领导下，按照十二届市委六次全会和十一届区委九次全会部署，守正创新、先立后破，以国家重大战略为牵引，以改革开放为动力，以科技创新为引领，培育和发展新质生产力，全面构筑发展新动能，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持城区安定，奋力谱写中国式现代化长宁新篇章。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 3%左右，区级一般公共预算收入增长 2%，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内，全面完成区为民办实事项目以及市政府下达的节能、可再生能源建设等目标任务。重点做好以下七方面工作：

（一）坚持稳中求进，进一步推动区域经济高质量发展。

统筹稳增长和增后劲，着力增强招商服务实效，大力提振消费，提高投资效益，全方位扩大内需，切实巩固和增强经济持续向好态势。

集中精力抓好稳增长工作。将稳增长作为经济工作的重中之重，切实增强工作的主动性和敏捷性，提高政策措施的针对性和有效性，聚焦重点行业、重点领域、重点企业、重点项目，

加快推动国家和市级一揽子增量政策落地实施。加大经济运行专班统筹协调力度，科学制定和分解年度稳增长目标，抓好目标任务的跟踪调度和督查落实，提高经济运行调度实效。加强产业、统计、税务、财政等部门协同联动，推动纳税和纳统工作相互促进、共同提升。

一体化推进招商引资和企业服务。优化招商服务一体化工作机制，完善政策工具，分层分级开展培训，提升招商队伍专业化水平。创新多渠道招商方式，组织参与“全国行”“出海行”等系列招商行动，大力开展平台招商、源头招商、产业链招商，积极探索资本招商、招投联动。有序衔接招商引资与企业服务，确保项目落地全链条服务。推进落实重点企业“服务包”2.0版，建立健全重点企业分层分级联系走访服务常态长效机制，全力加强助企帮扶工作。促进民营企业发展壮大，多措并举支持中小微企业提振信心、稳步发展。

全方位扩大有效需求。发挥政府投资带动作用，充分用好超长期国债和专项债资金，有序推进市、区重大工程项目建设，开工建设汇川路商办项目、天山北虹商品房项目，推动晶耀虹桥、上海融侨中心等社会投资项目竣工。引导支持新型基建投资，推动各类生产设备、服务设备更新和技术改造。加大消费品以旧换新工作力度，坚持“政策+活动”双轮驱动，推动促消费政策直达快享，培育消费新增量。积极发展首发经济、夜

间经济、直播经济、银发经济，加强商旅文体展绿联动，举办各类高流量、高能级活动，促进消费转化。深化城市更新与商业创新融合发展，持续推进“一刻钟便民生活圈”建设。提升重点商圈消费服务能级，扩大“离境退税”即买即退试点范围，不断提升支付便利化水平，努力打造国际友好消费环境。

（二）全面深化改革，进一步提升城区核心竞争力。深入贯彻落实中央、市委深化改革战略部署，不断激活高质量发展内生动力和创造力，更好服务构建新发展格局。

更加主动对接服务国家战略。大力推进虹桥国际开放枢纽长宁片区建设，推动新一轮升级版政策落地赋能，拓展更多应用场景和受益主体。加快提升核心功能，促进新老虹桥联动发展，以发展临空经济、总部经济和数字经济为抓手，进一步增强长宁片区开放枢纽功能、创新策源功能、产业牵引功能。加快产城融合步伐，推进虹桥机场东片区更新改造。更加主动融入长三角一体化发展，与长三角地区开展多层次、多领域合作交流，促进资源共享、项目共建、产业联动、监管协同。

更加主动全面深化改革。围绕打造一流营商环境的目标，制定并落实区营商环境建设 8.0 版行动方案，推广“一址两用”等首创性改革成果，持续提升企业登记服务水平。深化市场监管服务官制度，完善事中事后监管体系，提升市场综合监管能力和水平。深入推进知识产权运营服务集聚区建设，发挥专利

超市和数字知识产权平台作用，推动知识产权转化供需对接。因地制宜开展工程项目“一证多验”，加强建设项目规划审批和不动产登记全环节、全要素管理。统筹推进国有企业改革深化提升行动落地落实，完善国有企业现代公司治理体系，聚焦重点领域加强国资监管，不断深化国资国企改革。

更加主动扩大高水平开放。把握跨境电商机遇，支持拼多多、携程等平台企业拓展海外业务。持续推进中国企业出海总部集聚区建设，做强中国企业出海总部服务中心等平台功能，举办“虹桥出海沙龙”系列活动，加强与链主企业合作，助力更多企业出海拓展市场。主动参与“丝路电商”合作先行区建设，引导企业积极参与“丝路云品节”等活动。做优“大虹桥-中欧企业”跨国交流合作平台、大虹桥中日企业交流发展联盟等平台功能，进一步提升长宁涉外经贸专业服务和功能优势。深耕跨国公司地区总部生态，实施“一企一增能”项目管理机制，深入推进“总部增能”行动。争取外资登记事权落地。

（三）强化创新驱动，进一步培育发展新质生产力。坚持以科技创新为引领，统筹推进科技创新和产业创新深度融合，打造特色鲜明、实力强劲的现代化产业体系，加速推进城市数字化转型。

加快构建现代化产业体系。以优化落实产业政策为契机，不断做优产业生态，为重点产业发展注入新活力。在巩固提升

“3+3”重点产业发展优势的基础上，着力打造智能互联网、时尚消费、航空及运输服务、商务及金融服务四大千亿级产业集群。积极对接国家区块链网络上海枢纽在航贸数字化领域的场景试点应用，促进我区“数字”和“航运”两大优势产业相互赋能，增强跨境电商物流保障能力。大力发展“互联网+”“AI+”产业，抢抓生产性互联网服务平台发展新赛道，支持平台扩大规模、提升能级、集聚发展。抢抓直播经济发展新机遇，加快打造以时尚消费为引领的市级直播经济集聚区，持续推进时尚消费街区集聚区建设。以传统航空优势拓展新兴领域，研究制定低空经济发展规划，培育集聚一批低空经济头部企业，着力打造虹桥国际低空经济产业园（长宁园），努力建设长三角低空经济总部集聚区。大力发展金融、法律、广告、人力资源等专业服务业，赋能新质生产力发展。

大力激发科技创新动力。持续推进“虹桥智谷”国家双创示范基地建设，高水平建设“上海硅巷”科创街区，加快培育高质量孵化器，举办创新创业大赛、创投沙龙、“硅巷早餐会”、“创新说”等特色品牌活动。深化与大院大所合作，鼓励重点实验室、新型研发机构建设，挖掘、整合科创载体空间，加强科技园区、众创空间建设。扎实推进科创母基金三期基金设立，建立高新技术企业梯度培育机制。不断提升虹桥海外人才一站式服务中心能级，持续实施重点产业人才“宁聚”计划，加快

培育集聚科创人才，推动人才链和创新链、产业链深度融合。

巩固扩大数字发展优势。深入推进数字经济创新发展，推动平台经济和直播经济融合发展，提升尚街·创邑 Space、容么么数字中心直播基地能级，集聚更多直播电商上下游企业。推动数字生活普惠便捷，加快教育数字化转型迭代，升级区校两级数字基座，赋能评价改革、科学教育等。扎实推进卫生健康数智基座项目建设，实现区属医疗机构本区居民就诊数据互联互通，探索建设居民“数字人生”项目。优化数字治理，加强城运数据动态感知、关联分析和趋势研判。探索建立区级数据门户，有序推动公共数据开放和数字化项目全生命周期管理。探索建设“数据驾驶舱”，促进政务数据供需对接和跨领域融合应用。

（四）优化城区功能，进一步提升城区环境品质。践行人民城市理念，深化全景式城市更新，优化提升公共空间，推进绿色低碳发展，不断打造更具品质的城区环境。

深度全景实施城市更新。围绕产业空间、生活空间、公共空间，研究制定新一轮城市更新三年行动计划。紧抓全市首批商务单元整体更新试点契机，加快虹开发地区整体更新，促进区域布局优化、产业提升和功能重塑，有序推进国展中心、虹桥锦江大酒店、友谊商城、新虹桥中心大厦裙房等重点项目。持续推动存量资源盘活利用，建立低效存量土地退出和倒逼机

制，分类制定各地块转型计划，主动对接市属国企，深化政企合作，稳步推进人民电器厂等地块城市更新。

打造高品质公共空间。推进新一轮美丽街区建设，在深耕艺术愚园、静雅武夷等基础上，新建一批高品质的美丽街区，让街区更适宜 Citywalk。扩大公园 24 小时开放范围，推进天山公园整体提升开放，深化拓展“公园+”功能，植入草地音乐、咖啡文化、家庭露营等慢生活元素，为市民打开更多的“躺坪”新方式，让“诗与远方”在家门口触手可及。推动城市建设档案馆、长宁金融园等社会单位附属空间对外开放。持续提升桥下空间品质，以“海粟绿地-轨交 3、4 号线-天山公园连廊项目”建设为契机，带动轨交 3、4 号线长宁段桥下空间复合利用与整体提升。优化滨水、绿道等慢行系统，满足市民多样化出行需求。进一步完善路网交通，提升城区交通效率。

建设绿色低碳美丽长宁。围绕“绿韵映芳华，润泽最长宁”主题，以《长宁区公园城市规划（2024-2035）》为统领，加快建设公园城市引领示范区，持续开展慢行绿道、立体绿化、生境花园等高品质绿化项目建设。以深入实施美丽长宁建设三年行动计划为抓手，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战。以区城市生态空间系统和生物多样性保护提升规划为引领，全面开展生物多样性保护，不断提升“生境+”空间功能。落实区“无废城市”建设实施方案，加快创建“无废城市”。落实新一轮

雨污混接普查和整治工作，逐步建立长效管理监测系统。强化能耗数据预警和分析，做好既有大型公共建筑能耗监测，优化重点用能单位节能降碳管理。稳步推进光伏建设和应用。

（五）加强城区治理，进一步夯实韧性城区建设。着力提升城区精细化管理水平，加大风险隐患排查整治力度，强化监测预警和应急处置，守牢安全生产和城市安全运行底线。

提升城区精细化管理水平。把精品精细的理念贯穿到市容市政、道路景观、绿化养护、城管执法等各领域。扎实开展市容环境整治，推进轨交站点周边、市容环境薄弱区域和违法户外设施综合治理，积极打造一批示范性区域。优化景观建设管理体系，积极创建户外招牌特色道路。完善垃圾分类治理体系，实施区再生资源、废弃物综合处置中心环卫设施升级改造，持续优化可回收物“点、站、场”体系建设。深入开展别墅和低层高档商品住宅私搭乱建专项整治，高效推进违法建筑常态化治理工作。基本实现全区市政道路架空线全面入地。

不断夯实基层治理基础。持续推动社会治理重心和资源力量下沉，完善和落实下沉街镇、居委会事项把关机制，更好地为基层减负增能。深化社区事务受理服务中心标准化建设，分批分类开展全区受理中心队伍培训，提高基层服务能力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强街镇综治中心规范化建设，强化“一站式”矛盾纠纷多元化解。推动“三所联动”提质增

效，做优做强商事调解，持续赋能基层治理。推进智慧矫正中心建设，深化社区矫正再犯罪评估模型应用。以法治建设示范街镇创建为抓手，进一步推动“一圈一特色”社区公共法律服务生活圈建设，提升法治为民质效。

全力筑牢城区安全防线。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，紧盯建筑工地、地下空间、食品药品、特种设备、消防、大客流、高空坠物、电动自行车、人员密集场所等重点，防范化解各类安全风险，强化重大事故隐患排查整治和动态清零，全面落实安全生产责任制。加强应急体系建设，研发应急管理综合指挥平台 3.0 版。组织开展防灾减灾主题宣传活动、预案演练等，提升全民灾害防治应对能力。严格落实粮食安全责任制，不断完善粮食应急保障体系。常态化开展扫黑除恶专项斗争，加大对电信网络诈骗等新型违法犯罪的打击力度，确保社会面安全稳定。

（六）优化服务供给，进一步保障和改善民生。以增进人民福祉为出发点和落脚点，着力解决好群众急难愁盼问题，扎实补齐民生保障短板，不断提高人民生活品质。

强化基本民生保障。加强就业服务，持续打造一批“家门口”“校门口”等就业服务站点，建设“15 分钟就业服务圈”。推进“人社服务进楼宇”专项行动，深化“政、校、楼、企”四方对接机制，全力扩大就业岗位供给，帮扶高校毕业生等重

点群体就业。全力推动职业技能培训工作的，抓好紧缺急需技能人才培养。积极申报民政部创新实践试点，推进社会救助工作创新。持续改善居住环境，推进小梁薄板等“两旧一村”改造。深入实施精品小区建设，扎实推进既有多层住宅加装电梯工作，引导加强后期运维。做好保障性租赁住房筹措供应和“新时代城市建设者管理者之家”床位建设。

关心关爱重点群体。修订新版幸福养老指标体系。推动清池路养老院竣工，打造敬老爱老特色文旅线路，建设老龄友好宜居城区。深化老年认知障碍友好城区建设，做强“小蓝花”市民中心区级认知障碍赋能支持平台。积极开展民政部居家和社区基本养老服务提升行动项目。促进医养深度融合，引导社区托养机构与医疗服务机构合作。持续推进青年发展型城区建设，全力打造青年希望之城。守护好“最柔软的群体”，加快建设儿童友好城区，推动妇女儿童发展纲要和规划任务落地落实。优化普惠性托育服务供给，提升托幼一体占比。完善退役军人服务保障体系，持续丰富“Rong 常宁”双拥品牌内涵，不断提升双拥共建水平。积极开展产业帮扶，持续加强东西部协作和对口支援。

优化公共服务供给。进一步深化教育综合改革，扎实开展市“大思政课”重点试验区建设。深化紧密型学区化集团化建设，推动新华社区规划中学开学。加快区域医疗联合体建设，

推进同仁医院创建三级甲等综合性医院。深化家庭医生签约服务内涵，加强社区卫生服务站标准化建设，着力提升社区卫生服务能力。精细化延伸医保服务触角，创新外籍人员医保业务集成办理，持续加强医保基金监管。推动区少儿图书馆、区非遗保护中心提质升级和3家社区文化活动中心改建更新，优化公共文化直达基层机制。推进第四次全国文物普查工作。积极创建国家重点高水平体育后备人才基地和全民运动健身模范市（区），推动市民健身中心街镇全覆盖。持续办好中国舞蹈“荷花奖”舞剧评奖、上海女子半程马拉松赛等文体赛事。

（七）加强自身建设，进一步提升依法行政效能。大力转变政府职能和作风，扎实推动党纪学习教育走深走实，全面建设为民务实、高效廉洁政府。

高标准编制“十五五”规划。认真做好“十四五”规划总结评估，积极推进“十五五”规划编制工作。紧密结合区域实际，全面统筹经济社会发展各方面和全过程，科学制定具有全局性和前瞻性的思路、战略和举措。强化针对性研究，聚焦高质量发展、深化改革、提升民生品质以及底线思维等关键领域，深入研究经济社会发展中的重大问题，以高质量项目为支撑，推动高质量转型发展。

高效能提升政务服务。优化审批服务，强化行政许可清单管理，加强效能监督。深入推进“一业一证”改革，健全跨部

门综合监管机制，探索实施“市场准营承诺即入制”，助力企业便利开业、快速发展。深化政务服务“一网通办”，规范提升“一件事”集成服务，推进政策服务免申办、异地事项跨域办、全流程帮办代办，持续打造“智慧好办”服务品牌。加大工作联动和督办督查力度，着力提升“12345”市民服务热线工作效能。

高水平建设法治政府。深化落实重大行政决策程序。优化政策全流程公开，强化政民互动与公众参与，提升政务公开服务能级。严格规范公正文明执法，提升行政执法质量。深入推进信访工作法治化，加大重复信访治理和积案攻坚力度。持续开展行政机关负责人出庭、旁听、讲评“三合一”活动，不断提升行政机关负责人出庭应诉率和应诉水平。坚决把习惯过紧日子要求落到实处，推动成本预算绩效管理改革提质增效，持续压实公物仓管理。全面履行审计监督职责，提升审计成果运用质量。依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，自觉接受政协民主监督，高质量办理人大代表建议和政协提案。

各位代表，征途漫漫，惟有奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，沿着党的二十大擘画的宏伟蓝图，锚定区第十一次党代会确定的目标任务，锐意进取、奋楫争先，携手建设具有世界影响力的国际精品城区，为上海加快建设社会主义现

代化国际大都市作出新的更大贡献！