

关于《长宁区文化和旅游发展“十五五”规划（草案）》的专家论证情况报告

根据《重大行政决策程序暂行条例》《上海市重大行政决策程序规定》《上海市重大行政决策公众参与工作规则》等相关规定，2025年10月至12月期间，我局组织开展《长宁区文化和旅游发展“十五五”规划（草案）》专家论证活动。期间，我局邀请复旦大学旅游学系吴本教授、上海市旅游行业协会许婷秘书长、中国社科院—上海市政府上海研究院杨涤研究员、上海对外经贸大学会展与传播学院王春雷院长、豫园股份集团东方生活美学研究院刘喆慧秘书长等作为决策咨询专家，开展了专家论证。现将有关情况报告如下：

一、专家论证的形式

2025年12月18日，邀请复旦大学旅游学系吴本教授、上海市旅游行业协会许婷秘书长、中国社科院—上海市政府上海研究院杨涤研究员、上海对外经贸大学会展与传播学院王春雷院长、豫园股份集团东方生活美学研究院刘喆慧秘书长等专家书面进行论证，12月25日，专家意见反馈。

二、事项的论证意见

（一）必要性

编制《长宁区文化和旅游发展“十五五”规划》，是紧扣国家文化软实力提升战略、对接上海建设国际文化大都市和世界著名旅游城市总体部署的必然要求，更是立足

长宁国际精品城区定位，破解区域文旅融合深度不足、特色 IP 辨识度不高、数字赋能效能有待提升等现实发展短板的关键举措。同时，规划精准呼应市民群众高品质精神文化需求与国内外游客深度都市文旅体验需求，能够充分盘活区域历史风貌、时尚艺术、滨河生态等核心资源，以文旅融合发展赋能城区更新、提振消费活力、提升城区综合软实力，具备极强的战略必要性和现实紧迫性。

（二）可行性

该规划实施具备扎实的基础条件与完备的保障支撑，可行性较强。长宁区“十四五”期间已建成完善的公共文化服务体系，打造出愚园路、苏州河滨河等一批标志性文旅场景，积累了成熟的文旅商体融合发展经验；规划内容全面衔接市、区两级上位规划要求，政策依据充分，依托区域经济基础、人才资源与虹桥开放区位优势，配套的重点项目、实施路径贴合区域实际，可落地性高，同时能够有效撬动社会资本参与，形成政府引导、市场运作、社会协同的推进格局，各项任务均具备稳步落地的客观条件。

（三）科学性

规划编制全程遵循文旅融合发展客观规律，整体框架科学严谨、内容务实合理，充分立足长宁区情实际与文旅资源禀赋，兼顾传承保护与创新发展、社会效益与经济效益双重导向。总体定位精准贴合城区发展定位，定性目标与定量指标设置既对标行业先进水平，又符合区域发展潜力，不冒进、不保守；空间布局、重点任务、实施保障等

内容逻辑连贯、系统全面，融入数字文旅、国际交往、非遗活化等前沿发展理念，编制过程充分调研论证、广泛征求意见，数据支撑扎实，能够科学引领长宁文旅产业高质量、可持续发展。

（四）风险防范

规划在风险防范方面需进一步强化前瞻意识。一是面临外部环境波动风险。需密切关注全球局势动态，充分发挥“安全中国”对国际游客的强大吸引力，强化国内及长三角客源市场深度开发，对冲国际客流波动。二是面临品牌破圈乏力风险。需进一步探索文商旅体展旅融合发展模式，打造一系列新载体、新场景提升年轻群体穿透力；深化长三角文旅合作机制，进一步扩大品牌辐射半径。三是面临科技融合虚化风险。需进一步用好扶持资金，引入社会力量共建共创，依托数字底座，推动智慧导览、沉浸式演艺深度升级。

三、修改意见：

专家组经过审核，提出如下建议：

- 1、发展目标中，将四大功能方向进一步具象化，明确各定位的核心内涵、载体支撑和发展特征，避免定位虚化；
- 2、指标体系中，结合长宁文旅发展短板，新增“数字文博可视化智能管理系统点位”这一特色指标，强化对特色工作的量化引导；
- 3、空间布局中，强化西部文旅资源开发，在西郊生态文化圈中明确生态资源与文化的融合路径；

4、空间布局中，增加 15 分钟文旅生活圈建设要求，推动文旅资源下沉基层；

5、主要任务中，完善“春雨工程”志愿服务体系，弥补社会力量参与机制的缺失；

6、主要任务中，新增“强化入境服务源头引入”专项举措，同时明确景区升级与旅游街区创建方向，展现旅游公共服务与国际化；

7、主要任务中，建议新增“打响‘最虹桥’文旅 IP 品牌”专项举措，明确 IP 的核心支撑是四大文化名片，为 IP 落地提供具体抓手

8、主要任务中，新增夜间文旅经济发展举措，培育经济新增长点，支持特色街区申报国家级夜间文化和旅游消费集聚区。

经研究，专家组意见已悉数采纳。上述意见立足对国家、上海市及长宁区“十五五”规划的精准研判，充分彰显了各位专家的专业素养与行业洞见。相关建议与我区文旅高质量发展需求高度契合，兼具科学指导性和前瞻引领性，对规划编制具有重要支撑作用。

专家签字：

上海市长宁区文化和旅游局

（印章）

2025 年 12 月 25 日