

上海市长宁区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 15 日上海市长宁区第十七届
人民代表大会第八次会议批准

上海市长宁区人民政府

目 录

一、发展新阶段新起点	2
(一) 发展基础	2
1. 经济实力跨步提升	2
2. 改革创新有力推进	3
3. 城市更新活力显现	3
4. 民生服务优质均衡	4
5. 城区治理有序推进	4
(二) 发展阶段	5
(三) 发展环境	5
二、指导思想和发展蓝图	8
(一) 指导思想和基本原则	8
——坚持党的全面领导	8
——坚持战略牵引	8
——坚持高质量发展	9
——坚持全面深化改革	9
——坚持人民城市理念	9
——坚持系统观念	9
(二) 发展目标和主要指标	10
——经济实力进一步提升	10
——改革攻坚进一步突破	10
——民生福祉进一步增进	10
——人文魅力进一步彰显	11
——环境品质进一步提高	11
——治理效能进一步增强	11
(三) 发展战略	13
1. 实施“虹桥品牌跃升”战略	13
2. 实施“数字长宁攀峰”战略	14
3. 实施“城市更新提质”战略	15
4. 实施“新质人才集聚”战略	16
三、全力服务“五个中心”建设	18
(一) 以提高区域经济密度为重点服务国际经济中心建设	18
(二) 以增强特色金融集聚度为重点服务国际金融中心建设	19
(三) 以扩大贸易开放度为重点服务国际贸易中心建设	19

(四) 以彰显航空经济首位度为重点服务国际航运中心建设	20
(五) 以提升科技创新和产业创新融合度为重点服务国际科技创新中心建设	20
四、加快形成现代化产业体系核心竞争力	22
(一) 巩固壮大主导产业	22
1. 生活互联网	22
2. 航空服务	22
3. 时尚消费	22
(二) 加快培育新兴产业	23
1. 产业互联网	23
2. 低空经济	23
3. 投资并购	23
(三) 前瞻布局未来产业	24
(四) 加强产业发展保障	24
1. 强化机制协同增效	24
2. 强化企业梯度培育	25
3. 强化应用场景牵引	25
五、全面深化高水平改革开放	26
(一) 激发经营主体发展活力	26
1. 深化国资国企改革	26
2. 发展壮大民营经济	26
3. 更大力度吸引和利用外资	26
(二) 加大重点领域改革力度	27
1. 完善公平竞争市场秩序	27
2. 塑造高水平开放新优势	27
3. 拓展多元化投融资渠道	27
(三) 打造国际一流营商环境	28
1. 强化市场化目标导向	28
2. 强化法治化服务保障	28
3. 强化国际化制度衔接	29
六、持续优化重点区域功能布局	30
(一) 建强枢纽地位显著的东虹桥片区	30
1. 打造经济增长主引擎	30
2. 做强双循环枢纽功能	30
3. 深入推进产城融合	31
(二) 重塑国际特征鲜明的虹开发片区	31
1. 打造城市更新主阵地	31

2.持续提升国际商贸功能	32
3.营造高品质商业环境	32
(三) 打造风貌魅力独特的硅巷片区	32
1.打造科技创新主战场	32
2.加快构筑时尚新高地	33
3.强化载体配套支撑	33
(四) 推动区域联动发展	33
七、深入营造文明时尚的人文城区	35
(一) 深入践行社会主义核心价值观	35
(二) 繁荣发展文化事业和文化产业	36
1.优化公共文化服务供给	36
2.加强历史文化遗产弘扬	36
3.促进文旅产业创新发展	37
(三) 积极推进体育强区建设	37
1.深入开展全民健身运动	37
2.促进竞技体育高水平发展	37
3.培植都市特色体育产业	38
(四) 促进文旅商体展绿联动发展	38
1.高质量举办节展赛事	38
2.积极发展入境旅游	38
3.加快建设“24 小时活力城区”	39
八、全面建设和谐包容的友好城区	40
(一) 加快构建老年友好型社会	40
1.优化养老服务供给	40
2.深化医养康养融合	40
3.加快壮大银发经济	40
(二) 聚力打造青年发展型城区	41
1.大力推动青春经济发展	41
2.搭建青年成长成才平台	41
3.强化精准服务供给	41
(三) 积极建设儿童友好城区	42
1.完善儿童友好服务体系	42
2.优化儿童成长空间	42
(四) 推动建设生育友好型社会	42
1.强化生育服务支持	42
2.加强育幼服务体系建设	43

(五) 着力建设外籍人士友好型城区	43
1. 促进外籍人士融通融合	43
2. 优化外籍人士管理服务	43
九、全力打造惠民利民的品质城区	45
(一) 深耕“15 分钟社区美好生活圈”建设	45
(二) 促进高质量充分就业	45
1. 强化就业优先战略导向	45
2. 加强职业技能培训	46
3. 构建和谐劳动关系	46
(三) 建设质量一流的活力教育	46
1. 促进学生全面发展	47
2. 推动基础教育走向卓越	47
3. 促进各类教育特色发展	48
4. 培养高水平师资队伍	48
(四) 加强优质高效医疗服务供给	48
1. 系统提升公共卫生服务能力	49
2. 加快构建整合型医疗服务体系	49
3. 持续夯实基层医疗服务基础	50
(五) 优化多层次社会保障体系	50
1. 依法落实社会保险制度	50
2. 优化分层分类社会救助体系	50
(六) 稳步推进基本公共服务均等化	51
十、持续建设生态宜居的美丽城区	52
(一) 积极稳妥推进和实现碳达峰	52
1. 健全低碳管理体系	52
2. 推动重点领域低碳转型	52
3. 推广绿色生活方式	53
(二) 持续改善生态环境	53
1. 稳步提升大气环境质量	53
2. 全面改善水生态环境	53
3. 强化土壤和固废环境管理	54
(三) 打造功能复合的绿色空间	54
1. 完善绿色生态空间体系	54
2. 推动滨水空间品质提升	54
(四) 完善现代化城区交通体系	55
1. 优化道路网络	55

2.统筹慢行交通布局	55
3.加强静态交通管理	56
(五) 提高城区管理精细化水平	56
1.扎实开展市容环境整治	56
2.持续推进美丽街区建设	56
十一、合力构筑共建共享的善治城区	58
(一) 建设韧性安全城区	58
1.加强重要基础设施安全管理	58
2.提高突发事件预防和应对能力	58
3.完善城区安全运行体制机制	59
(二) 深化和完善社会治理体系	60
1.夯实社会治理基层基础	60
2.激发社会多元参与活力	60
3.加强矛盾纠纷预防化解	61
(三) 提高政府治理效能	61
(四) 建设更高水平的法治长宁	62
十二、切实强化规划实施保障	63
(一) 发挥规划战略导向作用	63
(二) 强化发展规划落地实施	63
(三) 完善规划实施监测评估	63

上海市长宁区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

“十五五”时期（2026-2030 年）是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是上海乘势而上的全面发力期、转型升级的攻坚决胜期，也是长宁基本建成具有世界影响力的国际精品城区的关键时期。

《长宁区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》和《中共上海市长宁区委关于制定长宁区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，是指导长宁未来五年发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、发展新阶段新起点

“十四五”时期，长宁区在市委、市政府和区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，经受住世纪疫情严重冲击，牢记嘱托、勇担使命、克难前行，坚持不懈抓发展、谋改革、惠民生、优治理，“十四五”规划主要目标任务如期实现，各项事业呈现出蓬勃发展的生动局面，具有世界影响力的国际精品城区建设迈出扎实步伐。

（一）发展基础

1.经济实力跨步提升。地区生产总值年均增速位居全市首位，人均GDP和地均GDP分别位列中心城区第二位和第三位。区级一般公共预算收入年均增速达到8.8%。重点产业发展稳中有进，“3+3”重点产业综合税收占全区税收比重超七成。城市数字化转型深入推进，集聚数字经济企业7000余家，综合税收占全区税收比重近六成。“虹桥之源”在线新经济生态园升格为三个市级在线新经济生态园之一。“总部增能”行动深入实施，新增跨国公司地区总部23家。楼宇经济持续发展，税收亿元楼逐年增加，从2020年的30幢增长至40幢。首次诞生税收“百亿楼”，创下全市商务楼宇“亩产奇迹”。东虹桥中心、上海荟聚、晶耀虹桥等一批区位好、品质高的经济载体陆续竣工投入使用，全区新竣工楼宇面积累计达200万平方米，新开工面积累计达140万平方米。

2.改革创新有力推进。全力服务虹桥国际开放枢纽国家战略落地，加快推进虹桥出海企业总部集聚区、虹桥国际低空经济产业园、虹桥国际机器人产业协同创新中心建设，东虹桥片区税收占虹桥国际中央商务区税收比重超过 40%，位居四片区首位。“上海硅巷”科创街区建设初显成效，集聚了一批创新型企业，启动了“上海硅巷”高质量孵化器建设。持续迭代推出营商环境“八张特色牌”，获评全国首批、全市唯一的网络市场监管与服务示范区，颁发全国首张外商独资购物中心业态综合许可证，推出全国首个健身行业预付资金公证提存监管平台。深化国资国企改革，推进国资布局优化。拓展提升上海虹桥海外人才一站式服务中心功能，深化人才引进落户审批全程网办。

3.城市更新活力显现。苏州河慢行步道长宁段全线贯通，外环林带生态绿道开放启用，华东政法大学“百年校园”与中山公园“百年公园”融合开放。上生·新所、中环桥下空间、苏河超级管等标志性更新项目持续涌现，愚园路、武夷路分别获评第二批国家级、市级旅游休闲街区。外环抬升工程进入实质性启动阶段，北翟路协和路天桥工程全面完工。架空线入地和杆箱整治累计竣工 150.9 公里，已竣工道路占比居全市第一。海绵城市建设不断深化，36 个河道断面水质年均值达到或优于Ⅲ类水。建成生境花园 30 座，“绿八乐颐生境花园”入选联合国生物多样性 100+全球典型案例名单。推动低碳发展实践区、低碳社区创建，电动汽车共享充电小区建设数量居全市前列。

4.民生服务优质均衡。获评全国义务教育优质均衡发展区，整区推进教育数字化转型入选教育部优秀案例，上外附中国际部长宁校区投入使用。获评全国健康城市建设样板区，区妇幼保健院改扩建、光华中西医结合医院异地迁建（一期）将陆续竣工。成功创建成为第四批国家公共文化服务体系示范区，虹桥体育公园、苏州河中山公园游船码头投入使用，娄山关路 445 弄等项目即将竣工。清池路养老院建设项目完成施工，全区养老床位总数占户籍老年人口比例超过 3%，持续位居中心城区首位。实现认知障碍友好社区、就业服务站街镇全覆盖。率先实施社会救助信用告知承诺制，深化救助领域“政策找人”。实现精品小区建设开工全覆盖，实施新式里弄房屋卫生设施改造 12.7 万平方米，完成既有多层住宅加装电梯超 1100 台。保障性租赁房源累计筹措建设 15000 余套、供应 10400 套，虹桥人才公寓约 3600 套房源达到可供应条件。

5.城区治理有序推进。新时代“凝聚力工程”内涵持续拓展延伸，全过程人民民主基层实践成果丰硕，长宁实践案例入选中组部全国干部培训教材。深化“一网通办”“一网统管”，推进“升规达标”等惠企利民政策服务“免申即享”，城区生命体征实现“一屏统览”。探索推进“多格合一”网格治理，城区安全韧性不断增强。率先实现优秀级“上海市儿童友好社区示范点”全覆盖。“15 分钟社区美好生活圈”建设基本覆盖全区。获评商务部首批“城市一刻钟便民生活圈”试点地区。因地制宜开展“平

安屋”“平安商户联盟”建设，基本实现区、街镇、居民区三级综治中心（站）规范化建设，八类刑事案件破案率居全市前列，以满分成绩通过全国心理服务体系建设试点评估。

（二）发展阶段

“十五五”时期在长宁基本建成具有世界影响力的国际精品城区进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期，长宁将处于经济社会高质量发展巩固提升的关键阶段，更加需要巩固特色优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，推动产业焕新向多核驱动提升，科技创新向起势成势提升，城市更新向有机生长提升，公共服务向可感可及提升，社会治理向共治共享提升，不懈努力、接续奋斗，推动事关长宁现代化全局的战略任务取得重大突破，为基本建成具有世界影响力的国际精品城区奠定更加坚实的基础。

（三）发展环境

当前和未来一段时期，世界变乱交织、动荡加剧，大国博弈更加复杂激烈，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展。

从全国看，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，但经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，将持续成为世界经济的重要稳定器和动力源。

从上海看，龙头带动优势、改革开放优势、科技和人才优

势、治理现代化优势更加彰显，“五个中心”建设加速推进，城市能级和核心竞争力不断提升，但也在新旧动能转换、超大城市治理等方面持续承压。

从长宁看，虹桥国际开放枢纽国家战略加持赋能，“数字长宁”先发优势持续显现，千亿级产业集群初具规模，数智化绿色化转型和企业“走出去”布局发展趋势带来新的机遇。同时，也要清醒认识城区发展面临的重大挑战，“十四五”期间主要经济指标高速增长带来的高基数压力愈加明显，新旧动能转换面临阵痛，跨境电商、产品贸易和货运代理等外向型经济受到国际经贸斗争波及影响，城区空间载体存量更新不足、增量拓展有限，人口结构变化特别是老龄化、少子化趋势对社会治理模式和公共服务供给结构不断提出新的课题。

面向“十五五”，全区要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央、市委和区委对国内外形势的基本判断上来，紧扣“虹桥源、国际范、数字化、精品型”的城区特质，始终保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，集中力量办好自己的事，在多重目标中保持动态平衡，在多重约束中寻求最优突破，以自身发展的确定性对冲外部环境的不确定性，以自身努力的持续性牢牢掌握未来发展的主动权。聚焦“虹桥源”，加强政策集成和制度创新，推动枢纽功能完善、高端产业集聚、产城融合高效，让“最虹桥”品牌不断激

发新势能。聚焦“国际范”，充分发挥跨国公司地区总部云集、海内外高层次人才集聚、国际人文交流汇聚优势，提升软实力、辐射力、影响力，让长宁做大朋友圈、享誉海内外。聚焦“数字化”，持续打响“数字长宁”品牌，做大数字经济规模，深化数据要素市场化配置改革，让数据价值得到最大限度释放。聚焦“精品型”，深入推进全景深度城市更新，精心勾勒生产、生活、生态各界面，让人与城和谐共生、相互成就。

二、指导思想和发展蓝图

（一）指导思想和基本原则

“十五五”时期，长宁区经济社会发展的**指导思想**是：坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，围绕推动高质量发展首要任务和构建新发展格局战略任务，以经济建设为中心，坚持稳中求进工作总基调，以科技创新为引领，以改革创新为动力，以国家重大战略为牵引，以城市治理现代化为保障，深入践行人民城市理念，巩固提升“四大特质”，加快实施“四大战略”，奋力打造“大虹桥东引擎”，建强“大都市西门户”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保加快建成具有世界影响力的国际精品城区取得实质性进展，在推进中国式现代化中充分彰显长宁担当。

基本原则是：

——**坚持党的全面领导**。坚决维护党中央权威和集中统一领导，提高党把方向、谋大局、定政策、促改革能力，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，推动党中央和市委决策部署落地落实、见行见效，为长宁现代化建设提供根本保证。

——**坚持战略牵引**。以“四个放在”为战略基点，服务上海

“五个中心”建设，深层次融入长三角一体化发展，全方位对接落实虹桥国际开放枢纽建设，始终从战略所指、区域所能，思考和谋划长宁发展、增强和创造长宁优势，推动城区能级和核心竞争力全面提升。

——**坚持高质量发展。**以科技为第一生产力，以人才为第一资源，以创新为第一动力，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚，不断为区域高质量发展注入新动能、塑造新优势，促进经济结构优化升级。

——**坚持全面深化改革。**对标最高标准、最好水平，聚焦制约高质量发展的体制机制障碍，全方位大力度推进首创性改革、引领性开放，协同促进高质量“引进来”、高水平“走出去”，坚持有效市场和有为政府相结合，打造市场化法治化国际化一流营商环境，持续增强发展动力和社会活力。

——**坚持人民城市理念。**深入践行全过程人民民主，尊重人民主体地位，坚持把最好的资源留给人民、用优质的供给服务人民，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，推动经济和社会协调发展、物质文明和精神文明相得益彰，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，把握好全局和局部、当前和长远、宏观和微观的关系，进一步统筹各方面工作、凝聚各方面力量。统

筹发展和安全，在发展中固安全，在安全中谋发展，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

（二）发展目标和主要指标

“十五五”时期，长宁区经济社会发展的**奋斗目标是**：到2030年，服务“五个中心”和虹桥国际开放枢纽建设取得新成效，科技创新和产业创新深度融合迈出新步伐，全面深化改革开放实现新突破，人民城市建设和城区治理现代化结出新成果，城区能级和核心竞争力跃上新台阶，加快建成具有世界影响力的国际精品城区取得实质性进展。

——**经济实力进一步提升**。经济增长保持在合理区间，全要素生产率稳步提升，内需拉动经济增长主动力作用持续增强，科技创新和产业创新深度融合，主导产业、新兴产业、未来产业竞相成长，产业集群核心竞争力显著增强，新质生产力发展壮大，现代化产业体系加快构建、动能更强、韧性更足。

——**改革攻坚进一步突破**。紧抓长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽建设等国家战略重大机遇，围绕产业所向、企业所需、人才所盼的改革更加精准聚焦，制度型创新持续涌现，营商环境更加优化，经营主体充满活力，经济社会发展的改革动力源源不断、澎湃强劲。

——**民生福祉进一步增进**。基本公共服务全方位提升、全领域可及、全龄段可感，实现更充分的高质量就业，教育卫生

资源供给更加优质，幸福养老体系更加健全，群众住有所居、居有所安，数字化、品质化、个性化的公共服务供给丰富多样，人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

——**人文魅力进一步彰显**。文化自信更加坚定，主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，城市精神和城市品格大力弘扬，文化体育设施配置更加完备，文化产业体系和发展生态健全完善，具有长宁特色的文化品牌和标识更为鲜明，城区文化软实力更具魅力。

——**环境品质进一步提高**。生产空间、生活空间、生态空间布局更加优化、利用更加高效，城市更新取得积极突破，重点区域形态、功能和品质进一步优化，生态环境和人居环境进一步改善，绿色生产生活方式基本形成，主要污染物排放总量持续减少，生态系统多样性稳定性持续性不断提升。

——**治理效能进一步增强**。区域国家安全体系和能力建设进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，公共安全治理水平明显提高，共建共治共享的社会治理格局更加完善，更高水平平安长宁建设扎实推进，全过程人民民主充分赋能基层城区治理体系和治理能力现代化。

接续奋斗，到 2035 年长宁经济实力、科创动力、核心竞争力和国际影响力大幅提升，社会主义现代化建设取得显著成就，基本建成具有世界影响力的国际精品城区，成为新时代人民城市建设的生动范例。

长宁区“十五五”经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	属性	“十五五”目标
1	地区生产总值年均增速	%	预期性	与全市经济增速保持同步
2	区级一般公共预算收入年均增速	%	预期性	与全市保持同步
3	全员劳动生产率	万元/人	预期性	55 左右
4	主导产业税收占全区税收比重	%	预期性	≥58
5	新兴产业税收年均增速	%	预期性	高于全区税收年均增速 3 个百分点以上
6	数字经济企业数	家	预期性	9000 左右
7	社会消费品零售总额年均增速	%	预期性	高于全市平均水平
8	重点楼宇单位面积产税	元/平方米	预期性	≥8500
9	新增跨国公司地区总部数	家	预期性	≥20
10	每万人口高价值发明专利拥有量	件/万人	预期性	85 左右
11	外国人来华工作许可审批数量	人次	预期性	≥25000
12	国际交流合作项目数	个	预期性	≥500
13	养老机构护理型床位占比	%	预期性	>75
14	居民健康素养水平	%	预期性	≥49
15	筹措供应新时代城市建设者管理者之家床位	张	预期性	完成市下达目标
16	人均公园绿地面积	平方米/人	约束性	≥7.82
17	单位生产总值二氧化碳排放降低	%	约束性	完成市下达目标
18	细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度	微克/立方米	约束性	完成市下达目标
19	地表水优良水体比例	%	约束性	100
20	生活垃圾回收利用率	%	约束性	≥50

（三）发展战略

聚焦功能、数字、形态、人才四大关键领域，加快实施“四大战略”，牵引带动区域能级和核心竞争力不断增强。

1.实施“虹桥品牌跃升”战略。牢牢把握虹桥国际开放枢纽国家战略机遇，充分发挥虹桥经济技术开发区、虹桥临空经济示范区两大国家级经济园区叠加效应，奋力成为高水平对外开放的前沿阵地。**加大首创性引领性改革攻坚突破。**把握国家实施自由贸易试验区提升战略契机，积极争取投资贸易自由便利化、服务业扩大开放、保税功能、跨境结算等高含金量政策先行先试和重点突破，确保政策落地有需求、有路径、有场景。支持更多符合条件的企业享受跨国公司本外币一体化资金池、国际互联网数据专用通道等制度红利，推进数据跨境流动服务便利化。探索重点区域改革政策和创新举措在全区范围内复制推广。**打造虹桥出海企业总部集聚区。**大力集聚知识产权、检测认证、法律咨询等领域高能级涉外专业服务机构，支持出海服务企业供应成套解决方案，打造企业出海桥头堡，努力成为中国企业出海的战略总部。优化拓展长宁走出去综合服务平台功能。高标准打造虹桥国际中央法务区联动创新区，优化涉外法务服务供给。支持具备条件的企业商协会、法律服务机构建立海外综合服务站，提供在地响应和服务支持。**紧密链接海内外资源和市场。**紧紧围绕“走出去”和“引进来”，深化与虹桥国际中央商务区“一核两轴四片”以及长三角区域的产业合作、服

务协同，推动资金、技术、人才、数据等要素资源高度集聚和高效配置。拓展国际经贸合作空间，充分发挥跨国公司地区总部集聚优势，巩固同发达国家、地区经贸合作，面向东盟、“一带一路”沿线等地区开拓经贸合作新领域。持续加强对口地区帮扶工作，推动区区结对合作走深走实。

2.实施“数字长宁攀峰”战略。对接“模塑申城”，开展“人工智能+”“数据要素×”行动，全方位提升全域数智化水平。**增强数字经济动能。**培育壮大数字产品服务、数字技术应用、数字要素驱动等核心产业，推动一批数字化服务商、数字技术和解决方案供应商集聚。促进数字经济与实体经济深度融合，鼓励人工智能等数智技术创新，开发一批可复制的行业智能应用场景。推动“虹桥数谷”数字公共服务中心建设，建强数据创新实验室，加强公共数据汇集共享与授权使用，深化数据资源开发利用。拓展区块链场景应用，推动航运贸易数字化扩围提质。提升数据跨境服务能级，推动跨境数据高效便利安全流动。**丰富数字生活体验。**加快推动公共服务“一网通享”，深化数字技术在教育、文化、养老、卫生等社会民生和公共服务领域应用，提升民生服务智能、便捷和高效水平。提高数字生活场景示范性和有效性，到2030年数字化示范应用场景超过100个。大力发展数字教育，推进人工智能全学段和全社会通识教育，构建智能化情景交互学习模式。持续发展数字健康，加快智慧医院建设，推动诊疗全流程服务智能化转型。着力打造数字文旅，

强化数智技术在内容创作、场景生成、导游导览等方面创新应用。深化智慧社区建设，拓展人工智能在精神陪伴、养老助残等领域应用。**提高数字治理效能。**持续优化政务服务“一网通办”，稳妥有序推进人工智能在政务领域应用，进一步强化精准识别需求、主动规划服务、全程智能办理，加快建成泛在可及、智慧便捷、公平普惠的高效政务服务体系。深入推进城市运行“一网统管”，加快数智技术在房屋建筑管理、交通流量优化、生态环境监测、应急安全保障等领域应用。探索城区治理适数化改革，加强数据汇聚治理，有序推动城市运行感知、政务服务、市场主体等多元数据融合利用，到 2030 年区政务信息系统公共数据归集率达到 100%。完善监管，推动平台经济创新和健康发展。**提升数字新基建水平。**适度超前建设新型基础设施，推进万兆光网、5G-A 和 6G 网络、卫星互联网等新一代网络基础设施以及隐私保护计算等数据流通基础设施建设。强化算力、算法、区块链、数据等高效供给，升级虹桥数谷智算服务平台服务能力。统筹部署泛在韧性的城市智能感知终端，融合 AI 边缘计算能力，形成“智能感知-实时分析-动态优化”闭环管理。

3.实施“城市更新提质”战略。坚持全景、深度更新理念，深化“三师联创”工作机制，推动形态更新向功能焕新、拆旧建新向有机生长、“小而美”向“精而强”迭代升级，持续探索集约高效内涵式发展之路。**释放高效能生产空间。**加强整体更新设

计、功能业态导入和配套设施提升，加快老旧商务楼宇更新，鼓励提升物业服务水平，提高商务楼宇主体业态集聚度和标识度。加快低效产业用地盘活，滚动推进产业用地“两评估、一清单、一盘活”专项行动。加强与高校院所、市属国企等深度合作，有序推进低效产业用地区域统筹、逐步盘活。探索推进土地混合开发利用、用途合理转换。**打造高品质生活空间。**建立城市体检和城市更新一体化推进机制，加快推进老旧小区更新改造。推动旧住房成套改造任务全面收官，完成改造项目1.42万平方米。引导支持老旧电梯更新和停车设施改造。推动江苏北路三街坊、双流路等商品住宅地块出让，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”。增加保障性住房供给，加强“新时代城市建设者管理者之家”筹措供应，构建完善“一张床、一间房、一套房”多层次租赁住房供应体系，加快推进武夷路305号、武夷路337号等人才居住配套项目建设。**织密高颜值生态空间。**鼓励企事业单位附属空间开放，新增单位附属绿地开放共享点位10处以上。深化桥下空间集约管理利用，探索“第五立面”焕新使用。进一步增强空间趣味性、新鲜感、互动性，动态布置惊喜设施、营造主题场景、提供沉浸体验，打造一批休闲公园、健身设施等小型便民空间。

4.实施“新质人才集聚”战略。聚焦产业人才集聚赋能区域发展导向，一体推进教育科技人才发展，加快打造与新质生产力相匹配的人才工作体系。**健全系统培育机制。**深化产教融合

协同育人，加大紧缺急需人才、高技能人才、专业服务人才培养力度。健全重点产业人才激励机制，畅通高校、科研院所、企业人才交流通道，试点住企培养等新型培养模式。实施硕博士创新实践基地认证、支持博士后研发工作等人才项目。**拓宽人才引进渠道。**完善科技领军人才及其创新团队直通车引进机制，加强“人才+项目+产业”协同支持。健全杰出人才引进聘用机制，支持 **STEM** 领域外籍高层次人才直接申请永久居留。探索创新柔性引才机制，推行“科技副总”等灵活用人方式。聚焦主导产业、新兴产业和未来产业等关键领域，进一步加大产业人才引育力度。**深耕人才服务品牌。**推动上海虹桥海外人才一站式服务中心内涵拓展和功能提升，持续擦亮“虹桥人才荟”服务品牌。做实做优虹桥留学生创业园、海归人才创新创业首站，打造“虹桥·海创湾”标杆工程。围绕就业、创业、安居等领域精准施策，为青年人才提供更多普惠性便利化支持。发挥杰出人才、领军拔尖人才等人才计划激励作用，营造人尽其才、才尽其用的浓厚氛围。

三、全力服务“五个中心”建设

立足战略全局，发挥比较优势，找准发力点和突破口，全力服务上海“五个中心”建设，着力提升区域核心功能。

（一）以提高区域经济密度为重点服务国际经济中心建设

聚焦总部经济、平台经济和楼宇经济，做大经济总量，强化产业功能，进一步提高区域经济密度。**发展更高能级总部经济**，深入实施“总部增能”行动，持续推动更多跨国公司地区总部、国内企业总部集聚，支持现有总部升级为亚太区总部、事业部全球总部等高能级总部，吸引更多出海总部入驻，推动更多互联网平台、科技平台公司总部落地。**持续做大做强平台经济**，引育壮大一批生活互联网、生产互联网等领域平台企业，支持平台企业开展商业模式创新、核心技术攻关。大力发展“产品+内容+生态”应用场景，鼓励数字化服务商为大中小企业提供智能分析、制造、营销、生产等协同解决方案和场景服务。**提升楼宇经济发展质效**，加强功能主导和规划引导，有序推进高品质经济载体建设，强化新建楼宇招商推介。通过功能优化、服务升级、更新改造等方式，推动存量楼宇提质发展，提高单位面积产税。依托“特色园区+链主牵引”，大力推进“一园区一特色”“一楼宇一特色”，打造具有标识度的产业主题空间。到2030年全区税收亿元楼达到45幢以上。

(二)以增强特色金融集聚度为重点服务国际金融中心建设

聚焦投资并购等特色金融服务，推动更多主体、更多功能和更多业务在长宁集聚。到 2030 年，各类金融机构、地方金融组织、私募基金及投资类企业超过 1000 家。持续推进金融创新举措落地，推动提升金融服务功能，拓展本外币一体化资金池、数字人民币跨境结算、跨境人民币贸易投资等场景应用，探索推进合格境外有限合伙人试点扩容、区内企业境外投资便利化等举措。优化金融空间布局，持续推动金融产业园能级提升，构建东西协同、功能互补、特色鲜明的金融产业生态圈。

(三)以扩大贸易开放度为重点服务国际贸易中心建设

聚焦推动贸易新业态新模式领域制度型开放，持续优化贸易制度环境，不断拓展贸易发展空间。大力发展服务贸易，积极推动医疗、法律、文化等领域开放发展。创新发展数字贸易，推动数字产品、数字服务出口，培育数字订购、数字内容交付、数据加工等新增长点，支持跨境电商等新业态新模式发展，集聚更多数字贸易经营主体。推动离岸贸易优惠政策落地，支持离岸转手买卖、全球采购、跨境分拨等离岸贸易做大规模。加快发展绿色贸易，支持绿色低碳产品和技术进出口。优化升级货物贸易，加强品牌、质量和渠道建设。推动展贸联动发展，积极承接中国国际进口博览会溢出效应，持续放大“6 天+365 天”交易服务平台功能。

（四）以彰显航空经济首位度为重点服务国际航运中心建设

聚焦国家级虹桥临空经济示范区提质升级，进一步提升航空经济在上海乃至全国的竞争力和影响力。打造全球航空企业总部基地，促进高端临空服务业集聚发展，大力集聚基地航司、货航、货代等优质企业和功能性机构。优化拓展国际航空枢纽服务功能，进一步加密城际空中快线，强化虹桥国际机场与浦东国际机场联动，提升枢纽国际服务能力。支持虹桥国际机场公务机基地建设，鼓励发展高端定制航线运营等服务，提升公务机运营服务功能。加大制度创新突破力度，积极争取海关监管、口岸通关等模式创新，推动虹桥、浦东国际机场两场国际货物转运，探索保税维修、融资租赁等业务发展。强化航空仲裁国际影响力和话语权，持续探索航空争议多元化解决机制。推动航空经济从高空向低空延伸拓展，加快推进虹桥国际低空经济产业园建设，不断提升低空经济集聚度和显示度。

（五）以提升科技创新和产业创新融合度为重点服务国际科技创新中心建设

聚焦深化全过程创新、全链条加速，提升科技服务质效，推动科技创新和产业创新深度融合。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体，鼓励企业加大基础研究投入，到 2030 年有效期内高新技术企业达到 450 家以上。持续深化与高校院所战略合作，支持在地中央科研机构优化研发布

局，支持在地高校院所打造基础研究主力军和人才培养主阵地。推动科技成果转化，加快培育高质量孵化器，布局建设概念验证、中试验证平台，健全科技服务体系，培育壮大技术经理人、项目经理人队伍。构建一流创新生态，鼓励耐心资本、长期资本投早投小投长期投硬科技，支持创新型企业上市融资、发行科技创新债券等。推动新技术新产品首试首用和场景适配，支持更多公共应用场景向创新型企业开放。高标准推进科创载体建设，打造产业互联网创新浓度高、风貌魅力独特的“上海硅巷”，优化张江高新区长宁园发展体制机制，支持国家大学科技园优化升级。到 2030 年全社会研发经费支出相当于地区生产总值比例超过 3.5%。

四、加快形成现代化产业体系核心竞争力

坚持智能化、绿色化、融合化方向，促进各类先进生产要素向发展新质生产力加快集聚，全力推动主导产业形成高地、新兴产业形成集群、未来产业形成先导，加快构建能级高、特色强、韧性足的现代化产业体系，实现向新迈进、向质发力。

（一）巩固壮大主导产业

推动生活互联网、航空服务、时尚消费产业提质升级，持续发挥经济贡献主引擎和压舱石作用。

1.生活互联网。支持电商平台、直播经济深耕国内市场、拓展海外业务，向全球供应链管理中心功能升级。融入“丝路电商”合作先行区建设，集聚跨境电商上下游业务链、合作商关联方，探索发展跨境直播等新模式。推动通用大模型、垂类大模型建设运用，支持平台企业围绕智能选品、智能营销、智能客服等促进场景创新。

2.航空服务。加快塑造航空全产业链竞争优势，着力发展航空客货运输、航空研发、航空维修、航空保障等核心产业。提升国际航空转运功能，支持主基地航司打造航空运输超级承运人、枢纽运营人。拓展物流运输全链条，促进航空货运、公路货运、货运代理等集聚发展。

3.时尚消费。积极落实国家、市扩大内需战略部署要求，促进消费提质扩容，强化青春经济、宠物经济、“悦己”经济等

新业态发展趋势研判，大力发展首发经济、品牌经济、夜间经济等，丰富国潮、轻奢、潮玩、数字内容、时尚快消品等供给，推动新材料、创意设计等产业链上下游创新发展。

（二）加快培育新兴产业

保持对技术趋势和市场逻辑的战略敏捷，精准捕捉产业新风口，大力培育产业互联网、低空经济、投资并购等新兴产业集群。

1.产业互联网。推进产业互联网向专业化和价值链高端延伸，支持企业发展平台化设计、智能化制造、个性化定制等新模式，催生柔性制造、共享制造、运维服务等新业态。加快工业互联网中小企业特色产业集群建设，引育一批工业互联网优质平台和链主企业。抢占人工智能产业制高点，推动具身智能企业培育集聚和 AI 智能体场景应用，全方位赋能千行百业。新增产业互联网企业 150 家以上。

2.低空经济。坚持高低协同、软硬协同、数字赋能、平台赋能，充分发挥管理机构和行业协会等集聚优势，建设适航审定、空域流量、飞行服务等管理和服务体系，聚焦核心元器件和关键核心技术突破攻坚，打造低空制度标准、经营主体、附加服务高地。新增低空经济总部型企业 30 家以上。

3.投资并购。大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。依托长宁金融园、西郊国际金融产业园等，做大做优虹桥并购集聚区长宁核心功能片区。深耕项目并

购、资产管理、财富管理、产业基金等细分赛道，鼓励企业上市融资，持续增强金融服务实体经济质效。

（三）前瞻布局未来产业

建立前沿技术和未来产业发展定期评估、比选寻优、动态调整机制。锚定未来信息、未来材料、未来能源、未来健康、未来空间等未来产业，探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，力争在下一代互联网、高性能纤维材料、新型储能、细胞治疗、深空探测等若干细分领域，产生更多经济爆发点，全力打造市级未来产业先导区。

（四）加强产业发展保障

聚焦企业全生命周期服务，加大培育力度，强化政策支持，提供融通互补、要素聚合、协同联动的服务保障。

1.强化机制协同增效。依托经济运行调度工作机制，精准开展分析调度和分类施策。以服务业为重点推动扩能提质，进一步做大做强软件信息服务业、交通运输业、批发和零售业、租赁和商务服务业等千亿级产业集群，促进法律、广告、会计、人力资源等细分行业快速发展。促进工业、金融业保持较快增长，推动科技服务业、文体娱乐业、住宿餐饮业提质增效。健全招商引资和企业服务一体化机制，持续开展“走出去”招商、产业链招商、高层次人才招商。优化“三级三系”企业服务体系，实施好重点企业“服务包”制度。进一步完善产业政策体系，加强依法纳税纳统。

2.强化企业梯度培育。支持龙头企业、链主企业提升发展能级，发挥“头雁”作用，带动大中小企业协同融通发展。支持科技领军企业创新具有国际竞争力的产品、服务和模式，进一步做优做大做强。支持高成长企业加速发展，培育大批独角兽和瞪羚企业，打造一人公司（OPC）创新创业生态。支持专精特新和隐形冠军企业深耕细分赛道，打造特色优势。专精特新企业累计达到 300 家以上。支持中小企业数智化、绿色化转型，提高核心竞争力。

3.强化应用场景牵引。以场景应用牵引技术创新和产业集聚，在智慧城市、数字医疗、智能交通、绿色低碳等领域，发布一批场景需求清单，吸引一批优质企业 and 创新技术在长宁进行首发应用和迭代升级。加强各类政策协同配合，强化场景培育开放与首批次材料、首版次软件等各类创新支持政策的协同衔接，不断放大政策效应。

五、全面深化高水平改革开放

统筹部署经济体制改革和其他各领域改革,更加注重系统集成,更加注重突出重点,更加注重改革实效,全方位大力度推进首创性改革、引领性开放,以改革推动育新机、开新局。

（一）激发经营主体发展活力

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。

1.深化国资国企改革。优化国有经济布局 and 结构调整,加强主责主业管理,增强国有企业核心功能、提升核心竞争力。筹建涵盖创投基金与并购基金等多元化投资方式的基金矩阵,形成与重点产业发展相匹配的资本协同机制,提升资本赋能成效。深化细化分层分类监管,建立涵盖国有企业核心竞争力、履行战略使命和成本绩效管理的综合考核评价体系。完善中国特色现代企业制度,提升公司治理效能。

2.发展壮大民营经济。坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展原则,落实民营经济促进法和上海市民营经济促进条例,切实加强民营经济法律和制度保障,强化产权执法司法保护。推动民营企业创新开放发展,强化民营企业出海服务,鼓励民营企业参与科技攻关。支持中小企业和个体工商户发展,引导民营企业完善治理结构和管理制度,弘扬企业家精神。

3.更大力度吸引和利用外资。坚持吸引外商投资,提升引

进外资质量，强化外资项目落地各项保障。推动我区存量外资企业转型升级，鼓励再投资，引导外资更多投向现代服务、高新技术等领域。健全外资服务保障体系，全面落实国民待遇。支持外资开放创新链条，放大外资研发中心创新溢出效应。促进外籍人士登记注册企业便捷举措扩围。

（二）加大重点领域改革力度

聚焦重点领域和关键环节，深化经济体制改革，不断加强优质制度供给，完善经济高质量发展底层逻辑。

1.完善公平竞争市场秩序。服务和融入全国统一大市场建设，加强宏观政策取向一致性评估，推进公平竞争审查，落实市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境。深化公共资源“一网交易”改革，推动区级公共资源交易纳入“一网交易”。深化知识产权运营服务集聚区建设，促进知识产权转化供需对接。完善信用修复机制，推动各领域加快健全以信用为基础的监管和治理机制。拓展连锁企业规模化发展登记许可服务。探索数据资产出资方式。

2.塑造高水平开放新优势。以深入贯彻自由贸易试验区提升战略为契机，推动投资开放、金融开放、贸易便利化等政策落地转化，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的改革开放新高地。深入推进自贸试验区联动创新区建设，聚焦重点产业和重点区域加大复制推广和自主改革力度。

3.拓展多元化投融资渠道。加强财政资源和预算统筹，深

化成本预算绩效管理改革，提升财政治理效能。建立健全同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，增强财政可持续性。做好项目谋划储备，争取超长期特别国债、地方政府专项债等中央和市级资金支持，研究探索 REITs 试点，拓宽重大项目资金来源。坚持投资于物和投资于人紧密结合，有序推进政府投资项目建设，提高民生类政府投资比重，积极引导社会投资，固定资产投资年度增速完成市下达目标。

（三）打造国际一流营商环境

坚持不懈打好营商环境特色牌，推动营商环境改革系统集成、迭代升级，更大力度建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。

1.强化市场化目标导向。秉持“容缺、容错，扶新、扶特”理念，深化“一业一证”和告知承诺制改革，推进营业执照、经营许可证领域改革。提升行政服务中心“一站式”服务集成性和时效性，以用户思维全流程优化惠企政策，健全惠企政策免申即享、直达快享和企业诉求快速响应机制。坚持主动靠前、主动服务，针对不同阶段、不同特点企业提供增值服务。围绕产业链系统布局改革链，制定实施重点产业营商环境“一业一方案”。

2.强化法治化服务保障。深化“蓝鲸护企”“数字法院”等建设，推出“护企发展法治服务包”，动态发布“长宁护企出海法律服务地图”，为经营主体提供法律咨询、合规指引、风险预

警等服务。深化“信用+风险+技术”监管机制，规范涉企行政检查，动态完善“无感监管”对象清单和“无事不扰”事项清单。深化国家级网络市场监管与服务示范区建设，优化直播带货全流程智慧监管模式。规制牟利性职业索赔、职业举报行为，动态更新异常名录信息。

3.强化国际化制度衔接。对标国际高标准经贸规则，以世行营商环境新评估体系为牵引，促进规则、规制、管理、标准等相通相容，推动投资贸易便利、准入准营便捷、监管服务高效，打造开放型经济服务高地。

六、持续优化重点区域功能布局

结合地理区位特征和资源要素禀赋，构筑特色突出、优势明显的东、中、西三大片区，不断提高各片区经济密度、品质功能、联动效能，推动实现全区空间格局整体跃升。

（一）建强枢纽地位显著的东虹桥片区

充分发挥国家级、市级产业园区等平台优势，把握国家实施自由贸易试验区提升战略契机，推动东虹桥片区示范引领作用更加突出，经济发展动力源、挑大梁作用更加彰显。

1.打造经济增长主引擎。抢抓虹桥国际中央商务区开放政策升级机遇，加强政策、资源和项目储备，推动虹桥国际中央商务区长宁片区功能提升。整合创新要素，应用场景和市场资源，推动航空产业、数字产业、投资并购、低空经济、人工智能、生命健康、绿色低碳等领域创新发展。深化虹桥国际机器人产业协同创新中心、虹桥临空跨国公司（总部）科创园、联影生物医药产业园等载体建设，打造一批主题鲜明的科创园区。强化专业化商务交流、国际会展、国际培训等功能布局，培育面向国际的会展市场。东虹桥片区税收占虹桥国际中央商务区、全区税收比重分别不低于40%、35%。

2.做强双循环枢纽功能。大力集聚全球、亚太区域总部和长三角新经济策源总部，加快建设辐射全球的总部枢纽集聚地。实施“虹桥出海服务商”计划，推出“虹桥出海服务券”等政

策工具，加快构建“15 分钟出海服务圈”，着力推动虹桥上城、上海荟聚成为承载出海总部功能的“标杆型”载体。支持虹桥国际机场优化国际中转流程，强化虹桥枢纽空铁一体化服务，持续提升“无感换乘”体验，打造高效便捷的“全网通”枢纽。

3.深入推进产城融合。大力推进机场东片区、工贸小区等项目城市更新，打造一批定位清晰、产业鲜明、规模集约的特色园区。推进外环西段抬升、临新路（泾阳路）跨苏州河慢行桥、云岭西路（临虹路）过苏州河通道等项目开工建设，有序实施长宁区外环西段路网建设，研究推动东虹桥片区自动驾驶场景应用，进一步增强交通通达性和便利性。凸显水脉、绿脉、文脉交织融合特色，提高文化、体育、商业、居住等服务供给水平，适当补充人才公寓供给，走好职住平衡、产城融合之路。

（二）重塑国际特征鲜明的虹开发片区

对标国家级经济技术开发区高质量发展标准和要求，深化自贸试验区联动创新区建设，着力推动虹桥经济技术开发区及周边地区更新再开发，持续做大做强国际商贸等功能，打造链接全球的国际交往新标杆、辐射长三角的内外贸易双循环新窗口。

1.打造城市更新主阵地。以虹开发纳入市商务楼宇更新单元为契机，统筹商务楼宇、交通系统、开放街区更新，促进商务、消费、文化等多元功能集群式发展和融合式布局。加快推进古北湾酒店、友谊商城等项目更新建设，持续打造多层次慢

行友好系统，优化升级虹开发及周边区域神态、形态、业态和生态。

2.持续提升国际商贸功能。依托头部企业、链主企业大力发展跨境电商、直播电商、海外仓、数字贸易等业态。鼓励龙头企业搭建数字化供应链管理平台，促进产业链上下游资源整合与协同。加快推动国家级经济技术开发区改革创新、服务业扩大开放综合试点等制度创新成果落地。探索与区域内国家领事机构及我国驻外使领馆的商务合作模式，加强常态化推介和海外招商。

3.营造高品质商业环境。结合新潮流新趋势，全面提升虹桥-古北商圈品质能级，打造成为立足上海、辐射长三角、彰显国际性的都市消费新高地。有序推进天山路商业街、黄金城道业态升级，联动商业综合体、特色街道、文化设施和公园绿地，打造友好开放型商业界面。培育引进更多国际知名品牌和本土新锐品牌，鼓励交互式、沉浸式、体验式消费模式和业态创新。

（三）打造风貌魅力独特的硅巷片区

抢抓科创回归都市机遇，用好用足科创基础好、时尚氛围浓等特色优势，建设科技含量高、人气流量旺、经济产量足的魅力片区。

1.打造科技创新主战场。把握都市创新无清晰边界、轻量化转型、短链条闭环、自由式交互特征，进一步完善“上海硅巷”工作推进机制。深耕产业互联网、电子材料两大主攻方向，

加速创新链、产业链、资金链、人才链融合。加强与中国科学院上海微系统所、上海硅酸盐研究所等合作，共同打造全周期培育和全方位服务的高质量孵化器。以自贸试验区联动创新区建设为契机，强化政策赋能、联动创新，推动科技成果转化、资本市场服务联动等科技创新和金融服务领域实现突破创新。持续培育“科字号”社群，开展主题沙龙和创新创业大赛，争取更多学术会议、科技展会落地，把“梧桐树下写代码、风貌区内搞科研、咖啡馆里开晨会、烟火气中聊创新”的生动场景转化为创新动能。

2.加快构筑时尚新高地。推动百年公园校园、美丽街区、上生新所等时尚空间持续提升颜值和吸引力，提高时尚创意集聚度和氛围感。联动中山公园周边商业载体，培育时尚消费、智能零售等新业态，提供多样化的时尚购物体验，推动文化与时尚交融。用好用活区域历史人文资源、文创资源，培育创新文化。

3.强化载体配套支撑。鼓励支持自有用地转型、存量建筑改造，有序推进低成本众创空间打造、人才公寓筹措、公共服务配套设施优化。推动汇川路北块华勤项目竣工。着力提升凯旋路沿线街区形象，完成“凯旋之桥”项目建设，推动天山公园、海粟绿地与文化场馆、轨交站点的空间连接和功能联动。

（四）推动区域联动发展

促进三大重点片区之间以及与其他区域联动协同发展。推

动“上海硅巷”科创街区创新策源功能与虹桥临空转化应用贯通，构建东西联动、产创共融的创新格局。推动中山公园商圈、虹桥-古北商圈、临空商圈链式联动，释放全域消费活力。统筹沿苏州河生态塑造和业态打造，推进一纺机地块规划完善和综合开发，探索“苏河周桥”新质文体集聚区建设，优化北新泾“苏河源”城市活力创享空间。进一步赋能新华·中央活动区建设。

七、深入营造文明时尚的人文城区

坚定举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象，大力推动文化事业繁荣、文旅产业融合，更好满足群众多样化、多层次、多方面的精神文化需求，着力彰显具有长宁标识的软实力特质，助力上海打造习近平文化思想最佳实践地。

（一）深入践行社会主义核心价值观

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，深化党的创新理论学习和宣传教育，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。大力弘扬城市精神和城市品格，完善社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，不断提升市民文明素养和城区文明程度。弘扬诚信文化、廉洁文化，推动营造和谐有序、风清气正的社会生态和政治生态。构建红色资源保护利用大联动格局，用活用好愚园路钱学森故居、俭德坊吴石将军史料陈列室等红色文化教育资源。深化拓展新时代文明实践中心建设，广泛开展市民修身行动。推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高舆论引导能力。加强网络内容建设和管理，强化网络意识形态风险感知监测和应对处置，营造清朗网络舆论氛围，提升信息化条件下文化领域治理能力。深化家庭、家教、家风建设。

（二）繁荣发展文化事业和文化产业

巩固国家公共文化服务体系示范区创新发展成果，加强文化资源、产品、场所开放共享，不断提升文化服务和文化产品供给能力，形成政府主导、社会力量有机参与的文化服务体系。

1.优化公共文化服务供给。推进天山、程家桥、江苏等街道社区文化活动中心功能提升。有效盘活历史建筑、街区园区、楼宇商圈、公园绿地等各类场所，打造一批“阅空间”“艺空间”等新型公共文化空间。到 2030 年人均公共文化设施面积达到 0.25 平方米以上。深耕“音乐”“舞蹈”“演艺”“阅读”文化品牌建设，持续办好中国“荷花奖”舞剧评奖、“最虹桥”嘉年华、虹桥草地音乐节等品牌活动。充分用好刘海粟美术馆、程十发美术馆、上海国际舞蹈中心等场馆资源，大力推动一批具有重大影响力的品牌展览、文化演出落地。充分激发文艺院团、文创企业等主体创造力，推出更多具有持续生命力的原创文化精品力作。

2.加强历史文化遗产弘扬。坚持在保护中创新、在创新中发展，统筹“风貌+科创”“风貌+文化”“风貌+民生”，鼓励和引导优秀历史建筑保护修缮和活化利用。强化非遗保护传承与传播推广，结合中华传统民俗节日，依托长宁非遗保护中心，推出“非·长”传习工坊等项目。加强非遗项目产学研用转化平台建设，推动特色非遗文创产品设计研发和市场转化。有序开展第三轮地方志书编修工作。

3.促进文旅产业创新发展。健全文化产业体系和市场体系，培育一批优秀文化企业和品牌，持续提升文化创意园区能级。推动影视制作、创意设计、创新动漫、数字艺术、新闻出版等领域发展，引导规范网络文学、网络游戏、网络视听等健康发展。推进文旅与科技深度融合，鼓励开发数智文旅应用场景。深入挖掘海派文化、江南文化资源，培育发展文创旅游、定制旅游。推动文旅资源进酒店，指导住宿企业品牌升级，推出更多主题式酒店。

（三）积极推进体育强区建设

统筹推进群众体育和竞技体育发展，不断满足市民高品质体育服务需求，推动实现全民健身与全民健康深度融合。

1.深入开展全民健身运动。健全全民健身公共服务体系，加强科学健身指导，加大公共体育场所开放力度。到 2030 年经常参加体育锻炼的人数比例达到 53%以上。完成上海国际体操中心游泳馆能级提升和新华街道社区市民健身中心改扩建项目，推动娄山关路 445 弄等场馆高品质运营。到 2030 年人均体育场地面积达到 1.6 平方米以上。鼓励有条件的医疗卫生机构设立运动干预门诊，持续开展常态化国民体质监测。持续办好上海女子半程马拉松、中国壁球公开赛等品牌赛事活动。

2.促进竞技体育高水平发展。深化体教融合，健全以传统体校为主要阵地、普通学校为重要基础、社会力量为有力补充且协同发展的青少年体育后备人才培养体系。创建国家重点高

水平体育后备人才基地，建设区级足球青训中心。深化青少年体育赛事体系，积极承办市级青少年体育赛事。全力做好长宁运动员参加奥运会、全运会、市运会等各级赛事保障工作。

3.培植都市特色体育产业。引育一批具有国际竞争力的体育管理、竞赛表演、体育用品等知名企业，推动体育产业与电子商务、广告会展等产业融合发展。提高体育资源利用率，拓展体育消费新场景，鼓励推出体育消费券等优惠措施，持续激发大众体育消费活力。

（四）促进文旅商体展绿联动发展

坚持以文为本、以旅引流、以商增值、以体聚势、以展赋能、以绿添彩，促进文旅商体展绿深度融合，推动节展经济、影视经济、幸福经济、宠物经济等发展，实现流量向消费高效转化。

1.高质量举办节展赛事。完善文化与旅游、商业、体育等联动机制，推动不同领域互导流量、互嵌资源，持续提升附加值、延长消费链。充分用好上海国际体操中心、虹桥体育公园、凌空音乐公园等文博旅体展场馆资源，吸引高能级、高流量、高品质的演出、展会、赛事，培育更多带动性强的文体赛事、文博会展。支持开展“门票+”购物、酒店、美食、文创等联动促消费模式，大力发展票根经济。持续创新“文旅+百业”消费场景，鼓励文旅资源与商圈活动、体育赛事、展会论坛合作。

2.积极发展入境旅游。加快构建国际友好的文旅产品服务

和形象标识,支持入境游服务便利化,完善国际游客旅行体验,到 2030 年入境过夜旅游者超过 65 万人次。聚焦“艺术愚园”“静雅武夷”“人文新华”“漫步番禺”等历史风貌街区,打造融合传统上海风情与现代都市活力的“百年街巷、烟火长宁”特色入境游目的地。

3.加快建设“24 小时活力城区”。以多元化业态组合和沉浸式消费体验,形成全时段文旅体验新范式。推出一批人工智能文旅示范场景和数字文娱新空间,以数字光影秀、沉浸式演艺、虚拟展厅等新文旅业态吸引更多活力人群。丰富愚园路、定西路、天山路等夜间消费场景,推进公共文化场馆延时开放,打造以夜赏、夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读为特色的夜间消费集聚区。整合提升“幸福里”周边资源,塑造幸福甜蜜消费生态新名片。

八、全面建设和谐包容的友好城区

坚持投资于人，健全覆盖全年龄段、全人群、全生命周期的人口服务体系，促进出彩机会、品质生活、城区温度广泛享有，努力推动人与城双向奔赴、相互成就。

（一）加快构建老年友好型社会

1.优化养老服务供给。鼓励市场力量参与普惠型养老服务供给，推动清池路养老院高品质运营，推进金福智慧颐养中心项目建设。强化养老机构专业照护服务。深化社区居家养老服务，推动专业照护型日间照料服务机构发展，加快住宅小区适老化改造，支持“物业+养老”“家政+养老”等融合发展，新增家门口养老服务站 100 个以上。鼓励社区长者食堂等助餐场所实行老年套餐差异化服务，推行“为老助餐一卡通”。

2.深化医养康养融合。积极创建全国医养结合示范区和示范机构，持续打造“医养联合体”服务品牌。新建一批“养老院+互联网医院”、智慧养老院，进一步提升智慧医养结合服务效能。做强小蓝花“守护记忆”行动品牌，加大康复护理、安宁疗护服务供给，提升失能失智老年人照护质量。持续提升养老护理员职业技能，打造高标准为老服务人员队伍。

3.加快壮大银发经济。大力发展康复辅具、老年宜居、老年文娱、智慧养老、老年健康等产业，拓展上门助浴、陪诊助医等养老服务消费新场景新业态。持续焕新“九九购物节”特色

品牌，办好银发生活节、银发市集、巡回展、游园会等系列活动，联动商圈、为老服务机构、社区商户等发布银发优惠措施。

（二）聚力打造青年发展型城区

1.大力推动青春经济发展。做优做强青春经济多元业态，推动青春经济特色化、品牌化发展。激发青年创新创业活力，培育“创新工位”等多元化的青年专属创业空间，降低青年创业成本。加快建设青春经济特色街区，培育青春经济特色商家。开展“创青春”等创新创业大赛，搭建青年创业项目展示和资源对接平台，拓展青年施展才干空间。

2.搭建青年成长成才平台。畅通青年创业人才、领军人才、杰出人才等阶梯式人才成长路径，培育具有全球视野、通晓国际规则的青年专业人才，鼓励各类青年人尽其才、才尽其用。开展青年岗位建功行动，组织动员青年在重大任务、重要领域争先创优、比学赶超。持续开展“共青团与人大代表、政协委员面对面”，做实长宁“青年议事厅”，持续实施青年大学生“进社区、进街区、进网格”行动。

3.强化精准服务供给。持续实施留学回国（境）人员过渡期内租住人才公寓专项支持等政策，鼓励打造一批功能复合的青年社区，到 2030 年青年驿站数量达到 50 套以上。升级“区青年服务一站式平台”，整合落户、住房等高频事项，提供更加便捷的综合服务。加强社交服务、生活服务、情绪服务等供给，进一步增强其归属感和认同感。推动新市民日臻融入，稳步

推动基本公共服务向常住人口覆盖，助力新市民“进得来、留得住、过得好”。

（三）积极建设儿童友好城区

1.完善儿童友好服务体系。依托优质均衡的公共服务和成果优势，努力满足广大儿童多样化、多层次服务需求。呵护儿童身心健康和早期发展，促进优质儿科医疗资源提质增效。加强儿童友好权利保护，为未成年人权益维护织密安全网。建立健全儿童关爱和服务保护平台机构，让每个孩子都能感受到城市的温度。深化打造“苏河小宁”等儿童参与品牌，组织引导儿童积极参与社会实践、公益服务等活动。

2.优化儿童成长空间。深化儿童友好先行实践区、特色实践点建设，打造一批示范性儿童友好街区、社区，加快推进公园、商圈等公共空间和服务设施适儿化改造，推动儿童友好滨水空间提质升级。推进儿童友好城市阅读新空间建设，扩大儿童文化产品供给。充分利用好少科站、社区科普e站、实验室等科技场所，不断提升儿童科技素养。

（四）推动建设生育友好型社会

1.强化生育服务支持。倡导积极婚育观，营造生育友好社会氛围。落实生育支持政策和激励措施，实施育儿补贴政策，有效降低家庭生育养育教育成本。加强生育保险保障，落实生育休假制度，鼓励设立“生育友好岗”。深入实施早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，进一步提升产前检查、住院分娩、产后保健等生育医疗服务水平。

2.加强育幼服务体系建设。深化托幼一体化建设，探索小月龄托育服务，发展医育结合服务，到2030年区属幼儿园开设托班比例达到100%。加强普惠托育服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。扩大公益普惠、分龄化的家庭教育指导服务供给，增强家庭科学育儿能力。高质量办好寒、暑期托管服务，适当增加“爱心寒托班”“爱心暑托班”办班点和开办期数。

（五）着力建设外籍人士友好型城区

1.促进外籍人士融通融合。加强社区活动和人文产品供给，进一步促进外籍人士与本地居民交流融合，加快建设开放包容的国际社区，增强双语服务能力。提升国际化服务水平，扩大与国际接轨的子女教育、健康保险、高端医疗等优质服务供给，鼓励发展国际医疗旅游。支持外籍人士参加志愿服务，打造国际志愿服务品牌。发挥“白玉兰奖”“虹桥友谊奖”等积极导向作用，增强外籍人士的荣誉感和归属感，促进外籍人士融入长宁、助力发展。

2.优化外籍人士管理服务。完善外籍人士在华工作和居留许可管理，支持为符合条件的外籍管理和专业技术人员办理5年以内居留许可或永久居留许可，扩大外籍人士来华工作居留等相关证件长三角跨省通办“快办”受益面。着力推动外籍人士来华工作许可、工作居留许可和海外人才居住证“三证联办”，稳步开展外籍人才申办工作许可便利措施等试点工作。支持符

合条件的外籍人士申请“五星卡”，拓展便利服务范围。探索推动高技术人才移民等创新政策先行先试，培育世界优秀人才。

九、全力打造惠民利民的品质城区

深入践行人民城市重要理念，坚持尽力而为、量力而行，动态推进公共服务补短板、优布局、强活力、提质量，推动跨区域资源融合、跨领域服务共享，努力满足人民群众对美好生活的向往。

（一）深耕“15 分钟社区美好生活圈”建设

坚持人本理念、需求导向，在基本全覆盖基础上推动布局再优化、功能再完善、品质再提升，全力营造更加宜居、宜业、宜游、宜学、宜养的全龄友好型社区生态。全域推进“一刻钟便民生活圈”先行区试点建设，促进社区商圈多业态集聚融合，更好满足居民基本生活与品质消费需求。聚焦完整社区建设，持续拓展高品质、多样化的社区服务，提升社区嵌入式服务设施通达性和利用率。深化数字赋能，推动社区各类服务资源一网整合链接，做好便民服务线上线下宣传推广。

（二）促进高质量充分就业

实施更加积极的就业政策，完善就业公共服务体系建设，构建就业友好型发展方式，推动就业扩容提质，缓解结构性就业矛盾，落实国家和本市促进居民增收政策措施，实现更高质量的充分就业。

1.强化就业优先战略导向。深化“15 分钟就业服务圈”建设，做实做强“家门口”“楼门口”就业服务站点功能。挖掘数字

经济、低空经济、绿色经济、银发经济等就业增长点，创造更多技术含量高、人力资源附加值高的就业岗位，扩大服务业就业容量。促进创业带动就业，推动园区、校区、社区创业资源互联共享。稳定和扩大高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等重点群体就业，推动灵活就业、新就业形态健康发展，每年实现失业人员再就业 4000 人以上。

2.加强职业技能培训。推动构建与产业需求更紧密贴合的技能培训体系，深入实施急需紧缺技能人才培养工程,鼓励企业打造高技能人才培养基地。健全终身职业技能培训体系，适应人工智能发展趋势，大规模开展“短平快”职业技能提升培训，加强失业人员再就业技能培训。补贴性职业技能培训超过 7.5 万人次。实施技能等级认定提质扩面行动，完善职业技能多元化评价机制。

3.构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调、争议处理、行政指导、监察执法和风险防控机制，提升劳动执法和劳动仲裁办案质效，全方位引导企业依法合规用工、劳动者依法理性维权。以承接劳动监察行政指导机制创新试点为契机，助推新就业形态权益保障。推进基层劳动关系协调队伍建设。持续推动欠薪治理常治长效，营造公平有序就业环境。

（三）建设质量一流的活力教育

坚持党对教育事业的全面领导，巩固基础教育优质均衡发展成果，着力在高原上建高峰，打造现代化教育强区。

1.促进学生全面发展。实施新时代立德树人工程，健全党建引领思政教育机制，持续推进“大思政课”重点试验区建设，加快构建大思政一体化育人新格局。深入实施素质教育，坚持五育并举，不断完善德智体美劳全面培养体系。加强中小学科学教育课程体系建设，全面推动中小学 STEM 教育。实施体质健康提升行动，确保学生每天综合体育活动不低于 2 小时。鼓励开发独具魅力的校本艺术课程，争创高质量学生艺术团。加强区级学生劳动教育基地建设，打造学校劳动教育特色项目。规范开展心理健康监测，提供 365 天×24 小时“馨宁”热线和个别面询服务。健全学校家庭社会协同育人机制。

2.推动基础教育走向卓越。健全与学龄人口变化相适应的基础教育资源内外统筹、动态调配机制。创成国家学前教育普及普惠区，扩大普惠性学前教育资源供给，加快建设高质量幼儿园。推动义务教育高位优质均衡发展，持续开展紧密型学区化集团化办学，深入推进公办初中强校工程建设。强化与知名高校结对合作，深耕学科基地，促进高中高质量发展。深化实施教育综合改革，完善教育评价体系，统筹推进“双新”课程、学段贯通式教学等改革项目。优化教育设施供给，完成古北幼儿园、古北社区 C1-09 地块学校、北新泾第二小学改扩建，加快实施绿苑小学改扩建。深入推进教育数字化转型实验区建设，提升教育数字基座中枢能力，探索“人工智能+教育”应用场景新范式。

3.促进各类教育特色发展。推进职业教育服务能力建设，整合校企等各方资源共同打造高水平的校内外实训基地，协同推进现代职校华阳校区更新改造。完善“中本贯通”“中高职贯通”培养机制，提升技术技能人才培养能级。推进特殊教育更高水平发展，完善特殊教育职业教育课程和综合评价方式。加强终身学习云视课堂建设，扩大终身教育资源供给，努力实现从“普惠供给”向“精准服务”升级。深化教育国际联盟内部学校间的合作与交流，推进教育国际化发展。鼓励支持民办学校开展特色学校和特色项目创建，营造公办和民办学校相互补充的良好态势。

4.培养高水平师资队伍。坚持师德师风第一标准，深化师德师风建设，将教育家精神融入教师教育课程和教师培养培训全过程。加速“双卓越”教育人才培养，实施“高峰计划”“高地计划”“高原计划”“优青计划”，培育一批卓越书记校长。完善“卓越教师培育计划”，立体构建阶梯式教师培育框架，全面提升教师专业素养,到2030年义务教育阶段学校本科及以上学历专任教师比例达到98%以上。有序推进师资柔性流动，加强对薄弱学校和学科的师资支持，促进优质师资共享。

（四）加强优质高效医疗服务供给

坚持健康优先发展战略，深化爱国卫生运动和健康促进，推进以提高人民健康为中心的医疗体系建设，动态调整优化医疗卫生资源结构、布局，持续提升公共卫生服务均等化和医疗服务均质化水平，不断提高居民健康素养。

1.系统提升公共卫生服务能力。持续推进疾控中心达标建设，深入打造集应急指挥、监测评价、检验检测、科研教学、科普教育为一体的区域公共卫生综合体。优化智慧化多点触发监测预警体系建设，强化医疗机构公共卫生职能，夯实社区卫生服务中心公共卫生网底功能。巩固深化“三公（工）一大”协同流调机制，提升突发公共卫生事件应急处置能力。完善重大传染病综合防治模式，持续巩固和推进国家艾滋病综合防治先行区、无结核社区建设。深化社区慢性病健康管理支持中心建设，探索“慢性病+重大传染病”共筛共防共治共管新模式。强化精神卫生服务医联体建设，完善医疗机构、心理咨询与心理治疗机构、社区衔接递进的心理健康服务网络。

2.加快构建整合型医疗服务体系。推动同仁医院打造高水平三级甲等综合医院，全力建设上海市柔性医疗机器人重点实验室。提升光华医院中西医综合诊疗能力，完成光华中西医结合医院异地迁建项目（二期）。推动天山中医医院成为具备三级服务水准的区域中医药服务中心，支持区精神卫生中心创建三级专科医院。做强优势学科建设，新增国家级重点专科项目1-2项。推进中医药传承创新，推动优质中医药服务向基层延伸，促进中西医协同发展。探索推进紧密型城市医疗集团建设，完善号源下沉和双向转诊机制，加快建设分级诊疗服务体系。支持社会办医规范发展，提供多元化医疗服务。完成数智基座建设，拓展人工智能应用场景。持续推进免陪照护服务，优化就医体验。加强医疗卫生队伍能力和作风建设。

3.持续夯实基层医疗服务基础。优化基层医疗卫生机构布局，完成华阳街道社区卫生服务中心异地迁建项目，推动江苏、新华等一批社区卫生服务中心实现标准化建设。深化社区“三中心两诊室”建设，推动特色专病专科建设。强化社区卫生服务站诊疗功能，推进“一站一品”建设，鼓励有条件的站点增设药房并扩大常用药品配备目录。深化家庭医生签约服务内涵建设，推进楼宇、校园等功能社区签约服务，进一步扩大全人群签约覆盖率。

（五）优化多层次社会保障体系

落实社会保险制度，健全社会救助体系，加大对重点群体的关心关爱力度，持续完善覆盖全民、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

1.依法落实社会保险制度。稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率，扩大失业、工伤保险覆盖面，稳步推进职业伤害保障试点。强化医疗保障功能，推进多元复合医保支付方式。深化长期护理保险试点，提升护理服务能级。推动商业健康保险与基本医保互补衔接，扩大商保直赔覆盖面。

2.优化分层分类社会救助体系。优化“区-街道-社区”三级主动发现网络，加强对低收入人口监测和常态化帮扶，提高救助对象认定精准度。完善低保、特困供养、专项救助、临时救助制度，推动社会救助从单一物质救助向“物质+服务”综合救

助模式拓展。保障妇女儿童合法权益，促进男女平等和妇女全面发展。加强特殊儿童关爱服务，提升困境儿童心理健康关爱服务能力。健全残疾人福利保障和关爱服务体系，促进残疾人能力提升和社会融合。完善空巢老人、精神障碍患者等群体服务保障体系。支持红十字事业发展。加强军人军属荣誉激励和权益保障，优化退役军人服务，争创全国双拥模范城“八连冠”。

（六）稳步推进基本公共服务均等化

优化与人口结构、城区功能、群众需求相适应的公共服务资源配置，加快补齐基本公共服务领域短板，稳步提升基本公共服务保障水平，把兜底民生做得更精准，普惠民生做得更充分，品质民生做得更智能。健全供给统筹和投入保障长效机制，推动更多公共服务资源向基层下沉和生活困难群众倾斜。开展基本公共服务均等化评价。强化政府基本公共服务兜底保障责任，吸引社会力量参与，稳步扩大基本公共服务供给，提升服务效能。

十、持续建设生态宜居的美丽城区

以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续深入打好污染防治攻坚战，高标准巩固“无废城市”建设成果，全面推进绿色低碳、环境优美、生态宜居、安全健康、智慧高效的美丽长宁建设，全力打造美丽城市示范标杆。

（一）积极稳妥推进和实现碳达峰

推动能耗双控向碳排放双控制度转变，加快生产生活方式全面绿色转型，推进重点用能单位节能降碳管控，提升建筑领域节能降碳水平，确保 2030 年前实现碳达峰。

1.健全低碳管理体系。全面落实碳排放总量和强度双控制度。支持双碳服务、能源替代、绿色智算等领域发展，加强节能降碳技术和产品研发与推广应用。鼓励引导重点单位和楼宇加强节能管理、碳排放核算和碳减排路径研究。健全绿色低碳专业服务体系，加快开展产品碳足迹管理和标识应用。完善能耗和碳排放智慧管理体系，持续提升能碳数字管理水平。

2.推动重点领域低碳转型。推动能源消费绿色化低碳化，扩大可再生能源消纳消费。稳步提高绿色能源比重，提高终端用能电气化水平。加强智能电网和虚拟电厂建设，提升电网安全稳定性。深化 CN100 建筑碳中和倡议实施。深化既有建筑节能改造，落实绿色建筑星级标准，推动新建建筑全面执行超低能耗标准。加快发展绿色低碳产业。

3.推广绿色生活方式。深入推进生活垃圾源头减量和资源化利用，完善垃圾分类治理体系。优化可回收物“点、站、场”体系建设，完善可回收物中转站建设布局，提高中转站、集散场运营管理水平。加快推进区废弃物综合处置中心升级改造。健全绿色消费激励机制，鼓励汽车、家电、耐用消费品以旧换新，鼓励企业开发碳普惠应用场景。布局绿色交通基础设施，引导居民低碳出行。

（二）持续改善生态环境

全面落实精准科学依法治污，更加注重源头治理，强化减污降碳协同、多污染物控制协同、区域治理协同，以更高标准深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。

1.稳步提升大气环境质量。以细颗粒物控制为主线，氮氧化物和挥发性有机物为主攻方向，协同控制臭氧污染。深入推进移动源清洁化行动，实施新阶段移动源排放标准和油品标准，推进加油站三次油气回收治理。加快推进剩余燃油锅炉清洁能源替代。持续开展重点企业挥发性有机物排放综合治理，全面实施低挥发性有机物含量物料推广等源头替代工程。加强扬尘源、餐饮油烟全方位全过程精细化管控。

2.全面改善水生态环境。深入推动水生态环境保护，实现水质趋稳、水生态扩面提标。持续推进入河排污口分类整治、长效管理。加强排水系统运维管理和雨污混接排查整治。严格落实河长制湖长制，系统实施河道水质提升和生态治理，试点

开展河道清澈度示范建设，推进野奴泾等河道生态修复与环境提升。

3.强化土壤和固废环境管理。以防新增、控风险、去存量为目标，开展土壤污染源头防控。严格重点建设用地再开发利用准入管理，推行“净土收储”“净土供应”等全过程土地管控机制，强化企业土壤环境管理。持续深化“无废城市”建设，实施固体废物综合治理行动，加强建筑垃圾处置利用。加强环境风险防控，深入推进新污染物治理。对照生态环境标准，完善监管、监测、执法等综合管理体系。

（三）打造功能复合的绿色空间

注重生态价值、生活价值、经济价值和治理价值相结合，加快构建全域均衡的公园体系，织密更加亲民的高颜值生态空间。

1.完善绿色生态空间体系。践行“公园+”和“+公园”理念，加快公园城市引领示范区建设步伐。加密公园绿地、立体绿化、口袋公园布局，打造功能复合的绿色空间，各类公园数量达到40座以上，新增立体绿化2万平方米以上。推动“公园+”模式创新，在公园绿地中注入体育、文旅、时尚消费等多元功能，丰富市民群众体验，让公园城市与城区发展有机融合、相映成趣。持续探索超大城市高密度中心城区生物多样性保护，高品质构建“生境城区-生境社区-生境花园”为结构的“生境+”系统。

2.推动滨水空间品质提升。推进实施滨水步道贯通及生态

工程，增强滨水空间开放度，到 2030 年河道沿河公共空间贯通率达到 70%以上。统筹苏州河、外环西河、新泾港等滨水空间更新，持续提升苏河华政湾（段）已贯通岸线环境品质，增强生态防护、景观休憩等功能，塑造水绿交融、便捷可亲的滨水绿廊网络。全面推进新渔浦、通协河、联通河等 16 条河道的美丽幸福河湖创建工程，到 2030 年全区美丽幸福河湖建成率达到 70%以上。

（四）完善现代化城区交通体系

持续完善交通路网及公共交通服务能力，以对外大交通高效化、公共交通复合化、慢行交通立体化、交通设施精品化为目标，打造多层次多维度城区综合交通体系。

1.优化道路交通网络。配合推进迎宾三路地道东延伸、白玉路跨苏州河桥等项目建设，有序推进安西路（延安西路-武夷路）市政配套道路工程。结合全市中外环周边地区转型提质，丰富轨道交通线路和站点设置。结合区域中运量系统建设，增强重点片区之间的公共交通连接。有序推进凯旋路延安西路等微枢纽建设。

2.统筹慢行交通布局。挖潜楼宇内部公共通道资源，鼓励引导 IBP 国际商务花园、中关村虹桥创新中心、百盛优客城市广场、南丰城等内部人行通道开放。有序实施慢行交通扩容，推动遵义路（茅台路-紫云路）人行道空间拓宽、娄山关路非机动车停车扩容等项目建设。拓展轨交站点周边及商圈停放空间，缓解重要节点非机动车停车压力。

3.加强静态交通管理。探索运用物联网、AI 和大数据技术，加强停车资源智能化管理，提升停车空间利用率。持续推进错峰共享停车。优化高位视频路段及地磁路段配置比例，不断提升道路停车智慧管理水平。进一步加强薄弱区域备案场库充电设施建设，优化快慢充电桩建设比例。

（五）提高城区管理精细化水平

下足“绣花”功夫，聚焦市容市政、道路景观、绿化养护、城管执法各领域，优化全生命周期精细化管理路径。

1.扎实开展市容环境整治。着力提升市容环境服务能力，加强精细化管理和常态化维护，确保市容环境质量市民评价保持全市前列。创新完善市容治理长效机制，对市容治理采取事前预防、事中监管、事后提升全过程管理。优化完善“三乱”治理快速处置、设摊经营管理机制，持续改善街面环境。依法依规持续推进违建治理，加快消除存量违建，坚决遏制新增违建，确保零增长。推进轨交站点周边、区区交界等重点区域环境综合治理，持续做好节假日市容管理和保障工作。

2.持续推进美丽街区建设。加强街区规划和设计引领，充分发掘街区历史内涵、人文底蕴和风貌特质，持续实施微更新，打通背街小巷，推动美丽街区扩容提质、连线成片，将更多城市“边角料”打造成为“金角银边”。注重与公园城市建设、城市更新行动、单位附属绿地开放等有机衔接，布局各具特色的“城市家具”。鼓励与街区风貌相符的公共市集等创新模式，打造

富有“烟火气”的活力街区。引导和支持企业、群团组织、社会组织和居民等积极参与街区规划建设。

十一、合力构筑共建共享的善治城区

坚定不移贯彻总体国家安全观，深入践行全过程人民民主重大理念，以韧性城区全周期管理为抓手，以法治赋能城区建设，提升基层治理体系和治理能力现代化水平，以高效能治理确保社会井然有序又生机勃勃。

（一）建设韧性安全城区

完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型，提升城区功能韧性、过程韧性、系统韧性，建成与超大城市中心城区地位相适应、具有国际先进水平的韧性安全治理体系。

1.加强重要基础设施安全管理。建立健全房屋安全体检、安全管理资金、质量安全保险等制度，强化房屋全生命周期安全管理。推进城市基础设施生命线安全工程建设，稳步推进燃气、排水等老旧管网的监测预警和更新改造。强化重要基础设施本质安全，建立以预防为主的关键基础设施风险研判与应对机制。深入推进海绵城市建设，增强防汛防涝安全韧性。完善“平急两用”公共基础设施，推进公园、学校等公共空间资源功能整合和设施共享，到2030年全区应急避难场所人均避难面积达到1.5平方米以上。加强粮食和物资储备管理。

2.提高突发事件预防和应对能力。加强自然灾害监测预报预警，健全综合风险普查和评估机制，落实适应气候变化行动

方案，提高防灾减灾救灾能力。严格落实安全生产责任，强化重点行业领域安全风险源头管控和应急响应能力，加强新行业、新业态、新领域安全监管，有效遏制重特大事故，单位生产总值生产安全事故死亡人数控制在 0.006 人/亿元以下。常态化推进隐患排查整治，提高无人机、电动自行车、燃气、高层建筑消防等重点领域安全管理水平。完善社会治安整体防控体系，实施“主动警务、预防警务”，优化街面巡防、群防群治等治安防控措施，加强智慧公安、法治公安、公安新质战斗力建设，加大预防和打击电信网络诈骗等违法犯罪活动，到 2030 年公众安全感满意度达到 92 分以上。

3.完善城区安全运行体制机制。深化应急预案、应急指挥、应急体系建设，提高城市应急处置保障能力。加强食品药品安全保障，到 2030 年主要食品安全总体监测合格率达到 99.6% 以上。加强网络安全体制建设，深化网络空间安全综合治理，提升数据信息安全保护能力。深化基层应急能力建设，建立健全基层应急消防工作体系。加强城市安全宣传教育，提高群众风险防范意识和自救互救能力。落实国家安全责任制，推动国家安全重点领域和重要专项协调机制规范化、常态化运行，提升人工智能、低空等新兴领域国家安全治理能力。强化国防动员体系建设，完善双拥工作机制，推进人防工程安全隐患整治和防护效能提升，实施指挥通信、宣教设施场所改造更新，巩固提升一体化战略能力。

（二）深化和完善社会治理体系

完善共建共治共享的社会治理制度，健全社会工作体制机制，着力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。

1.夯实社会治理基层基础。深化党的组织体系全覆盖，推动新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，加强新就业群体技能培训、权益保障，引导参与城区治理。强化党建引领基层治理建设，推进“多格合一”，做好综合网格。推动基层减负增能，运用和完善街镇、居村履职事项清单，健全社区工作事项准入制度。强化党建引领物业治理，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。鼓励在“新版社区云”平台上搭建面向社会治理场景的“政务智能体”，推动网上网下协同治理。选优配强社区工作者队伍，到2030年社区工作者持证率达到45%以上。

2.激发社会多元参与活力。健全人民建议征集制度，统筹用好线上线下征集平台载体，推进12345市民服务热线提质增效，拓宽各类群体有序参与社会治理的渠道。健全社区民主协商机制，落实居民（代表）会议以及听证会、协调会、评议会等制度，引导居民有序参与共商共议。探索建立民生观察员制度，畅通民意表达渠道，引导群众共商共议共建共享。完善志愿服务制度和工作体系，加强志愿服务组织管理，培育特色志愿服务品牌。强化社会工作者队伍建设，推动社会工作者队伍

职业化、专业化发展。加强社会组织培育管理，优化政社合作、供需对接机制，推动行业协会商会改革发展，支持公益慈善事业发展。

3.加强矛盾纠纷预防化解。完善凝聚服务群众工作机制，常态化开展“四百”大走访，改进各类社会群体服务管理。健全社会心理服务体系和危机干预机制，支持专业社会组织和社会工作者开展社会心理服务，塑造自尊自信、理性平和、亲善友爱的社会心态。推进信访工作法治化，深化“家门口+上门办”信访服务体系建设，加大重复信访治理和积案攻坚力度。坚持和发展新时代“枫桥经验”，完善“三所联动”工作机制，深化综治中心规范化建设，深入推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解。依托以人民调解为基础的大调解体系，在诉调、访调对接基础上，深化警调、检调对接工作。

（三）提高政府治理效能

深化政府职能转变，加强政府自身建设，实现政府治理能力和行政效能整体提升，进一步增强企业和群众获得感。持续优化政务服务“一网通办”，深化“高效办成一件事”改革，推进服务集成化，建立惠企利民政策制定、受理、审核、兑现全流程闭环管理机制，加快政策服务免申即享、直达快享。全面深化城市运行“一网统管”，围绕“高效处置一件事”，强化平时预测预判预警、战时指挥协调赋能、即时督查督办闭环，不断提升城区运行和基层治理效能。完善协同高效的政府履职能力体

系，加强整体设计、模式创新，推进改革引领和数字赋能双轮驱动，推动服务和管理理念转变、流程重塑、部门协同。深化行政审批制度改革，加强行政审批事项管理，扩大告知承诺制叠加式改革覆盖范围，优化经营主体登记服务。推动审批服务、监管执法和信用管理协同联动，更高质量构建全方位一体式事中事后监管体系。

（四）建设更高水平的法治长宁

坚持全面依法治区，协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全力创建全国法治政府建设示范地区。持续擦亮基层立法联系点品牌，建好用好网络立法联系点，优化法治观察体制机制，更好体现民情、汇聚民意、集中民智。健全规范涉企执法长效机制，加大安全生产、食品安全、生态环境等领域执法力度。深化行政争议预防与实质性化解机制，加强行政复议与调解、信访、行政诉讼等衔接，发挥好行政复议化解行政争议主渠道作用。落实和完善司法责任制，规范司法权力运行，提升司法质效和公信力。强化检察监督，加强公益诉讼。优化公共法律服务供给，完善法治人才培养、使用体制机制，推动法律科技应用发展。加强领导干部依法办事监督检查，完善综合性法治评价工作机制，提高领导干部运用法治思维和法治方式能力。深化开展“九五”普法，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

十二、切实加强规划实施保障

（一）发挥规划战略导向作用

严格落实《上海市规划发展条例》明确的各项要求，把发展蓝图切实转化为现实生产力。强化空间规划基础作用，增强专项规划、区域规划支撑作用，形成规划合力。加强资源配置和政策保障，围绕发展规划实施，促进人口、财政、土地、就业、金融、产业等政策协同发力。加强财政资金与规划实施衔接协调，优先投向发展规划确定的重大任务和重大项目。

（二）强化发展规划落地实施

制定规划实施方案，明确责任分工、时序安排和推进措施。加快完善指标统计、监测和考核，持续做好跟踪分析。优化职能部门之间、“条”“块”之间的关系和职责，形成更强工作合力，为规划各项目标任务完成提供组织保障。发展规划实施情况作为衡量各部门依法履职情况的重要参考，纳入领导干部考核评价体系。

（三）完善规划实施监测评估

完善规划实施全周期管理制度，健全监测评估机制，开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，将监测和评估结果作为改进规划实施的重要依据。健全监督考核机制，发挥人大、监察和审计监督对推进规划实施的监督作用，自觉接受

社会各方监督。健全科学化、民主化、规范化的行政决策机制，完善行政监督机制和行政复议审理制度。

名词解释

1.虹桥国际中央商务区“一核两轴四片”（第 13 页）：“一核”是聚焦虹桥商务区核心区，打造国际级资源要素配置枢纽；“两轴”是依托延安路-崧泽大道和嘉闵高架，分别形成东西门户轴和南北发展轴；“四片”是在轴线两侧构建凤栖创新片区、云麓科创片区、临空示范片区、徐闵数智片区等四个功能片区，打造国际化城区和高品质产业集聚区。

2.适数化改革（第 15 页）：消除阻碍城市数字化转型发展的制度藩篱和堵点卡点，主动对不适应城市数字化转型的体制机制、组织架构、方式流程、手段工具进行变革重塑，推动跨领域、跨部门业务流程再造、规则重构、制度创新。

3.两评估、一清单、一盘活（第 16 页）：指上海市产业用地“两评估、一清单、一盘活”专项行动。其中，“两评估”指产业用地综合绩效评估和综合价值评估，“一清单”指产业用地 ABCD 四类绩效用地清单，“一盘活”指产业用地的盘活路径和具体实施。

4.STEM（第 17 页、第 47 页）：科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）、数学（Mathematics）四大类学科的简称。

5.虹桥·海创湾（第 17 页）：为海内外创新创业人才打造的集场地办公、项目孵化、政策服务、产业对接、生活融入为一体的新型创新创业生态空间。

6.15 分钟出海服务圈（第 31 页）：以虹桥上城为核心承载区，以 15 分钟为出海服务半径，发挥大融城、上海荟聚等载体资源优势，构建涵盖交通、商务商业、生活服务等资源齐备的协同发展区，为虹桥出海企业总部集聚区建设提供全方位服务配套资源。

7.小蓝花“守护记忆”行动（第 40 页）：指关于构建居家、社区和机构相衔接的老年期认知障碍全链条服务支持的专项行动，实现对认知障碍的早发现、早预防、早治疗，对养老护理员、家庭照护者等提供认知障碍照护培训和指导。

8.生育友好岗（第 42 页）：指部分工作时间可弹性安排、工作方式灵活、工作环境友好的岗位。原则上提供给对 12 周岁以下儿童负有抚养义务的劳动者，在标准工作时间内实行弹性工作制，用人单位可从经营管理实际出发，依法采取弹性上下班、居家或远程办公、灵活休假、绩效考核等柔性管理方式，为劳动者平衡工作和家庭关系提供便利。

9.完整社区（第 45 页）：在居民适宜步行的范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理体制，且居民归属感、认同感较强的居住社区。

10.一刻钟便民生活圈（第 4 页、第 45 页）：以社区居民为服务对象，在服务半径为步行 15 分钟左右的范围内，以满

足居民日常生活基本消费和品质消费等为目标,通过多业态集聚形成的社区商圈。

11.新就业形态（第 46 页、第 50 页）：指伴随着互联网技术应用和数字经济发展而出现的工作模式,如依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。新就业形态具有劳动关系灵活、工作内容多样、工作方式弹性、创业机会互联等特点,对于扩大就业容量、调节劳动力市场具有重要作用,同时也对提升就业质量、加强劳动者权益保障提出新要求,既应该鼓励发展,也需要对其进行规范。

12.双新（第 47 页）：指义务教育和普通高中的新课程与新教材。

13.三公（工）一大（第 49 页）：指公共卫生、公安、工信、大数据等部门。

14.三中心两诊室（第 50 页）：“三中心”是指康复中心、护理中心、健康管理中心;“两诊室”是指社区标准化口腔诊室、社区标准化门诊手术室。

15.微枢纽（第 55 页）：是一种集约化、小尺度、多功能的交通接驳节点。它通常设置在社区、商圈、园区、交通站点（如地铁站）的周边（约 50-300 米半径），核心目的是解决城市交通的“最初一公里”和“最后一公里”接驳难题,实现多种交通方式的无缝、便捷、有序转换。

16.“三乱”治理（第 56 页）：指沿街公共场所乱张贴、乱

刻画、乱涂写现象治理。治理范围主要包括：市政道路沿线建筑物、构筑物三米线以下立面，市政道路、人行道路面，以及行道树、废物箱、各类箱杆表面等。

17.公安新质战斗力（第 59 页）：在党的绝对领导下，以科技创新为主导，集多种能力于一体的信息化条件下的战斗力质态，核心是实现“专业+机制+大数据”的警务生态改革。

18.多格合一（第 4 页、第 60 页）：通过完善网格划分标准，将城运网格、警务网格、综治网格等多种网格进行“合一”，在不打破原有管理执法运行逻辑、不改变原有权责归属的前提下，全面整合街镇现有力量，推进条条协同、条块联动和政社互动，推动从管理向治理的实质性提升。