

## 关于《2023 年长宁区政府实项目(草案)》的风险评估报告

为了保障广大人民群众的根本利益，预防和减少社会矛盾，维护社会稳定，根据《重大行政决策程序暂行条例》《上海市重大行政决策程序规定》《长宁区重大行政决策程序规定》等相关规定，对《2023 年长宁区政府实项目(草案)》(以下简称《实项目(草案)》)实施可能引发的社会风险进行评估。

### 一、重大行政决策事项的基本情况

二十大报告中，“民”字重千钧，全新全意为人民服务是党本质特征的集中体现。为贯彻以人民为中心的发展黑想，把增进百姓福祉作为出发点和落脚点，在发展中保障和改善民生，不断满足百姓对美好生活的向往，长宁区坚持以党的二十大精神为指引，推动践行全过程人民民主与人民城市建设、区域高质量发展、新时代“凝聚力工程”建设互动并进，对表对表人民群众最关心、最直接、最现实的问题，拟通过开展城市建设与管理、社会保障、教育、文化、卫生、生态环境、公共安全、社区建设与服务等方面的民生实项目，在严格落实疫情防控、安全生产措施的前提下，强化统筹调度，优化施工组织，并坚持问题导向、强化协调配合、落实要素保障，及时协调解决项目推进中存在的问题，确保项目早建成、早见效，让更多长宁百姓享受就近、就便的优质公共服务。

### 二、重大行政决策的风险点、风险源以及风险的影响

#### 1、“市民益智健身点新建、改建”建设过程中，可能引发的安全风险

健身点新建、改建过程中，如果相关设备设施的质量标准和技术规范把控不严，可能引发居民人身安全风险。

#### 2、“新建改建市民健身步道”建设过程中，可能存在社会稳定风险

市民健身步道建设改造过程中，存在影响周边居民日常休息，或者毁坏绿化的情况，从而引发邻里纠纷，影响社会和谐稳定。

#### 3、“体育科学健身技能课程”配送过程中，可能存在公共安全风险

体育科学健身课程在配送过程中，存在课程的专业性问题，有可能造成没有基础的学员的人身伤害。如果师资不专业、前期准备不到位，可能会引发安全问题。

#### 4、“社区生境花园建设”过程中，可能存在社会稳定风险

社区生境花园的建设过程中，可能会影响建设点周边居民的日常生活和部分利益，如果建设方和居民不能自行或者在有关方面的居中调节下完成生境花园建设，可能尤其引发邻里纠纷，影响社会和谐稳定。

#### 5、“精品小区建设”过程中，可能引发的财政金融风险

精品小区建设过程中需要大量财政资金，在因疫情等原因影响的情况下，政府财政状况不佳、财政压力日增，巨额基础设施投入可能会增加政府财政资金调配难度。**6、“既有多层住宅加装电梯”建设过程中，可能引发社会稳定风险**

既有多层住宅加装电梯过程中，较低楼层业主对于加装电梯没有需求或者需求较小，而较高楼层业主则对于加装电梯有着强烈的需求，如果双方不能自行或者在有关方面的居中调解。装电梯达成共识，可能由此引发邻里纠纷，影响社会和谐稳定。

**7、“综合为老服务中心、日间照料中心”建设过程中，可能引发财政金融风险**

“综合为老服务中心、日间照料中心”建设需要大量财政资金，在因疫情等不可控因素的影响下，可能造成政府财政压力日增，巨额基础设施建设投入可能会增大政府财政资金调配难度。

**8、“长者运动健康之家、老年人助餐点”建设过程中，可能引发财政金融风险**

“长者运动健康之家、老年人助餐点”建设需要大量财政资金，在因疫情等不可控因素的影响下，可能造成政府财政压力日增，巨额基础设施建设投入可能会增大政府财政资金调配难度。

**9、“新增住宅小区电动自行车充电场所”建设过程中，可能引发公共安全风险**

住宅小区电动自行车充电场所的新建和改建过程中，如果技术规范把控不严，可能使得充电设备存在安全隐患，引发安全风险。

**10、“长宁区小学生爱心暑托班”开展过程中，可能存在公共安全风险**

在小学生爱心暑托班开设过程中，如果看管不严、师资不规范，可能存在小学生打闹、疫情状态下人群聚集等问题，造成安全风险。

**11、“智慧菜场”建设过程中，可能存在财政金融风险**

“智慧菜场”建设过程中，需要大量的财政资金，在因疫情等原因影响的情况下，政府财政状况不佳、财政压力日增，可能会增大政府财政资金调配难度。

### 三、重大行政决策风险等级

社会公众多数理解支持，但少部分人有意见，存在较小社会稳定、公共安全、生态环境、财政金融等风险隐患，草案为低风险。

### 四、重大行政决策风险防范化解的工作措施建议

### 1、构建风险管理联动机制，完善应急处置预案

项目参与各部门积极构建风险管理联动机制，完善应急处置预案，确保准确预判、精准把控风险，将风险降到最小。

### 2、编制统一的政策宣传解答材料，做好居民解释工作

在既有多层加装电梯过程中，有关单位要积极主动，编制统一的政策宣传解答材料，耐心做好说服教育工作。

### 3、加强网络舆情的引导和处理，降低外部舆情对项目的影响

相关部门要密切关注舆情，发现舆情后积极引导和处理，最大程度降低外部舆情对项目的影响。

### 3、做好居民家庭情况分析，充分发挥相关部门的民事调解功能

在既有多层住宅加装电梯、生境花园建设过程中，有关部门和单位要做好居民家庭情况分析，充分发挥街镇司法所的民事调解功能。

### 5、严格把控质量标准和技术规范，确保相关设施设备质量达标、技术合规

住宅小区电动自行车充电场所的建设过程中，要严格把控相关设施设备的质量标准，确保质量达标，新建技术规范要求。

### 6、多渠道筹集资金，防范和化解政府财政压力

“综合为老服务中心”、“老年人助餐点”、“公区建设”、“智慧菜场”等建设过程中，通过合法合规的方式，多渠道筹集建设资金，严格防范和化解政府财政资金压力。

## 五、风险评估结果及对策建议

综上所述，实施《实事项目(草案)》风险较低，总体可控，建议可实施。

同时，建议相关部门给予充分关注，在目前风险防范化解措施基础上，根据实际情况制定更加详细具体的风险防控实施方案，全面落实，将项目可能产生的风险事件维持在可控范围。

上海市普陀博大公益事业评估中心

2022年11月28日