

上海市长宁区民防办公室

上海市长宁区“十四五”规划工作领导小组办公室

长民防〔2021〕11号

关于印发《长宁区民防建设发展 “十四五”规划》的通知

区政府各委、办、局，各街道、镇、临空办：

经区政府第179次常务会议、十届区委常委会第234次会议审议通过，现将《长宁区民防建设发展“十四五”规划》印发给你们，请结合工作实际做好贯彻落实工作。



上海市长宁区“十四五”规划工作领导小组办公室
(上海市长宁区发展和改革委员会代章)



2021年9月17日

长宁区民防建设发展“十四五”规划

人民防空是国之大事，是国家战略，是长期战略。为加快推进长宁区民防建设发展，主动服从国家安全战略，服务城区经济社会发展大局，有效履行战时防空、平时服务、应急支援职责使命，根据《上海市民防建设发展“十四五”规划》《长宁区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，制定本规划。

一、“十三五”期间长宁区民防建设发展回顾

“十三五”期间，长宁区民防工作以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实第七次全国人民防空会议精神，把握区域新一轮发展和地下空间综合开发的有利时机，为构建城区安全运行体系、提高综合防护能力、满足人民群众日益增长的安全防护需求做出了积极贡献。连续多年（2016、2017、2019、2020年度）在全市区县民防工作综合考核中评为“优秀”。

（一）人防组织指挥体系不断增强

人防组织指挥能力明显提升。防空警报建设按计划落实。人防训练演练和人防专业队伍建设管理扎实有效。应急避难场所建设有序推进。编制完成《长宁区应急避难场所建设规划（2016-2025）》。新建完成中新泾公园、延安中学、虹桥体育公园等应急避难场所3个，其中II类应急避难场所2个，III类应

急避难场所 1 个。截止到 2020 年底，全区共建成 III 类以上应急避难场所 5 个。

（二）防护工程体系不断完善

民防工程建设持续稳步增长，本区民防工程布局和功能不断完善。民防工程使用管理不断规范。按照民防工程“依法、完好、安全”管理目标要求，实施退出民防序列工程隐患整治，民防工程口部美化修缮 5 年累计 110 座，落实公用民防工程维修养护。累计实施公用民防工程规范化改造 12 座，推进改造后的工程用于公益性使用。依托地下空间管理联席会议平台，守牢民防工程安全底线。民防工程智能化管理应用水平有效提升。

（三）民众防护宣传教育成效显著

民防宣传教育机制逐步巩固。“十三五”期间，《长宁区第二轮民众防护建设三年行动计划》实施完成，经上海市质协用户评价中心第三方评估，行动计划成效显著，取得了良好的社会效益。创新民防志愿者服务机制，组建民防知识宣讲团，通过政府购买服务的方式，联合社会第三方组织参与社区、楼宇民众防护技能培训，取得了更具互动性和专业性的演练效果。宣传培训演练不断深入。每年组织 8 万人次参加民防宣传教育和综合疏散演练列为区政府重点工作目标。结合全国中小学生安全教育日、全国防灾减灾日和全民国防教育日等节点，五年累计组织约 63 万人次参与综合演练和集中宣传活动。民防宣传教育基础设施不断完善。全区目前共建成民防教育培训基地 4 处。长宁区中小学民防

教育培训基地被命名为上海市首批法治文化品牌阵地。

（四）人防改革创新深入推进

以法治思维深化改革。对接“放管服”改革举措，根据区机构改革工作安排，民防部门成立行政审批服务科（法制宣传科），梳理民防行政审批责任清单，优化审批流程，提升办事效率和服务相对人满意度。加强法治教育培训，每年组织地下空间使用单位管理人员约 600 人次开展专题培训，提高使用单位依法管理意识。累计完成民防执法案件 21 件，行政处罚 18 件。跨区域交流持续深入。落实长三角区域人防一体化发展要求，通过联训、联演、联通，有效提升协同指挥能力水平。

二、“十四五”时期长宁区民防建设发展趋势

“十四五”时期，是长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区的关键五年，民防工作面临更大挑战和更高要求，必须全面认清形势，准确把握机遇，科学应变、主动作为，推动民防事业实现转型升级和高质量发展。

从总体国家安全观和人防军事斗争准备形势任务来看，人民防空作为总体国家安全观和国防安全的重要组成部分，地位和作用日益凸显。要切实增强风险意识、危机意识和责任意识，立足复杂困难局面，进一步加强人防组织指挥和通信警报建设，探索重要经济目标有效防护、人口疏散掩蔽、应急避难场所建设的新方法新路径，拓展深化人防军事斗争准备。

从推进民防治理体系和治理效能的新要求来看，充分认识民防治理的核心关键是社会组织和动员，推进民防治理体系重构、方式改进、模式创新。按照韧性城市要求，优化民防治理，提高精细化管理能力水平。树立底线思维，加强民防工程安全使用管理，建立健全安全隐患排查机制、社会多元参与机制、安全风险治理和防控机制，守牢安全底线。

从长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区目标来看，长宁拥有中心城区服务辐射长三角的区位优势、地处上海重要门户的枢纽优势，面临长三角一体化发展和虹桥国际开放枢纽建设等重大机遇。民防建设要纳入城区规划建设管理全局，统筹谋划、协调推进。

三、“十四五”长宁区民防建设发展指导思想、基本原则和发展目标

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平强军思想和新时代军事战略方针，以民防治理体系建设为抓手，融入军事斗争准备、融入经济社会发展、融入城市应急管理，聚焦人防战备主责主业，深化现代民防治理创新，聚力科技赋能，提升人民防空核心能力和新质战斗力，推动民防转型升级和高质量发展，铸就坚不可摧的护民之盾。

(二) 基本原则

1、坚持战备为先、防空为要

贯彻以战引建要求，强化军事斗争准备需求导向、规划统筹、标准规范、能力评估。贯彻以练促建要求，以实战化标准加强训练演练，促进平时建设和管理。

2、坚持平战结合、军民融合

切实将民防工作融入经济社会发展，提高重要人防设施军民兼用、平战两用水平。将民防建设纳入军民融合发展总体规划，推进人防设施等战备资源融合式发展。

3、坚持保障发展、服务民生

践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，利用好民防指挥系统、救援力量、物资储备、信息系统、防护工程、应急避难场所等资源，服务经济社会发展。方便人民群众、服务市场主体，提升民防部门“一网通办”“一网统管”工作能级。

4、坚持部门协同、公众参与

突出政府职能，加强部门之间协同配合，形成整体合力。加强社区民防建设和基层民防治理，深化民众防护宣传教育，建立完善社会动员机制和多元参与机制。

(三) 发展目标

未来五年，长宁区民防建设要紧紧围绕战时防空、平时服务、应急支援职责使命，通过五年努力，本区民防事业发展整体水平继续走在全市前列。人防组织指挥和训练实战化水平大幅提升，

城区综合防护能力显著增强，平时服务和应急支援作用得到充分发挥，积极推进与上海超大城市中心城区安全需求相匹配、与长宁国际精品城区建设深度融合的民防治理体系建设。

四、“十四五”长宁区民防建设主要任务

1、深化以战引建，健全人防组织指挥体系

一是完善区、街镇人防指挥机构编成，确保人防指挥高效实施。**二是**完善配套人防方案。突出防护重点，切实增强方案的针对性、实用性和有效性。**三是**强化指挥场所建设管理。加强功能拓展，配齐设施设备，抓好使用管理。规范机动指挥车管理，加强升级改造，提升综合保障能力。**四是**强化人防指挥信息系统，完善各类指挥信息要素配备。**五是**完善警报系统建设，优化防空警报布点，防空警报器完好率、音响有效覆盖率均不低于98%。**六是**推进应急避难场所建设。按照融合式建设、标准化嵌入、功能性叠加、多灾种防御要求，全区人均应急避难场所面积1.2平方米以上。

2、优化布局功能，完善防护工程体系建设

一是推进防护工程建设规划与区级总体规划对接，优化防护工程布局，统筹人员掩蔽、人防指挥、医疗救护、专业队工程、应急避难场所建设占比，适应不同防护需求。依法落实各类工程应建必建，规范工程结建审批。积极参与交通枢纽地区与公共绿地的规划审查，将兼顾防空需要纳入建设要求。研究地下空间连

通技术，为远期地下民防工程体系建设打下坚实基础。**二是**推动骨干民防工程落地。人员掩蔽工程和配套工程随民用建筑建设有序推进。**三是**提升民防工程防护效能，民防工程完好率不低于90%。继续抓好开发利用工程不合理使用业态的调整，在确保战备功能的基础上，坚持服务民生，优先用于公益性事业。推进退出民防序列工程的加固封堵和改造利用，加大公用民防工程检查和巡查的力度，完善公用民防工程安全管理风险评估机制，落实民防工程检查人员和使用单位安全知识培训。**四是**理顺地下空间管理牵头协调职能。民防部门切实履行公用民防工程主体监管责任，巩固街镇属地化监管责任，扩大地下空间安全监管信息系统的功能要素，拓展网格化监管范围，加强综合联动，确保地下空间安全处于可控状态。

3、对标实战需求，加强人防专业力量建设

一是加强专业队伍建设。落实专业队伍整组，以任务为牵引，按专业对口编组队伍，落实整组点验、训练演练常态化，确保能够遂行任务。信息防护、心理防护等新型专业力量占人防专业力量8%以上。抓好特救、化救队伍职能任务调整转型重组，提升应急支援能力。**二是**落实装备建设。立足实战需求和当前实际需求，逐步完成装备更新升级。**三是**坚持按纲施训。充分利用人防实战化训练平台，着重从人防应急支援专业进行信息化、系统化、专业化培训，建设通专结合、精干多能的专业培训，提高战时防护救援与平时应急处突能力。**四是**逐步拓展长三角一体化应急支援合作。在《上海

长宁-嘉兴平湖人防办关于共同推进长三角区域人防一体化发展协议》基础上，开展长三角区域人防救援力量联训联演。

4、深化宣传教育，提升社会动员能力

一是广泛开展集中宣传活动。围绕“全民国防教育日”等重要时间节点，在社区积极开展人防集中宣传教育活动，提升人防宣传教育力度，扩大人防宣传的知晓度、覆盖面和关注度，增强市民民防意识和防护能力。联合相关部门参与“防灾减灾日”民防宣传。**二是**创新民防宣传教育形式。重视和依托公共大众传媒，在“全民国防教育日”等重要时间节点，利用电视、报纸、杂志等，积极开展人防集中宣传教育活动宣传、报道，形成人防宣教特色热点与亮点，扩大人防宣传的氛围，提高社会的关注度，提升人防宣传教育的社会知晓度。借助微博、微信、微课堂、微视频、电子屏等新媒体，组织形式多样、内容丰富的社会人防宣传活动，形成宣传教育的倍增效益，扩大人防宣传教育的社会影响面。**三是**加强宣传教育基地平台联动。依托“市级基地为主体，区级基地为支干、街镇基地为补充、社区宣教室为延伸”的宣传教育培训场所体系，完善教育培训基地上下联动、信息共享和资源互补的平台机制。充分发挥本区、街道、居民区三级民防教育培训基地和学校民防教育培训基地（法治文化品牌阵地）作用，开展社区人防干部、居民群众、学校学生的人防知识教育和防护技能培训。**四是**开拓民防宣传教育新园地。在民防教育培训场所建设基础上，依托党建园地、文化活动中心等社会公益服务新平

台、新场所，挖掘、推进人防宣传室、宣教角的建设，把民防宣传教育的触角延伸到居民身边。进一步探索挖掘以长宁早期民防工程为主题的项目建设。结合公园、绿地、园区等场所建设、公用民防工程公益性项目改造建设，植入民防元素，建立形式多样、富有民防特色的宣传教育场所，打通社区民防宣传教育“最后一公里”。

5、聚力创新驱动，实施科技铸盾强防工程

一是推进民防信息化顶层设计，推进信息资源互联共享，提升民防智慧化功能。探索 5G 条件下人民防空物联网建设思路。**二是在**完善“长宁区民防综合管理系统”功能的基础上，进一步加强与民防工程 BIM 系统数据的对接，探索“民防综合管理系统数据分类标准”。**三是**结合各类民防场所和“民防专用警报通信信息要素箱”建设，配合民防工程规范化改造和民防工程口部维修的实施，推进民防警报通信信息要素建设“标准化”和“前置化”。**四是**对接“一网通办”“一网统管”，推动人工智能、大数据等新技术在人防领域的应用。

6、强化政治统领，打造高素质过硬人防队伍

一是始终把政治建设摆在首位，抓党建、带队伍、强业务，把党的政治优势转化为民防发展优势。**二是**狠抓作风纪律和廉政建设，一以贯之“严”的主基调，落实落细全面从严治党“四则协同”，持之以恒正风肃纪，驰而不息纠正“四风”，健全廉政风险防控机制。**三是**建设“讲政治、爱民防、精业务、干成事”的

民防队伍，强化价值认同、实绩导向、能力核心、作风保障，着力打造充满激情、富于创造、勇于担当的民防队伍，为长宁经济社会发展和城区安全有序运行作出新的贡献。

五、保障措施

1、落实规划协同

进一步提升建设规划的执行力度，切实提高规划的引领性作用。与长宁区单元规划、各控制性详细规划做好对接，将民防工程纳入控制性详细规划体系中予以保障落实。

2、强化部门协作

加强民防主管部门与规划、建设、医疗卫生等部门在日常管理工作中的协调合作，保证民防工程建设、防空警报设施建设等规划落到实处。加大民防审批部门在土地阶段审查的参与度，从源头推进民防骨干工程建设。

3、加强经费保障

科学编制经费预算，按照民防战备要求将人防组织指挥、训练演练、宣传教育、防护工程建设、信息系统建设等年度建设项目列入预算计划，按规划建设目标任务统一安排年度建设运营维护管理费用。合理使用现有民防工程建设专项资金，做到节约投资，重点建设。

4、落实监督考核

建立工作目标责任制，分解落实目标任务和年度计划，及时

总结规划落实进度以及需要落实解决的主要问题。优化考评手段，建立社会公众满意度评价及第三方考评机制，多维度强化跟踪问效。