文字解读：《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》

一、制定《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》的必要性

（一）制定背景

党的二十大对繁荣发展文化事业和文化产业、实施国家文化数字化战略、健全现代公共文化服务体系、创新实施文化惠民工程、深化全民阅读、完善志愿服务制度和工作体系等作出了重要部署。国家公共文化服务体系示范区（以下简称“示范区”）是文旅部、财政部共同开展的一项战略性文化惠民项目，长宁区于2021年成功获评第四批国家公共文化服务体系示范区。此次拟定《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》（以下简称《实施意见》）是长宁区深入学习贯彻党的二十大精神，进一步健全公共文化服务保障机制，助力文化品牌建设，不断深化公共文化服务体制机制创新的重要举措。

（二）政策依据

坚持贯彻《中华人民共和国公共文化服务保障法》《中华人民共和国公共图书馆法》以及《上海市公共文化服务保障与促进条例》，根据《文化和旅游部、财政部关于印发〈国家公共文化服务体系示范区创新发展管理办法〉的通知》（文旅公共发〔2020〕32号）等文件要求，先后配套出台《长宁区关于推进公共文化服务高质量发展的实施意见》《关于进

一步推进长宁区文化和旅游繁荣发展的若干政策》《长宁区文化发展“十四五”规划》《上海市文化发展基金长宁文化发展专项基金管理办法》等制度文件，不断健全政策体系，有效保障示范区创新发展。

（三）实践需要

区公共文化服务体系示范区创新发展工作领导小组办公室积极落实主体责任，不断完善工作机制，围绕落实中央关于文化和旅游公共服务改革发展的决策部署和“十四五”期间上海市深化公共文化服务高质量发展先行区建设的总目标，对接区第十一次党代会精神，特制定本实施意见，以进一步加强我区作为国家公共文化服务体系示范区管理，引领我区公共文化服务高质量发展。

二、《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》的起草过程

为促进公共文化服务优质均衡、高质量发展，更好地服务长宁社会经济，提升区域文化软实力，区文旅局综合分析了示范区创新发展进展和效能，听取示范区各成员单位的意见，对接长宁区第十一次党代会精神以及区委关于《长宁区加快建设具有世界影响力的国际精品城区指标体系》的要求，结合本区实际情况，形成《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》。

（一）政策起草过程

深入学习市、区文件，坚持立足实际、常态长效，建立推动示范区创新发展的领导和组织实施机制，将公共文化服

务创新发展作为一项长期的系统工程来持续推进。区文旅局成立实施意见拟定专班，主要领导牵头主持研究起草相关材料，并开展专题讨论3次。区政府分管领导听取汇报1次，对实施意见起草把方向、定基调。

（二）意见征询过程

制定实施意见是示范区创新发展过程管理的重要环节，为形成一套长效、管用的制度体系，我局组织开展了《实施意见》的意见征询工作，于6月2日至6月12日征求示范区各成员单位意见，对决策的必要性、可行性、科学性进行充分的论证，并根据相关意见对《实施意见》进行修改。

三、《长宁区关于推进国家公共文化服务体系示范区创新发展的实施意见》的主要内容

（一）总体要求

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，牢牢把握人民城市的根本属性，积极打造“全过程人民民主”的基层最佳实践地，以共建为根本动力，以共治为重要方式，以共享为最终目的，围绕全力打响“上海文化”品牌、加快建成社会主义国际文化大都市战略目标和加快建设长宁国际精品城区目标，全面推进长宁区公共文化服务高质量发展。

总体目标：在全方位保障全区群众公共文化基本权益、不断促进服务优质均衡发展的基础上，充分发挥长宁区在推进长三角区域一体化发展的优势以及国际精

品城区的特点，使公共文化空间布局更加优化，公共文化产品供给更加丰富，长宁文化品牌更加凸显，公共文化数字化服务能级不断提升，公共文化服务机制不断创新，示范区的引领和示范作用不断显现，努力打造中国式现代化公共文化服务的“长宁样本”。

基本原则：坚持以人民为中心；坚持以问题为导向；坚持以融合为手段；坚持以创新为引领。

（二）主要任务

共5个方面，17项主要任务。**一是**优化公共文化空间发展布局。推进各类公共文化设施建设，推进基层公共文化设施功能升级，推动文化赋能各类新型文化空间。**二是**完善公共文化服务产品供给体系。提升文化惠民服务效能，优化公共文化产品资源配置，优化公共文化供给闭环管理。**三是**持续打响长宁文化品牌。擦亮长宁“舞蹈”品牌，做强长宁“音乐”品牌，做大长宁“阅读”品牌，深化长宁“演艺”品牌。**四是**推动公共文化服务数字化转型。拓展公共文化数字场景，大力发展在线公共文化服务，建立健全大数据工作机制。**五是**创新公共文化服务发展机制。深入推进改革和制度创新，深入推进文旅融合良好生态，持续激发社会力量参与动力，加强区域合作及国际文化交流。

（三）保障措施

主要包括加强组织领导、强化资金保障、优化队伍建设、完善政策保障、营造宣传氛围等。

四、需要说明的问题

（一）政策亮点

《实施意见》聚焦公共文化高质量发展与优质均衡，以加快建设具有世界影响力的国际精品城区的奋斗目标为引领，以加强示范区创新发展为抓手，以优化公共文化发展环境、创新公共文化发展工作机制、丰富公共文化产品供给、提升公共文化数字化服务能级、推动公共文化和旅游融合发展为关键，打造公共文化服务创新发展的“长宁样本”。

（二）政策定位

充分发挥长宁区作为国家公共文化服务体系示范区的引领和示范效应，构筑起广覆盖、多维度、立体式的公共文化服务体系，全方位保障全区群众公共文化基本权益，不断提升群众的文化获得感、满意度。