

# 2023 年度区国动办法治政府建设情况报告

2023 年，长宁区国动办坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平法治思想，大力推进法治政府建设。

## 一、推进法治政府建设的主要举措和成效

1.推动法治政府建设思想走深走实。坚持把学习习近平法治思想同学习宣传贯彻党的二十大精神结合起来，贯彻落实《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》和 2023 年本区法治政府建设工作要点，全面学习、全面把握。积极组织国动系统法治政府建设相关主题教育、定期开展“双月论坛”及办系统业务学习，实现法治政府建设相关政策法规的常态化学习研讨。2023 年区国动办党组中心组专题开展法治学习研讨 2 次，有力推动习近平法治思想入脑入心、走深走实。

2.围绕中心工作抓好法治政府建设重点任务落实。按照三定方案的要求，积极围绕主责主业，制定法治政府建设年度工作要点，项目化、清单化、责任化、时限化推进重点工作落实。

3.加强区国动办法治政府相关制度建设。修订党组工作规则、“三重一大”事项集体决策制度等多项重要工作制度，在推进日常行政工作时严格遵照执行重大行政决策制度和程序。同时，聘任国动系统法律顾问，明确法律顾问的选聘、职责、权利等一系列具体内容，组织法律顾问参与重大合同的起草、审核，加强日常业务工作的合法性审查，确保出台的各项政策、文件合法合规，

保证做到依法决策、依法行政、依法管理。

4.确保行政执法工作的合法合规且程序正当。根据市国动办下发的《上海民防行政执法手册》《上海市民防行政处罚裁量基准(2020版)》，制定了细化标准，同时由区国动办主要负责人牵头成立了长宁区国动办行政执法工作小组，对行政执法过程中违法工程整改方案、行政处罚立案、结案、事先告知、处罚决定等进行具体审议，确保全部行政执法案件合法合规、程序正当。全年共办理行政执法案件3起，均适用普通程序，作出罚款处罚8万元。未发生被上级机关变更或撤销行政决定的情况；未发生行政复议或行政诉讼的情况；未发生行政不作为、乱作为的情况。

5.进一步扩大公众普法宣传力度和覆盖面。推出民防知识进校园、民防知识进企业、人防师资培训等多种人防知识宣讲，同时也打造了一批微型宣教馆、体验角、民防展示墙、民防法治橱窗等特色区域，进一步扩大宣传范围，提升了公众的国防观念和法制意识。坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，持续深化为民精品工程建设，不断提升民防工程公益化使用效能，将民防工程打造成服务为民、惠民利民的民心工程。仙霞新村闲下来合作社、“茅庐”等公益化项目反响较好。加强微信公众号等网络平台的使用，定期发布专题报道、国防小知识等系列文章，提升社会公众对国防动员相关法律法规的认知度。

## 二、推进法治政府建设存在的不足和原因

一是对推进法治政府建设的认识有待提高。对法治建设的重视程度还有不足，依法行政意识有待进一步加强。需要进一步拓

展对推进依法行政、建设法治政府的重要性的培训工作，进一步加强对执法部门依法行政意识方面的监督和指导。二是行政执法过程中的多部门联合执法的新途径有待拓宽。部分行政相对人的违法行为不仅仅涉及国动系统的相关行政职责，还可能涉及其他相关政府部门，执法工作的联动性尚有不足。三是行政执法人员的业务水平有待加强。部分一线执法人员在行政执法办案过程中，存在执法文书的严谨性不足等问题。总体上来看，执法队伍的执法水平和执法能力的提高有待进一步加强，执法人员的规范管理和业务培训需要强化。

### **三、区国动办主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况**

作为切实履行好习近平法治思想的第一责任人，区国动办党组书记、主任将习近平法治思想的学习宣传贯彻纳入区国动办党组理论学习中心组重点学习内容，积极贯彻落实《法治上海建设规划（2021—2025年）》《上海法治政府建设规划（2021—2025年）》《上海法治社会建设规划（2021—2025年）》以及《贯彻习近平法治思想 推进一流水平法治长宁建设行动纲要（2021—2025年）》的工作要点和重点任务。推动区国动办将法治政府建设作为年度重点工作，并纳入年终考核工作，进一步提高区国动系统法治意识和依法行政水平。

在行政执法工作方面，不断加强区国动系统行政执法队伍建设，积极组织办一线执法人员参加各类法制讲座和执法培训，提高执法人员的法律素养。严格落实行政执法“三项制度”和执法

责任制，以查处危害民防工程安全防护效能违法行为为重点，积极对国防动员领域各类违法行为开展执法。

在行政审批工作方面，及时研究解决法治政府建设有关重大问题，对行政许可、行政备案等事项坚持亲自把关、亲自审核，确保严格、规范、依法履行政府职能，为法治政府建设提供有力的领导保障。

#### 四、区国动办 2024 年度推进法治政府建设的主要安排

1.始终加强党对法治政府建设的领导。始终坚持党总揽全局、协调各方的作用，把党的领导贯彻到法治政府建设各方面、全过程。在办党组的统一领导下，落实好法治政府建设的各项任务，不断提升领导干部自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定，依法治理经济，依法协调和处理各种利益问题的能力水平。

2.提升领导干部依法行政的能力水平。加强区国动系统干部群众依法行政的学习培训，建立完善领导干部和行政机关工作人员学法制度，班子成员带头学法，把法治思想、宪法法律列入中心组学习内容，全体机关干部带头学法用法，使干部队伍知法、用法、守法、敬法、护法，同时不断提高区国动办全体人员的依法行政观念。

3.大力营造普法宣传的良好氛围。充分利用各种形式、各种渠道广泛宣传国动系统相关法律法规，结合“全民国防教育日”

“国家宪法日”等重要时间节点开展多形式的法治宣传活动，同时继续开展人民防空进校园、进社区、进企业等活动，进一步提

高公众法律意识，为推进依法行政，建设法治政府营造良好的社会氛围。

4.强化行政监督的方式和监管手段。不断完善执法制度，推动监管信息数字化、提升监管能力，切实落实执法责任、实行过错追究。在法治政府建设推进过程中坚持实事求是、有错必纠、过罚相当、教育与处分相结合的原则，严格落实行政执法过错责任追究制度。定期开展行政执法案卷自纠自查工作，自觉接受上级部门的监督，主动报告本部门依法行政工作情况，自觉落实行政执法监督各项制度。

上海市长宁区国防动员办公室

2023年12月26日