

2023 年度长宁区应急管理局 法治政府建设情况报告

2023 年,在区委、区政府的正确领导下,长宁区应急管理局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神,紧紧围绕应急管理、安全生产、防灾减灾等重点工作,大力推进法治建设,确保应急普法工作上台阶,行政执法工作上水平,在法治轨道上不断推动应急管理体系和能力现代化,为全区社会稳定与经济发展提供安全稳固的支撑。现将我局 2023 年法治政府建设情况汇报如下:

一、强化组织领导,推进法治建设

我局高度重视法治工作建设,将法治政府建设、依法行政、依法执法纳入年度重点工作,严格落实党政一把手履行推进法治建设第一责任人职责,围绕上级确定的各项目标任务,坚持问题导向,压实工作责任,以法治思维和法治方式积极推动安全生产、应急管理、防灾减灾各项工作。把学习习近平法治思想列为局党委会议、党委中心组理论学习、干部职工集体学习的必学内容,班子成员和责任科室不定期召开工作会议,切实解决依法行政推进工作中的矛盾和问题。

二、加强法治宣传培训,提升法治意识

(一) 构建宣教阵地,扩大宣传格局

一是打造法治宣传教育阵地。以鲜活案例、法律条款、处罚数据、知识问答等具体内容为载体,通过长宁应急微信微博公众号,向社会大众普及安全生产法律知识,进一步弘扬社会主义法

治精神，加强安全生产法治宣传教育工作，营造知法守法的法治氛围。

二是举办安全生产法律法规知识竞赛。今年面向社会群众和安全生产从业人员，采用线上线下相结合的方式，举办了多场知识竞赛活动，在全区进一步掀起学习宣传贯彻安全生产法律法规的热潮。

三是建立安全生产社会宣传监督员队伍。为充分发挥社会各界对安全生产工作的宣传和监督作用，完善和强化外部监督制约机制，根据相关规定，首次在人大、院校、街道、企业范围内聘请了一批安全生产社会宣传监督员，通过自我加压、由外向内的方式不断推进我局依法普法和依法执法的能力水平。

四是积极发挥“安全生产月”宣传能效。在长宁城区兆丰广场成功举办2023年长宁区“安全生产月”活动现场推进会，上海市应急管理局领导出席并讲话，现场表彰了安全生产工作突出的单位和个人，播放安全生产公益视频，发放安全生产知识资料，向社会群众提供咨询服务，让安全发展深入人心。

（二）强化专项整治，加大惩处曝光

组织开展重大事故隐患专项排查整治2023行动，落实各方责任清单，举一反三，在有限空间、危险化学品、厂房仓库、燃气安全、医疗养老机构、国有企业等重点行业领域持续开展风险隐患排查整治。同时建立“每月一警示”的宣传机制，暨在全区范围内开展“每月一警示”专项教育活动，将辖区典型问题事故隐患排查情况和整改结果向全社会公开。

（三）加强指导服务，提升法治意识

一是组织集体座谈。组织相关委办局、街道镇和区内大型商

业综合体企业负责人、区国有企业主要负责人、安全管理部门负责人，共同参加了多场“两个切实大家谈”现场座谈会，共同交流法规制度学习落实心得，探讨重大事故隐患排查整治的方法和思路。

二是开展法规培训。积极鼓励干部职工加强法律法规学习，组织应急系统从业人员集体学习《上海市实施〈生产安全事故报告和调查处理条例〉的若干规定》《长宁区突发事件应急处置预案》《工贸企业重大事故隐患判定标准》等新修订的标准规定，机关科室、局属单位开展“每周一谈”“律师课堂”等活动。

三是优化审批流程。审批窗口再前移，对涉及招商引资的意向企业，为申请企业提供流程指引、材料预审等前置审批服务，提前与属地营商部门对接开辟快速通道，最大限度缩短审批时限，进一步助力区域经济发展。

四是完善回访服务。探索建立政务服务事后回访机制，结合行政处罚事后跟踪回访制度，通过预警发布、座谈交流、集中培训等方式充分发挥服务对象对政务服务工作的监督作用，多维度保障企业诉求反馈，畅通信息沟通渠道，提升政务服务水平。

三、加强体系机制，落实执法要求

（一）加强制度建设，规范执法行为

一是明确安全生产各方责任。出台《长宁区安全生产委员会工作规则》，印发《关于开展2023年工贸重点企业有限空间作业专家指导服务工作的通知》《关于深入推进2023年度安全生产标准化工作的通知》。

二是鼓励举报安全生产违法行为。修订《长宁区应急管理局安全生产举报奖励办法》，以法律制度开路，创造条件引导公众

参与安全生产监督，建立健全安全生产全员责任机制，进一步提高行政效率。

三是探索建立完善长效常态管理机制。制定印发《长宁区电动自行车全链条安全监管意见》，转发《关于进一步落实“管行业必须管安全 管业务必须管安全 管生产经营必须管安全”责任体系意见》的通知，不断完善重点行业领域、新经济新业态的安全监管责任链条。

（二）强化执法力度，优化工作模式

一是合理编制执法计划，以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础，统筹重点执法事项和精准执法要求，全面落实监管责任。

二是制定更新《“双随机、一公开”抽查事项清单》，健全完善“一单、两库”，细化抽查对象、内容和比例，将“双随机”理念贯穿于执法各事项环节。

三是拓展非现场执法模式，积极探索在安全生产执法领域运用信息化系统实现非现场执法，依托各类数字化监管系统，通过视频监控、数据比对、风险预警等方式开展视频巡查、应急调度，主动寻求行政执法方式的转型升级，实现从经验式执法向科学精准执法转变。

（三）严格执法监管，守牢安全底线

一是落实《三项制度》。严格按照年度安全生产执法检查工作计划开展执法检查，提高执法数据的运用效率，做到执法行为有记录、执法案件有审核，案件信息有公示。

二是做好行刑衔接。对照《安全生产行政执法与刑事司法衔接工作办法》，积极对接区公安分局，做好事故中涉嫌违法犯罪

当事人移送司法机关的相关工作，充分发挥刑事责任追究的打击震慑作用。

三是完善政府法律顾问制度。聘请专业律师担任法律顾问，面对重大复杂疑难问题，组织法律顾问协助研究，提出意见建议，充分发挥政府法律顾问的专业作用。

四、存在的问题和不足

（一）应急执法力量略显不足

应急执法人员流动频繁，总体执法水平参差不齐，工作一线具备丰富应急执法经验的人员比较缺乏，面对应急管理多样化职能和大工作量日常执法，现有执法力量有待加强。

（二）普法宣传教育内容方法相对单一

安全生产法律法规宣传普及进校园、进社区还不够全面，普法经费投入有限，形式主要还是集中在张贴画报标语、发放宣传资料、开展法律咨询老三样上，现代传媒的助力宣传作用未能完全突显，居民群众自觉接受法律宣传教育的积极性和主动性没有完全被激发。

（三）信息化水平建设有待优化

随着应用的深入，“区应急管理综合指挥子系统”“重大事故隐患整治信息平台”的软件技术和操作模式需要进一步优化，相应的对接模块和系统功能有待进一步拓展。

五、2024 年度推进法治政府建设的主要安排

2024 年，我局将以依法行政为核心，文明规范执法为要求，立足应急管理工作实际，积极对标法治政府建设任务，深入学习贯彻习近平法治思想，大力开展法治宣传教育工作，不断加强执法监督，严格规范行政执法行为，着力推动应急管理法治建设发

展。

（一）深化理论学习，完善法治政府建设

结合党组织活动和主题教育，深入学习习近平法治思想，加强行政机关工作人员特别是领导干部法治教育，提高运用法治思维和法律手段解决问题的能力，强化法治政府建设，全力营造良好的法治环境。

（二）坚持常抓不懈，推进法治宣传教育

利用特殊时间点及法治政府宣教阵地，围绕群众普遍关心的热点、难点问题，开展以案释法、文艺演出、有奖问答等人们易于接受的方式，进一步浓厚法治文化氛围，不断增强普法宣传的吸引力和趣味性。

（三）运用科技赋能，探索行政执法模式

探索尝试“信用+风险+科技+无接触”的新型涉企检查模式，完善执法检查“双随机、一公开”、“互联网+”监管机制，以数字数据支撑、数字科技管控提高计划检查的精准度，有效维护执法人员和被检查企业的合法权益。

（四）强化监督执法，提升行政执法水平

以提升应急管理综合执法工作能力为重点，严格落实“三项制度”，在不减损执法权威性、不降低安全必须性的前提下，推动执法检查更加透明规范、宽严相济。进一步强化案件内审，着力推进办案本质水平再上新台阶，争做典型案、精品案。

长宁区应急管理局

2023年12月31日