

区政府各委、办、局，各街道办事处，新泾镇政府：

《长宁区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020—2022年）》已经2020年12月30日区政府第155次常务会议讨论通过，现予印发，请认真按照执行。

上海市长宁区人民政府

2021年2月1日

长宁区加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020—2022 年）

为了健全完善公共卫生应急管理体系，提高公共卫生服务与管理的综合能力与水平，持续保持长宁区公共卫生工作在全市，乃至全国的示范性和引领性，根据《上海市加强公共卫生体系建设三年行动计划（2020—2022 年）》，制定本行动计划。

一、指导思想

以维护城区的公共卫生安全和促进人群的身心健康为宗旨，总结凝练在防控新冠肺炎疫情中的成功经验，着力解决堵点痛点，以改革发展为动力，以内涵建设为主线，以能力提升为根本，加快打造与长宁国际精品城区相适宜的公共卫生体系。

二、基本原则

（一）坚持政府主导，社会参与。强化属地街道（镇）公共卫生服务与管理职能，构建多部门协同、全社会参与的公共卫生常态长效机制，推进公共卫生治理能力和治理水平的现代化。

（二）坚持预防为主，平战结合。强化风险意识和底线思维，坚持问题导向，坚持突出重点，兼顾当前任务和长期成效，织密织牢公共卫生防控网络。

（三）坚持以人为本，医防融合。以满足人群的健康服务需求为出发点，医防融合推进公共卫生基本服务项目与惠民服务项目，全面提升公共卫生服务与管理的综合能力。

（四）坚持科技引领，创新发展。加快科技赋能，构建多部门信息共享、部门协作、高效处置的运行平台，加快薄弱领域能力建设，提升专业队伍能级，为公共卫生体系全面发展提供技术支撑。

三、行动目标

以新冠肺炎疫情的常态长效防控作为本轮计划的重中之重，推动本区公共卫生体系在基础设施、核心能力、长效机制、学科人才等方面实现“强项更强、弱项增强、短板补齐”。至 2022 年末，基本建成灵敏高效、科学精准、联防联控、群防群治的公共卫生应急处置体系；职责明晰、衔接有序、医防融合、保障有力的公共卫生综合服务机制；完善全人群、全周期、全流程的健康服务和管理模式，全面促进公众健康素养和健康水平提升。

四、主要任务

（一）聚焦公共安全，健全公共卫生应急处置体系

1. 建立多部门融合的公共卫生应急指挥管理系统。依托政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”平台，实现部门、街道（镇）公共卫生相关信息数据的共建共享，专业机构、医疗机构、社区卫生服务中心公共卫生监测、预警、处置信息数据的横向联合，提升公共卫生综合服务和管理能力，实现基于大数据的全区公共卫生应急指挥管理的实时化、精准化。优化各相关部门和机构行使公共卫生职责、落实公共卫生任务的体制机制。科学配置、全面优化公共卫生应急物资储备，完善应急调度机制。

2. 打造基于多源数据、多点触发的公共卫生综合监测预警系统。把增强早期监测预警能力作为健全公共卫生体系的当务之急，以新发和突发传染病、不明原因传染病的发现和识别为重点，完善基于公共卫生专业技术网络和政府联动网络的传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，加强可疑症状、可疑因素、可疑事件的识别，实现实时监控和主动发现。加强对环境健康危害因素的智能化监测和检测网络，提高风险评估和预警能力。加强重点场所和重点地域的病媒监测，把病媒监测关口前移至街道（镇）。构建由疾控中心、医疗机构、第三方检测实验室等组成的公共卫生病原检测实验室网络，完善本区生物样本库建设。

3. 健全联防联控的公共卫生协同处置系统。建立公共卫生专业机构—医院—社区卫生服务中心三方和政府部门—街道（镇）协同联动的公共卫生应急处置网络，完善应急预案体系，提高现场流行病学调查处置能力。探索建立区域公共卫生应急处置和常态化防控的队伍，组建分级分类的区级后备力量，形成培训、演练和响应的长效机制。加强对重大事件造成心理危机的动态监测、分类预警和综合干预机制，及时、协同提供危机事件下的心理疏导、干预服务能力。建立以街道（镇）、居委为基础的严重精神障碍肇事肇祸预警机制和应急处置联动机制。建立区级血液信息预警和精准输血机制，提升公共卫生应急事件的血液安全供应保障能力。

（二）聚焦能力提升，拓展公共卫生服务内涵

1. 加强公共卫生专业机构基础服务能力。组织实施区级疾病预防控制中心达标建设和能力提升工程，推进区级疾病预防控制中心体系基础设施、重大设备、单兵装备和保障装备等建设，提升区级疾病预防控制中心“一锤定音”的核心能力、健康大数据分析应用能力、前瞻性研究能力和决策咨询能力。依托市区联动的精神卫生医疗联合体建设，加强辖区精神卫生机构建设，重点建设和发展特色亚专科，协同社区卫生服务机构强化精神卫生服务与

管理能级。推进辖区妇幼保健机构建设，加快区妇保院改扩建以及华师大附属医院、三级专科医院达标建设，推进儿童早期发展中心/基地和产前诊断（筛查）中心内涵发展和能级提升，提升基层妇幼保健能力，完善区域妇幼保健体系建设。

2. 加强“医防融合”综合服务能力。强化区域医疗机构的传染病救治体系。提升区域医疗中心感染科（传染科）综合诊疗能力和复杂重症患者救治能力。推进发热门诊标准化建设，优化空间设施设备配置。加强社区发热哨点诊室建设，提高基层传染病甄别与预警能力。开展基于大数据的社区慢性病健康管理建设，完善慢性病多因素综合风险评估、干预和管理机制。

3. 提升基层社区公共卫生服务能力。启动新一轮社区卫生服务中心、社区卫生服务站功能提升与优化建设。不断加强基层社区公共卫生综合服务管理能力与水平。加强社区卫生服务中心从事公共卫生岗位工作人员在职继续教育培训。按照每万名社区居民配备 1.5—2.5 名公共卫生医师的目标，探索执业护士转岗培训和教育。

4. 加强公共卫生综合监管能力。配合市“1+16”信息化可视化监管平台，完成智慧卫监信息化项目，构建医疗执业行为的非接触监管模式，推进公共卫生监督闭环管理，推动卫生监督工

作模式不断创新，初步实现卫生监督信息“一网观天下”和“一网管全城”。以“执法为民 护卫健康”为宗旨，开展卫生监督规范化建设和执法装备标准化建设，提升公共卫生监督执法能力和公共卫生技术服务能力。建立跨部门、跨区域综合监督执法联动协调机制。

（三）聚焦健康需求，实施惠民利民工程

1. 关注重点人群健康。加强对老年人常见慢性病、退行性疾病和心理问题的筛查和干预。实施儿童青少年近视综合防治行动。依托区妇幼保健机构院所合一平台，围绕区域围产儿、儿童、妇女三大保健中心内涵建设，探索构建妇幼全生命周期整链式健康管理模式，实现预防、治疗、康复、健康促进服务模式的一体化。推进职业人群健康促进，实施职业病危害精准防控。

2. 关注重点疾病防治。围绕伤害、肿瘤、慢阻肺、心血管疾病等防治要求和心理健康、骨骼健康、眼病防治、口腔卫生等领域的健康需求，优化筛查和发现策略。继续落实艾滋病、结核病等重点慢性传染病的规范管理，优化慢性肝炎的全程随访管理模式。

3. 关注健康素养提升。构建基于健康嘉年华平台的健康科普

知识宣传发布，提升健康科普的内涵与质量。发挥中医药特色，深入开展治未病健康项目。建立全社会参与健康促进与健康教育的机制，倡导卫生健康公约，推动公众养成更健康的行为和生活方式，提高公众的防控意识、自律性和依从性。

（四）聚焦支撑保障，健全公共卫生多元参与机制

1. 加强人才队伍建设。建立健全公共卫生复合型人才培养模式，创新人才使用和评价机制，研究建立传染病调查员制度，探索多样化的公共卫生领域职业规划。加强对传染病应急救治、消毒与感染控制、病媒生物控制、精神卫生、健康教育与健康促进等紧缺岗位的人才储备。强化基层卫生人员知识能力储备和培训演练。

2. 加强学科建设。加强公共卫生重点学科建设，引入创新团队建设机制，打造具有较强影响力和竞争力的传染病救治、消毒与感染控制、病媒生物控制、健康教育与健康促进、病原微生物与生物安全、现场流行病学、卫生应急管理、心理和精神卫生、儿少卫生和妇幼卫生学等公共卫生重点学科群、重点实验室和高端人才团队。

3. 加强制度保障。探索研究公共卫生体系的机制体制创新，

制定完善疾病预防控制、医疗应急救治及公共卫生信息数据等领域区域层面的标准与规范。

4. 加强社会支持。鼓励和支持行业协会等社会组织积极参与城区公共卫生治理，提升专业队伍的服务能级。

五、建设项目

（一）应急管理项目（2个）

1. 区公共卫生安全预警多点触发机制和协同处置系统建设
2. 区公共卫生综合服务管理及应急处置信息化建设

（二）能力提升项目（4个）

3. “医防融合”综合服务能力提升项目
4. 基层社区公共卫生服务能力提升项目
5. 群防群控中的健康促进能力提升项目

6. 公共卫生综合监管能力提升项目

（三）惠民服务项目（1 个）

7. 重点人群和重点疾病健康服务项目

（四）支撑保障项目（2 个）

8. 区公共卫生学科人才建设

9. 公共卫生体系机制体制创新研究

六、组织保障

（一）加强组织领导，落实管理责任。各部门、街道（镇）要高度重视公共卫生体系建设三年行动计划项目的组织实施，按照项目既定的目标任务，明确职责分工，注意时间节点，有力、有效推进各项目标任务保质保量按期完成。区财政局加强对项目的经费保障支持。

（二）加强沟通协调，落实项目管理。依托公共卫生联席会议平台机制，建立健全项目实施的沟通协调，及时解决项目实施

过程中的问题和困难，确保项目任务有序推进、按期完成。区卫生健康委、区财政局等部门和各有关单位加强对项目实施的规范管理，完善项目评价应用机制。

（三）加强宣传报道，落实舆论引导。广泛开展公共卫生体系建设项目实施成效的宣传报道，加强对公共卫生领域典型案例的挖掘，把握正确的舆论引导，营造全社会重视公共卫生、参与公共卫生体系建设的良好氛围。