

政 府 工 作 报 告

——2022 年 1 月 12 日在长宁区第十七届
人民代表大会第一次会议上

长宁区区长 张伟

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年工作回顾

区第十六届人民代表大会第一次会议以来的五年，是长宁发展进程中极不平凡的五年。特别具有里程碑意义的是，2019 年 11 月 2 日，习近平总书记亲临我区考察，充分肯定了虹桥街道全国人大常委会法工委基层立法联系点建设等工作，首次提出“人民民主是一种全过程的民主”，给予了我们极大的鼓舞和激励。五年来，在市委、市政府和区委的坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习贯彻习近

平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，坚持稳中求进工作总基调，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，锐意改革创新，加快深度转型，创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区建设取得明显成效，“十三五”规划顺利完成，“十四五”规划开局良好，本届政府主要工作目标任务全面实现。

过去五年，面对复杂多变的外部环境和深度转型的阶段性特征，我们保持战略定力，树牢发展信心，统筹疫情防控和经济社会发展，以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。**经济发展韧性增强**，深度转型实现关键一跃，新旧动能加快转换，在线新经济成为第一大产业，占全区综合税收比重超过41%。**改革创新纵深推进**，“一照多址”“一证多址”、跨区域网络市场协同监管、“验放分离、零等待”等改革举措先后5次获得国务院通报表扬。**民生福祉持续改善**，在全市率先推进实施教育、医疗、养老、文化等4个“优质+均衡”发展三年行动计划。**城区环境显著提升**，艺术愚园、静雅武夷、人文新华、漫步番禺等美丽街区建设成果显现，11.2公里苏州河岸线全线贯通。**社会治理成效明显**，基层立法联系点工作走在全国前列，平安长宁升级版持续深化，全区99%以上居民小区实现入民宅盗窃“零发案”。

五年来，我们重点做好以下六个方面工作：

（一）坚定不移稳增长、转方式、调结构。区域经济稳中

有进、健康向好。地区生产总值年均增长 5.2%，2021 年预计达到 1800 亿元左右，创历史新高。经济发展实现 V 型反弹，2021 年区级一般公共预算收入 150.33 亿元，同比增长 16.51%，增速位居中心城区第二。发展质量和效益提升，现代服务业税收占全区税收比重 80.38%，比五年前提高了 3.84 个百分点，房地产税收占全区税收比重 13.06%，比五年前下降了 3.78 个百分点。消费、投资和进出口三大需求稳定发力，累计完成固定资产投资 702 亿元，实到外资 33.49 亿美元。经济楼宇累计开工 191 万平方米、竣工 203 万平方米，亿元楼 31 幢。总部经济加快发展，新增跨国公司地区总部 25 家，累计达 75 家。

发展动能加速转换、强劲有力。“3+3”重点产业占全区税收比重 52.28%，对区域经济支撑作用逐年增强。航空服务功能不断提升，全市 60% 的基地航空公司总部集聚长宁，形成东航系、机场系、春秋系为代表的产业生态圈。以互联网+生活性服务业为代表的在线新经济蓬勃发展，信息服务业营收约占全市五分之一，电商平台交易额占全市四分之一以上。时尚创意产业进一步壮大，李宁集团上海总部暨长三角全球业务总部入驻。人工智能产业加速发展，集聚西井科技、黑湖智造、扩博智能等细分领域头部企业，虹桥临空数字经济产业园获评上海市第二批特色产业园区。积极培育金融服务业和生命健康产业，上海金融科技公司注册我区，长宁金融园、西郊国际金融产业园功能效益显现，上海市医疗器械检验研究院大虹桥服务

站落地。市场活力充分激发、持续释放。成立区营商服务中心和街道营商环境办，设立北京、深圳招商服务点，“营商通”服务管理平台上线运行。围绕企业经营发展，健全“三级三系”联系服务企业机制，构建全区“一盘棋”的投资促进工作格局。五年累计引进重点企业 2064 家，助力 11 家企业在主要资本市场上市，71 幢重点商务楼宇税收落地率达到 56.6%、单位面积产税 8447 元/平方米。企业总量进一步提升，存量企业 38520 户，累计增幅 31.48%；注册资本 7810.7 亿元，累计增幅 53.48%。围绕首发经济、夜间经济、直播经济等新业态，打响五五购物节“五新五好”主题特色，获评全球新品首发地示范区，率先试点数字人民币场景应用。

（二）全力以赴打造一流营商环境。重大战略机遇抓紧抓实。抢抓虹桥国际开放枢纽建设机遇，推动相关政策措施、功能平台和重大项目落地。虹桥国际中央商务区 151.4 平方公里范围内，长宁片区以不到七分之一的面积，贡献了约二分之一的生产总值、超过三分之一的税收。实施“3320”数字战略，统筹推动经济、生活、治理领域数字化转型，发布三年行动方案，推出试点、载体、场景三张清单，揭榜十大重点应用场景，建成“数字长宁”体验馆。虹桥临空经济园区获批上海市跨境电子商务示范园区。融入长三角一体化高质量发展，与湖州市、马鞍山市、池州市、宁波市海曙区、苏州市相城区等地加强合作，启动长三角一体化政务服务跨省通办。积极承接进博会溢

出效应，建设虹桥国际贸易服务中心等功能性机构，“6天+365天”交易服务平台达6家。**区域营商环境持续优化。**实施优化营商环境1.0-4.0版方案，打好“八张改革特色牌”，累计推出225项改革举措。积极探索“一照多址”“一证多址”改革，大力推进“一业一证”改革，对符合条件进口企业实行“验放分离”，推出全国首例“一址两证”食品许可，核准全市首张“集群注册”个体工商户营业执照。坚持“容缺、容错，扶新、扶特”，率先实施住所登记信用承诺制、在线新经济支持灵活就业试点、市场轻微违法违规经营行为免罚清单等创新举措。深化“放管服”改革，简化企业生产经营审批，完善事中事后监管，成立企业名称服务工作室，最大限度为市场主体和群众办事增添便利。**重要领域改革纵深推进。**加快建设科技创新人才集聚区，成功入选第二批“科创中国”试点城市，“虹桥智谷”获批国家第三批大众创业万众创新示范基地。集聚国家级、市级科技创新载体24家，市、区级创业孵化基地13家，累计孵化小微企业1500余家，帮助成功创业3520人。坚持以人才高地支撑产业高地，成立虹桥国际人才港分中心，上海虹桥海外人才一站式服务中心功能拓展至17项，“虹桥人才荟”服务站点增加到38个，古北市民中心设立全市首个“外国人工作居留单一窗口”社区服务专窗。五年累计办理人才引进5102人，其中特殊人才130名。开展区级外籍人才表彰，创设颁发“虹桥友谊奖”。深化国资国企改革，清理关闭企业63家，

推动 15 家国企混合所有制改革。

（三）以更大力度保障和改善民生。重点民生难题有效破解。推进居家和社区养老服务改革、智慧健康养老应用示范基地两项全国试点，社区综合为老服务中心、老年认知障碍友好社区建设实现全覆盖，养老床位拥有率位居中心城区首位，户籍人口期望寿命 85.54 岁，高于全市平均水平 1.87 岁。建成普惠性托育点 15 个，10 个街镇全部获得上海市儿童友好社区示范点称号。基本完成全区 24.6 万平方米、6300 户非成套房屋综合改造，累计实施精品小区建设 513 万平方米，惠及群众近 10 万户。加装电梯累计开工 452 台、完工 201 台，早餐工程、停车难综合治理、新能源充电桩建设等民心工程以及实事项目取得实效。对口帮扶的云南红河、绿春、金平三县以及青海甘德县全部脱贫出列。**社会事业发展优质均衡。**深化教育综合改革，推进紧密型学区化集团化办学，建成 11 个教育集团和 2 个教育联合体，实现义务教育阶段学校校内课后服务全覆盖，获评全市首批教育数字化转型实验区。与复旦大学共建复旦中学、与华东师范大学共建华师大附属天山学校，引入上海外国语大学附属外国语学校国际部。区域医疗服务能级持续提升，同仁医院升级为三级综合性医院，成为全市首批区域性医疗中心建设单位。公共卫生服务体系不断加强，成功创建国家健康促进区，全区 10 家社区卫生服务中心全部达到国家推荐服务能力标准，家庭医生服务受益面扩大，智慧医疗建设、医保支

付方式改革等取得成效。成功创建第四批国家公共文化服务体系示范区，程十发美术馆、虹桥体育公园等一批市、区重大文体项目建成，“荷花奖”舞剧评奖、上海女子半程马拉松赛等品牌效应显现。**社会保障体系健全完善。**加大投入力度，五年累计投入促进就业、养老、救助保障等专项资金 59.93 亿元，年均增幅 5.55%。做好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业服务工作，累计安置就业困难人员 8230 人，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内。巩固全国社会救助综合改革试点成果，深化社区救助顾问制度，“四医联动”医疗救助保障机制获评上海改革开放 40 年标志性首创案例。公共租赁房供应、共有产权房保障工作扎实推进，廉租住房做到应保尽保。退役军人服务保障体系不断完善，实现全国双拥模范城六连冠。国防动员、征兵、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务、慈善福利等工作取得新进展。

（四）持续推进城区环境品质提升。城市更新战略深入实施。滚动实施两轮城市更新行动计划，累计启动 70 余个重点项目。愚园路艺术街区获评市级旅游休闲街区、上海市民最喜欢的特色旅游线路，武夷路城市更新“千日行动计划”顺利实施，上生·新所、幸福里、新微智谷等改造成效明显。大力推进 15 分钟社区美好生活圈建设，完成全部 10 个街镇行动规划编制。我区作为全市城市更新唯一试点区上报住建部，入选全国首批城市一刻钟便民生活圈试点地区。**精细化管理水平不断**

提升。实施精细化管理三年行动计划，开展“五违四必”综合整治，在全市率先完成沿街“居改非”、户外屋顶广告和“五亭”整治，全区所有街镇及临空园区创建成为无违建先进街镇（园区）。架空线入地和杆箱整治累计实施 115 公里，约占全市五分之一。垃圾分类成为新时尚，成功创建为全市首批生活垃圾分类示范区。推进苏州河沿岸公共空间建设，华政段滨河空间“一带十点”、中环桥下空间全面开放。蝉联全国文明城区称号。城区生态环境切实改善。滚动实施环保三年行动计划，抓好突出环境问题专项治理，全面消除劣 V 类水体，空气质量指数（AQI）优良率逐年提高。绿化覆盖率 33.19%、人均公园绿地面积 7.4 平方米，位居中心城区首位，市容环境市民满意度保持全市前列。11.2 公里苏州河慢行步道、6.25 公里外环生态绿道、3.7 公里新泾港健身步道建成开放。坚持绿色低碳发展，完成既有公共建筑节能改造 128.28 万平方米，建成 8 个“生境花园”项目。社会治理创新持续深化。成功创建全国社区治理和服务创新实验区，入选全国首批市域社会治理现代化试点。完善居民区分类治理，形成 36 个创新社区治理“一街一品”项目。北新泾街道“AI+社区”成为全市首批智慧社区建设示范点。“两代表一委员”联合接待工作被评为上海社会建设十大创新项目，人大代表联系群众“家、站、点”平台、“协商于民”政协委员工作站实现街镇全覆盖。

（五）切实提高城区治理现代化水平。疫情防控工作常抓

不懈。发现并治愈全市首例新冠肺炎病例，选派 24 名医护人员奔赴武汉等地提供支援，在全市率先开发基于“一网统管”的疾病预防控智能化系统和防疫专页。毫不放松抓好常态化疫情防控，严格落实外防输入、内防反弹各项措施，坚持人、物、环境同防，应急指挥体系始终处于激活状态。紧盯重点人群、重点场所、重点环节、重大活动，持续开展疫情风险隐患排查整治，持续加强防控能力建设，疫苗接种工作有力有序，取得全市“三个第一”的佳绩。**城区安全底线坚决守牢。**推进安全生产专项整治三年行动，健全突发公共事件应急预案体系，持续开展安全生产风险隐患排查整治。深入推进扫黑除恶专项斗争，“雪亮工程”、社会面智能安防建设走在全市前列。社会面治安持续向好，报警类 110、发案数持续下降，“盗案必破”成为全国标杆。北新泾派出所获评全国首批“枫桥式公安派出所”。**“两张网”建设取得实效。**推进政务服务“一网通办”，聚焦高效办成一件事，持续深化业务流程革命性再造，全力推动“一件事”项目落地，区行政服务中心综窗受理平台、区大数据资源平台（数据中台）投入使用，“随申办”长宁旗舰店实现街镇 100%入驻。推进城市运行“一网统管”，聚焦高效处置一件事，加强系统整合和数据汇集治理，区、街两级城运系统率先上线，创新推出防台防汛、垃圾分类等场景应用模块，城运管理平台 2.0 版正式运行。

（六）着力打造职责明确、依法行政的政府治理体系。

政府职能加快转变。持续深化行政审批制度改革，大力营造公平竞争市场秩序，激发市场活力和社会创造力。落实结构性减税政策、中小微企业扶持政策以及支持疫情防控和复工复产政策。推出“长宁企业贷”，累计贷款余额 10.16 亿元，惠及企业 331 户。健全下沉事项准入机制，推动街镇职能向公共管理、公共服务和公共安全转变。**依法行政全面加强。**深化法治政府建设，制定区重大行政决策事项目录，有序做好政务公开。稳步推进行政复议改革，成立区行政复议局，完善行政负责人出庭应诉和旁听制度，各部门、各街镇全部配备法律顾问。依法接受区人大及其常委会监督，主动接受区政协民主监督，重视司法、舆论和社会监督，做好人大代表建议、政协提案办理工作。**作风建设持续深化。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、“四史”学习教育和党史学习教育，推进大调研常态化、制度化。深入贯彻落实中央八项规定精神，坚定不移纠“四风”、树新风，切实为基层减负。政府带头过紧日子，推进预算绩效管理，建立“公物仓”管理机制，规范政府购买服务，一般性支出压减幅度超过 20%。

各位代表，回顾过去五年，成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，凝聚着全区人民的心血、汗水和智慧。在这里，我代表长宁区人民政府，向在各个岗位上辛勤劳动的全区人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、各人民团体和社会各界人士，

向驻区部队，向所有关心、支持、参与长宁发展的同志们、朋友们，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

回顾过去五年，我们深深体会到，做好各项工作，**必须坚持和加强党的全面领导**，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把“四个放在”作为一切工作的基点，坚决贯彻中央、市委和区委决策部署；**必须抓住发展这个第一要务**，增强机遇意识和风险意识，统筹发展和安全，坚持稳中求进、以进促稳，积极破解瓶颈制约，全力推动产业转型和能级跃升；**必须树牢以人民为中心的发展思想**，深入践行人民城市重要理念，依靠人民、造福人民、植根人民，推动发展成果更多更公平惠及全区群众；**必须以改革创新引领高质量发展**，对标国际最高标准、最好水平，以比学赶超的精神状态和一往无前的奋斗姿态，着力推动城区软实力和硬实力互动并进、相得益彰。

回顾过去五年，我们也清醒认识到，深度转型的成效还是初步的，外部环境依然复杂严峻，疫情带来的影响仍在持续，存在诸多不确定、不稳定因素，经济社会发展还面临不少困难和挑战，主要是：高质量发展的基础不够稳固和均衡，在壮大新动能、增强产业能级、提升经济密度上还需下更大功夫；公共服务品质和软实力建设有待提升，与人民群众对美好生活的向往还有差距；城市管理与安全运行存在薄弱环节，维护公共安全、加强环境保护等领域的任务依然繁重；政府职能转变还不到位，行政效率需要不断提高。我们高度重视并将直面这些

问题，积极推动问题解决，绝不辜负全区人民的重托。

二、今后五年的主要目标和总体要求

今后五年，是长宁在成功实现深度转型关键一跃的基础上，奋力开创高质量发展新局面的关键时期。区第十一次党代会明确提出了“奋力打造更具竞争力的开放之城、更富创造力的智慧之城、更有吸引力的宜居之城、更强凝聚力的人民之城，加快建设具有世界影响力的国际精品城区”的奋斗目标。站在新的历史起点，我们要深入学习贯彻中央、市委、区委关于“十四五”的科学谋划和总体部署，全面贯彻落实区第十一次党代会精神，尤其是要将打造“四力四城”的奋斗目标转化为实实在在的具体行动，一笔一笔地画、一件一件地干，以更加硬核的工作推动宏伟蓝图变成现实画卷。

未来五年，**我们要奋力打造更具竞争力的开放之城。**坚决服从国家战略全局和上海发展大局，主动对接“三大任务、一大平台”，更深层次融入长三角一体化发展，努力成为国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的重要枢纽。积极抢抓虹桥国际开放枢纽建设战略机遇，**加大力度**落地一批高含金量政策措施，全方位提高贸易投资、海关监管、资金结算、人员出入境、国际化公共服务等便利化水平，形成制度型开放高地。**加大力度**提升枢纽功能，集聚一批海内外能级

高、辐射强的市场主体和功能性机构，打造链接国际和长三角城市群的核心节点，提升高端要素资源配置效率和竞争能力。**加大力度推进“五型经济”**，以“3+3”产业为重点，着力推动互联网+生活性服务业、航空服务业、时尚创意产业等重点产业达到和超过千亿级规模，加快培育人工智能产业、金融服务业、生命健康产业以及在线新经济等新业态新模式，推动有潜力的新兴产业向着千亿级迈进。全力推进天山路 680 弄地块、一纺机地块、临空 12 街坊、南北园等一批百亿级投资项目，为 3-5 个千亿级产业集群提供有力的载体支撑。

我们要奋力打造更富创造力的智慧之城。大力实施“3320”数字战略，全力建设数字经济转型标杆区、数字生活示范引领区和数字治理最佳体验区，推动“数字长宁”在新时代再起宏图。**突出标杆示范**，坚持需求导向和用户视角，加强数字场景的深度挖掘和广泛应用，建设一批具有示范效应的标杆场景，推动经济、生活、治理各个领域更为智慧、更趋现代、更有张力。**突出品牌打造**，立足整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，全面推进数字商圈、数字家园、数字街区、数字教育、数字医疗、数字“店小二”建设，全力打响长宁数字品牌。**突出数据赋能**，处理好数据安全与数据运用共享的关系，探索数字孪生技术，加快新一代信息基础设施建设，构筑城区数字底座，激活数据要素，完善数字生态，维护数据安全。

我们要奋力打造更有吸引力的宜居之城。将精品精细的理

念贯穿到城区规划、建设、管理以及生产、生活、生态的各环节、各方面，努力让人民群众的生活更加美好。**全力推进**更加富有品质的社区美好生活圈建设，扎实开展全国城市一刻钟便民生活圈试点，实现 15 分钟社区美好生活圈基本覆盖全区。**全力实施**更加富有成效的整区域城市有机更新，着力啃下老旧商务楼宇更新改造的硬骨头，下大力气推进老虹桥地区改造提升，巩固拓展美丽街区建设成效，精心打造新一轮主题特色街区。**全力建设**人与自然和谐共生的美丽家园，坚持走绿色低碳发展之路，加强生态环境保护，营造优美怡人的公共空间，让绿色成为城区发展最动人的底色。

我们要奋力打造更强凝聚力的人民之城。深入践行人民城市重要理念，加强全过程人民民主探索实践，研究制定具有世界影响力的国际精品城区建设指标体系，成为新时代人民城市建设的生动范例。**以大民生视野增进民生福祉**，统筹抓好底线民生、基本民生和质量民生，扩大养老、教育、医疗、公共卫生、公共文化等领域服务供给，推动舒适生活、便利服务和品质体验广泛惠及全区群众。**以软实力提升彰显城区魅力活力**，坚持以文化人、文化凝人，持续打响长宁文化品牌，传承保护城区历史文脉，大力营造开放包容、融合发展的文化环境。以**“两张网”建设牵引和推动治理现代化**，推进“一网通办”迭代升级，布局全域应用场景，加快打造线上线下深度融合的全方位服务体系。深化“一网统管”建设，完善城市运行数字体

征系统，不断提升城区治理能力和精细化管理水平。以**系统性防控守牢城区安全底线**，牢固树立安全发展的理念，统筹抓好疫情防控和经济社会发展，把城区安全防线筑得更牢，让城区更安全、社会更安定、群众更安心。

各位代表，进入新时代，开启新征程。区政府将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，坚持和加强党的全面领导，坚持稳中求进工作总基调，对接落实强化“四大功能”、深化“五个中心”建设，积极抢抓虹桥国际开放枢纽建设和城市数字化转型重大机遇，全面完成区“十四五”规划，着力推动高质量发展率先实现、高品质生活广泛享有、高效能治理走出新路、城区能级和核心竞争力全面跃升，加快建设具有世界影响力的国际精品城区，为上海建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市作出应有贡献。

工作推进中，我们将**更加注重推动经济高质量发展**，保持区域经济平稳健康运行，地区生产总值和区级一般公共预算收入的平均增速高于全市水平，改革创新活力持续激发，产业结构不断优化，经济密度保持全市前列。**更加注重推动人民生活品质改善**，15分钟社区美好生活圈基本覆盖全区，多领域、多层次公共服务有效供给，养老服务体系更加健全，教育卫生水平持续提升，商旅文体深度融合，平均期望寿命保持发达国

家先进水平。**更加注重推动治理现代化水平提升**，政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”高效运转，城区规划、建设和管理精品精细，美丽街区、精品小区和重点地区城市更新扎实推进，绿色低碳生产生活方式深入人心，城区安全、韧性显著增强。**更加注重推动城区能级全面跃升**，服务长三角、联通国内外的能力不断提升，平台枢纽功能、产业牵引功能、创新策源功能不断增强，吸附优质要素、集聚优秀人才的磁场效应更加凸显。

三、2022 年主要工作安排

2022 年，是贯彻落实区第十一次党代会精神的起步之年，也是新一届区政府的开局之年。党的二十大和市第十二次党代会即将召开。做好今年工作，必须贯彻落实中央经济工作会议、十一届市委十二次全会以及十一届区委二次全会精神，坚定追求卓越的发展取向，激发比学赶超的持久动力，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务融入新发展格局，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，在稳增长、促改革、惠民生、强治理等方面聚力发力，更加奋发有为地在新时代新征程上创造新奇迹、展现新气象。

综合各方面因素，建议今年全区经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长与全市保持同步，区级一般公共预

算收入增长 6%，固定资产投资总额增长 8%左右，精品小区开工面积 100 万平方米以上，加装电梯开工 400 台、完工 300 台，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内，全面完成 15 项区政府实事项目以及市政府下达的节能、可再生能源建设等目标任务。

重点做好以下九方面工作：

（一）深入推进虹桥国际开放枢纽建设，进一步提升长宁的贡献度和显示度。全力推动相关政策措施、功能平台和重大项目在长宁落地见效，努力成为虹桥国际开放枢纽的核心节点、长三角一体化发展的枢纽门户。**加快政策效应释放。**全力推动《总体方案》明确的高含金量政策落地并取得实质性进展，加大对发展航空保税维修、外籍人员子女学校面向全国招生等原创政策的跟踪推进力度，争取更多“首例”“首创”。紧密对接虹桥国际中央商务区“七个专项行动”，聚焦经济发展倍增、总部经济集聚、区域品质提升等重点，细化落实行动方案和任务清单。充分利用《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）生效有利契机，着力推动创建国家数字服务出口基地、设立相关仲裁机构等取得实效。**加快核心功能提升。**以提升国际化、提高开放度、做实枢纽经济为主要牵引，以发展临空经济、总部经济和数字经济为主要抓手，以大虹桥营商服务中心、虹桥国际贸易服务中心、虹桥海外人才一站式服务中心等为平台载体，不断增强平台枢纽功能、产业牵引功能、创新策源功能。

加快产城融合步伐。理顺虹桥国际中央商务区长宁片区运行管理机制。高水平推进虹桥机场东片区开发，加强与五大驻场单位联动，实现形态开发与功能打造有机结合、项目建设与招商引资无缝衔接。大力推进联影智慧医疗产业园、宜家荟聚购物中心等项目建设，高质量建设虹桥临空数字经济产业园、虹桥临空跨国公司（总部）科创园、西郊国际金融产业园等特色园区和园中园，吸引更多跨国公司地区总部、民营企业总部、央企第二总部等各类总部机构落户。推进虹桥人才公寓建设，加快完善交通出行、民生服务等配套设施。

（二）全面推进城市数字化转型，推动“数字长宁”再起宏图。大力实施“3320”数字战略，推动数字红利普遍享有、“数字长宁”开创新局。**提高经济数字化贡献度。**大力发展在线新经济，推进东部数字技术创新集聚带、中部数字应用场景集聚带、西部数字企业总部集聚带建设，发挥龙头企业引领效应，鼓励支持互联网平台企业技术创新、业态创新、模式创新。扩大在线新经济影响力和贡献度，聚焦“十百千万亿”发展目标，新增一批进入权威榜单、行业领先的龙头企业和具有相当能级的创新型企业，打造一批具有引领示范效应的应用场景。**提高生活数字化显示度。**适应数字技术全面融入日常生活的新趋势，聚焦医疗、教育、养老等领域，构筑广泛共享的数字生活。推动数字化赋能医疗服务和医疗保障，建设一批互联网医院。加快教育数字化转型实验区建设，打造一批信息化标杆学

校。开展数字惠民服务，建设一批数字家园。深化全国智慧健康养老示范区建设，采用多种方式推动线上线下无障碍，跨越数字鸿沟。丰富“数字长宁”体验馆内容，健全日常运营和长效管理机制，打造“数字长宁”新名片。**提高治理数字化感受度。**以完善和用好城市运行数字体征体系为重点，创新管理服务模式，推动城区治理由人力密集型向人机交互型转变，由经验判断型向数据分析型转变，由被动处置型向主动发现型转变。加强新型基础设施建设，布局一批新网络、新设施、新平台、新终端，为数字化转型提供坚实支撑。

（三）全力抓好发展第一要务，扎实推动经济高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，做好“六稳”“六保”工作，加快动能转换，优化产业结构，促进产业升级，巩固经济稳中向好态势。**聚力提升产业能级。**坚持“高端、数字、融合、集群、品牌”的方针，不断增强“3+3”产业贡献度和产业链韧性，在互联网+生活性服务业率先超过千亿级规模的基础上，全力推动航空服务业、时尚创意产业迈上千亿级台阶。持续推动航空服务业复苏增长，大力发展临空经济，积极探索航空要素交易等新业务。持续发展互联网+生活性服务业，支持互联网经济做大体量、做精质量、做强能量。持续推动时尚创意产业向专业领域拓展，促进科技与时尚、文化、旅游等融合，拓展时尚创意产业链。大力发展人工智能、金融服务、生命健康等新兴产业，加快成为区域经济重要增长点。**大力加强招商引**

资。进一步完善体制机制，坚持目标引领，优化指标分配，加强绩效考核，形成组团式联合招商新模式。强化精准招商，围绕“3+3”产业上下游优选项目，深入开展产业链招商、生态圈招商。强化招商成效，注重招大引强，既关注招商数量，更关注招商质量，促进新引进企业的当年贡献和后续增长。强化招商服务，做精做优“三级三系”服务体系，持续打造数字“店小二”等服务品牌，以优质高效的服务促进招商引资。全力抓好东虹桥中心、光大安石虹桥中心等新竣工载体招商。**着力扩大内外需求。**发挥消费基础性作用，办好长宁五五购物节、金秋购物旅游季、跨年迎新购物季等各类促消费品牌活动，结合全国城市一刻钟便民生活圈试点，促进各类服务消费联动。推动进博效应常态化释放，大力发展首发经济、夜间经济、免退税经济、品牌经济等新兴商业，促进商圈业态和功能持续提升。发挥投资关键性作用，推动东航综管部等3个项目共计24.6万平方米经济楼宇开工，实现文化大厦等3个项目共计18.4万平方米经济楼宇竣工，全力推动天山路680弄晶耀虹桥项目早日开工。积极引导社会投资，扩大有效投资。发挥外贸拉动作用，提升贸易便利化水平，创新发展服务贸易。

（四）持续加大改革创新力度，着力增强发展动力和支撑。聚焦重点领域和关键环节，进一步深化改革创新，全方位培养、引进、用好人才，不断激发发展活力和内生动力。**创新优化营商环境。**深化准入准营便捷，扩大“一业一证”改革试

点，深化推进住所登记信用承诺制，提升企业名称服务工作室功能，降低制度交易成本。针对低风险、小型餐饮等项目，探索引入视频远程核查模式，加快审批流程。深化精准监管服务，完善容缺受理、告知承诺、动态免罚清单等包容审慎监管模式，探索打造智能办税厅，试点远程帮办、自然人掌上办税辅导、特殊人群专属服务等新服务内容，着力营造办事更快、成本更低、服务更优的营商环境。**持续吸引人才集聚。**坚持人才引领发展的战略地位，大力推进高峰人才支持、重点产业人才激励、社会事业紧缺人才培育、高技能工匠人才培养、优秀青年人才开发等计划，鼓励支持各类人才各显其能、尽展其才。深化科技创新人才集聚区建设，发挥海外人才一站式服务品牌效应和“虹桥人才荟”平台作用，建设海外人才创新创业首站。加快“虹桥智谷”双创示范基地建设，聚焦“精益创业”，汇聚各类资源，构建全链条的创新创业服务体系。加快高新技术企业培育和引进。**深化重点领域改革。**推进实施新一轮国资国企改革三年行动计划，聚焦社区公共服务、基础设施建设、优势产业三大领域，进一步优化国资布局。引导国有企业开展混合所有制改革、激励约束机制改革等。以国有资产监督管理信息化系统平台为抓手，强化国有资产、资源、资金统筹管理。推进区属医院管理体制机制改革，深化教育综合改革，做好全国首批市域社会治理现代化试点工作。

（五）深入践行人民城市重要理念，努力创造幸福美好

家园。坚持以人民为中心的发展思想，用心用情做好民心工程和民生实项目，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。**兜牢底线民生。**进一步健全分层分类社会救助体系，加强社区救助顾问标准化建设，建立“物质+服务+心理”的综合救助格局，切实保障困难群众基本生活。积极创建全国未成年人保护示范区，全面建设街镇未成年人保护工作站。进一步稳定和扩大就业，做好公共就业服务，加强公益性岗位开发管理，结合就业困难人员实际需求，兜牢就业底线，推动劳动关系更加和谐稳定。继续做好廉租住房应保尽保工作。**做好基本民生。**结合15分钟社区美好生活圈建设，补齐民生短板，破解“老小旧远”突出难题。加强养老床位供给，推进社区综合为老服务中心、老年人日间服务中心、社区助餐场所建设，推动居家环境适老化改造。积极推进长护险试点工作，扩大家庭照护床位试点受益面，建设老年认知障碍友好城区。推进幼托一体和普惠性托育点建设，落实“双减”工作要求，积极开展义务教育阶段学校课后服务。推进精品小区建设、里弄房屋卫生设施改造、既有多层住宅加装电梯等。加快外环广虹路、天山路31号等保障性租赁住房建设。助力对口地区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**打造质量民生。**促进社会事业优质均衡发展，聚焦活力教育，深化与复旦大学、上海外国语大学等高校合作办学，加快上外附中国际部项目建设，推进全国义务教育优质均衡发展区创建评估验收工作。聚焦健康医疗，

加大妇幼保健院改扩建、光华医院迁建等重大项目推进力度，加强新一轮社区卫生服务中心和站点标准化达标建设，推动同仁医院三级甲等综合性医院建设，加强公共卫生体系建设，持续提升区域卫生健康水平。聚焦文体惠民，完善 10 分钟公共文化圈建设，打造更多群众家门口的“文化客厅”和家门口的好去处。办好中国舞蹈“荷花奖”舞剧评奖、上海女子半程马拉松赛等文体活动，推进全民健身。巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，扩大区域文化影响力。

（六）聚力推动绿色低碳发展，进一步提升城区环境品质。坚持把优质环境作为最普惠的公共产品，推动绿色惠民，增进生态福祉，让建筑可阅读、街区宜漫步、城区有温度。**积极落实碳达峰碳中和“3060”目标任务。**制定出台长宁区碳达峰行动方案，加强既有建筑低碳节能改造，推动重点用能单位节能降碳，促进能源清洁高效利用。推广“生境花园”经验，加强生物多样性保护，编制区绿色基础设施和生物多样性保护实施方案，制定区温室气体排放清单。倡导绿色低碳节能生活方式，推进低碳发展实践区和低碳社区建设。**加强生态环境保护。**常态化推进生态环保督察整改，全面实施第八轮环保三年行动计划。持续打好污染防治攻坚战，深化大气、水、土壤污染治理。严格落实河长制湖长制林长制，完善污水管网，推进海绵城市建设，确保区域水质稳定达标、稳中有升。强化土壤治理修复及风险管控。加大工地扬尘、渣土运输、噪音污染、

油烟扰民等治理力度。**营造高品质公共空间。**统筹推进城市有机更新和历史风貌保护，深耕愚园路、武夷路、新华路、番禺路4个美丽街区建设，加强功能联动，打造示范街区。推动新一批8个美丽街区专项行动，年内完成亲情伊犁、荟水天中、活力紫云等3个街区建设任务。持续提升华政滨水空间品质，统筹推进中山公园与苏河华政段融合开放，打造无隔阂的区域慢行空间网络，实现百年校园和百年公园无缝衔接。加强网络连续、功能完善的慢行系统建设和运营。推进一纺机等地块公共绿地、外环林带生态绿道驿站建设，做好虹桥体育公园、临空音乐公园等西部六个公园开放管理。开展“公园+”建设，推动公园与城市的有机融合、全面开放。推动新虹桥中心花园、延安西路安西路交叉口等桥下空间形象提升。

（七）聚焦加强全周期管理，构建智慧高效的城区治理体系。坚持以长效机制夯实治理基础，以科技赋能提升治理效能，不断增强全覆盖、全过程、全天候城区治理能力。**持续深化“两张网”建设。**深入推进政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”建设，通过科技手段的运用，倒逼体制机制改革。全面推行与企业、群众生产生活密切相关的“一件事”就近办、集成办、极简办。拓展“随申办”长宁旗舰店应用，提升区行政服务中心服务能级。启动城运管理平台3.0版建设，优化完善区街一体化数字体征建设。推进两网融合发展，强化科技赋能和场景应用，不断提高“好办”的体验度和“统管”

的便利度。**持续加强城区精细化管理。**坚持精品精细，以绣花功夫抓好市容市政、道路景观、绿化养护、城管执法、小区管理等各项工作。持续推进架空线入地和杆箱整治，基本实现内环内市政道路架空线全面入地。促进生活垃圾精细化、数字化、智能化处置。持续推进高标准保洁区域（道路）创建，实施延安高架两侧景观灯光提升工程。配合 S20 外环西段抬升项目，深化“四纵十八横”地面配套路网研究。**持续深化社会治理创新。**推进创新社区治理“一街一品”项目，加强全过程人民民主实践，积极引导居民自治和社区共治。优化“12345”市民服务热线、信访服务和人民建议工作机制，畅通民意直通车，汇聚群众金点子。健全下沉街镇、居民区事项准入把关机制，持续为基层减负、增能、赋权。加强社区工作者队伍建设，促进社会组织规范发展。

（八）切实增强城区安全韧性，如履薄冰地守牢安全底线。坚持主动、科学、精准、综合防控，构筑城区安全常态化管控和应急保障体系，建设更高水平的平安长宁。**织密织牢疫情防控安全网。**坚持外防输入、内防反弹，强化人、物、环境同防，压实属地、部门、单位、个人四方责任，因时因势、科学精准落实疫情防控各项措施。扎实做好常态化防控，严格实施入境人员、冷链物流等闭环管理，严格落实集中隔离和居家隔离人员管理措施。提升应急处置能力，做好应急演练、物资储备等工作，确保指挥体系处于激活状态。全力做好进博会等

重大活动疫情防控保障。稳妥有序推进新冠疫苗加强免疫接种。**全力维护城区安全运行、社会稳定。**聚焦危险化学品、食品药品、轨道交通、电动自行车、高层建筑、地下空间、人员密集场所等重点行业、重点领域、重点区域，压紧压实安全责任，加强风险防控、应急管理和安全隐患排查整治。加大电信网络诈骗、入民宅盗窃等打击力度，加强道路交通安全、消防安全、食品安全、粮食安全等管理。

（九）着力加强自身建设，全面提升政府治理现代化水平。坚持刀刃向内、自我革命，加快政府职能转变，着力提高政府治理能力和治理水平，努力打造廉洁、高效、法治的政府机关。**旗帜鲜明讲政治。**坚持以政治建设为统领，忠诚拥护“两个确立”，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”落实到政府工作的全过程、各方面。深入学习贯彻党的十九届六中全会、市第十二次党代会以及区第十一次党代会精神，巩固拓展党史学习教育成果，不折不扣执行党中央、国务院大政方针以及市委、市政府和区委的决策部署。**扎实有力行法治。**落实法治政府建设实施纲要，推进政府依法科学民主决策，更好地运用法治思维和法治方式推动工作。推进行政执法权限、力量和资源下沉，严格规范公正文明执法。抓好“八五”普法规划落地实施，各级领导干部带头学法用法。深化政务公开。依法接受区人大及其常委会监督，自觉接受区政协民主监督，重视司法、舆论、社会监督，强化审计监督，

做好人大代表建议、政协提案办理工作。持之以恒正作风。严格执行全面从严治党“四责协同”机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”，力戒形式主义、官僚主义。坚持政府过紧日子，进一步优化财政支出结构，切实提高财政资金使用绩效。每一位政府工作人员特别是领导干部，都要坚持勤政廉政，不断增强创业本领、担当自觉和工作韧劲，始终以群众心为心，努力交出人民满意的答卷。

各位代表，大道至简、实干为要。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委坚强领导下，紧紧围绕区第十一次党代会提出的奋斗目标，攻坚克难、开拓进取，加快建设具有世界影响力的国际精品城区，以优异成绩迎接党的二十大和市第十二次党代会胜利召开！

