

长宁区十六届人大
六次会议文件（9）

政 府 工 作 报 告

——2021年1月12日在长宁区第十六届
人民代表大会第六次会议上

长宁区区长 王岚

各位代表：

现在，我代表长宁区人民政府，向大会报告工作，请予审议。请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2020年工作回顾

过去一年是极不平凡的一年。在市委、市政府和区委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，坚持稳中求进工

作总基调，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力完成区十六届人大五次会议和“十三五”规划确定的主要目标任务，全区经济社会保持平稳健康发展。一年来，主要做了六方面工作：

（一）全力抗击新冠肺炎疫情，防控工作取得重要成果

坚持人民至上、生命至上，全力打好疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。截至12月31日，全区医疗机构接诊确诊病例74例，其中境外输入病例54例；实施医学观察4万余人，境外人员占比超过46%；投入疫情防控经费2.48亿元。**压实压紧防控责任。**第一时间成立区疫情防控工作领导小组，在抗疫斗争最吃劲的阶段，坚持每天召开领导小组例会，研究部署疫情防控各项工作，构筑坚强有力、高效运转的决策指挥体系。先后选派22名医护人员奔赴武汉提供支援，广泛发动全区医务工作者、公安干警、基层工作者、居民志愿者和机关干部共同抗疫。虹桥街道办事处获得“全国抗击新冠肺炎疫情先进集体”荣誉称号，全区9个先进集体、30名先进个人、4名优秀共产党员、3个先进基层党组织获得市疫情防控表彰大会表彰。**切实提高防控能力。**发现并治愈全市首例新冠肺炎病例，率先开发基于“一网统管”的疾病预防控制智能化系统和防疫专页，率先开展大人群核酸混采检测试点。作为外防输入任务最重的城区之一，构建了从“舱门”到“家门”的工作闭环，实现境外回沪人员转运“零差

错”。因时因势调整优化防控策略，落实落细集中隔离、居家隔离各项举措，从严从紧抓牢重点场所防控。设立5家发热门诊、10家发热哨点、18家核酸采样和检测机构，累计开放9家集中医学观察点。落实市公共卫生“20条”，健全公共卫生应急管理体系，完成同仁医院传染楼、天山中医医院发热门诊改造升级，启动新一轮社区卫生服务机构调整优化。**扎实做好复工复产达产。**持续开展企业大走访，深入推进区领导深度联系企业系，帮助企业解决稳岗之急、融资之急、补链之急。全区共联系走访服务企业2.66万次，收集诉求6995项，已解决6887项，解决率98.46%。出台长宁惠企政策“15条”、人才举措“10条”，完成产业政策兑付34.73亿元，落实国有企业减免中小企业和个体工商户房租超过1.83亿元，发放企业失业保险稳岗返还、线上培训补贴超过1.7亿元。与市担保中心合作，创新推出“长宁企业贷”，为我区中小微企业开辟融资绿色通道。有序推进外国人来华邀请工作。

（二）始终抓牢发展第一要务，区域经济呈现向好态势

坚持贯彻新发展理念，抢抓疫情倒逼下的产业转型变革机遇，成立稳增长工作专班，推动经济高质量发展。全年区级税收实现正增长，区级一般公共预算收入129.03亿元，完成调整预算收入目标。**全力以赴拓增量、稳存量。**抓牢招商引资“牛鼻子”，成立区营商服务中心和各街镇营商服务办，设立北京招商服务点，“营商通”服务管理平台上线运行。全

年引进“四有”企业 404 家，上年和当年引进企业累计完成综合税收 23.35 亿元，同比增长 106%。深耕楼宇经济“主阵地”，启动区领导对口联系重点商务楼宇工作，打造楼宇服务站、营商环境服务专区。71 幢重点商务楼宇平均落地率、单位面积产税进一步提高。亿元楼达 30 幢，其中，月亿楼 2 幢。

千方百计扩投资、促消费。推动春秋航空总部办公楼等 4 个经济载体开工建设，总建筑面积 21.27 万平方米。加大 5G 基站、新能源充电桩等新型基础设施建设，加快布局生鲜前置仓、智能取物柜等“新终端”，揭牌成立区大数据中心。全力配合推进市重大工程，建成轨交 15 号线 3 座车站，北翟快速路地面道路恢复通车。围绕“五五购物节”等促消费活动，打造长宁“五新五好”主题特色，加快释放夜间经济、直播经济潜力，建成区促消费直播平台。我区 38 家展商参加第三届中国国际进口博览会，长宁交易分团采购意向成交金额比上届增长 68%。全年预计完成全社会固定资产投资 154 亿元，同比增长 13%；预计实到外资 7.63 亿美元，同比上升 4.94%。

跨国公司地区总部累计达 70 家。大力培育新产业、新经济。抢抓在线新经济发展机遇，举办上海在线新经济论坛·虹桥峰会，发布长宁在线新经济白皮书和扶持政策，成立在线新经济产业园并吸引上海市直播电商联盟入驻。与中国人民银行数字货币研究所开展战略合作，成立上海金融科技公司，共同打造高水平金融科技功能平台和区块链技术应用示范区。

出台大健康产业政策，参与设立上海生物医药产业股权投资基金。与东华大学签约合作推进上海时尚创意产业集聚区建设。上海虹桥临空经济示范区成为上海国际服务贸易示范基地。

（三）着力优化营商环境，改革创新实现新的突破

主动服务国家和上海改革发展大局，进一步激活发展动力、释放市场活力。全区新设企业和注册资本总额同比分别增长 19.4%和 140.06%，排名中心城区第一和第二位。**积极抢抓重大机遇。**对接虹桥国际开放枢纽建设，先行研究“三个一批”任务举措，推动相关政策措施、功能平台和重大项目落地。融入长三角一体化高质量发展，与马鞍山市、宁波市海曙区开展战略合作，成立长三角市、区企业联合会合作机制，在网络市场协同监管、公共文化服务等领域与长三角城市紧密合作。承接进博会溢出效应，成立虹桥国际贸易服务中心，全区“6天+365天”交易服务平台达到 5 家。**持续加强制度创新。**形成区优化营商环境行动计划及 2020 版“八张改革特色牌”。推出全国首例“一址两证”食品许可，助力上海东方航空食品有限公司实现“空餐地享”。探索试点“集群注册”，核准全市首张“集群注册”个体工商户营业执照。探索包容审慎监管，落实市级市场监管轻微违法违规经营行为免罚清单，率先制定区级免罚清单，共处理予以免罚案件 52 件。推动“一站式”非诉讼争议解决平台、航空争议调解中

心建设。“一照多址、一证多址”改革成为首批全国法治政府单项示范创建项目。**着力打造人才高地。**出台新一轮科技创新人才集聚区政策，引进特殊人才 57 名。推动与虹桥商务区人才发展战略合作，挂牌成立虹桥国际人才港分中心。上海虹桥海外人才一站式服务中心功能拓展至 16 项，新增留学回国人员落户审批试点，全年完成外国人来华工作许可 6852 件。古北市民中心设立全市首个“外国人工作居留单一窗口”社区服务专窗，建成“虹桥人才荟”服务站点 36 个。率先开展区级外籍人才表彰工作，颁发首届虹桥友谊奖。

（四）持续改善民生福祉，共建共享更高品质生活

在财政“紧平衡”下优先保障民生支出，在全市率先全部完成旧改基地收尾工作，基本完成全区非成套房屋综合改造，全面完成教育、卫生、文化、养老等 4 个“优质+均衡”发展三年行动计划。**着力破解“老小旧远”民生难题。**全面建成 10 个街镇社区综合为老服务中心，全面推进老年认知障碍友好社区建设，新增养老床位 258 张、老年护理床位 300 张，启动家庭照护床位试点，进一步完善老年助餐点、日间服务中心等社区养老设施布局。10 个街镇全部创成首批上海市儿童友好社区示范点。普惠性托育点实现各街镇全覆盖，累计达 16 家。精品小区建设开工 116 万平方米、竣工 100 万平方米，完成 29 个易积水小区和 3 条道路积水点改造。成立全市首家加装电梯服务中心，全区累计完成立项批复及意见

征询 198 台、竣工投入使用 50 台、正在施工 42 台。建成“早餐工程”示范点 13 个，推进社区食堂、标准化菜市场建设。**有效扩大多领域公共服务供给。**在全市率先创建全国义务教育优质均衡发展区，与复旦大学合作共建复旦中学，实施延安初中“一校三址”一体化招生。成功创建国家健康促进区，认真做好国家卫生区复审工作，同仁医院升级成为三级综合性医院，区妇幼保健院改扩建有序推进。国家公共文化服务体系示范区创建进展顺利，65 项创建任务完成率和优秀率自评均为 100%。上海国际体操中心、娄山关路 445 弄等重大文体项目开工建设，愚园艺术生活街区成为上海首批全域旅游示范街区。成功实现全国双拥模范城“六连冠”。**切实保障困难群众基本生活。**把稳就业摆在突出位置，安置就业困难人员 1688 人，城镇登记失业人数控制在市下达指标以内，帮扶成功创业人数、帮助长期失业青年就业创业等指标顺利完成。深化全国社会救助综合改革试点，全面推广“社区救助顾问”制度，扩大疫情期间临时救助范围和力度，发放各类救助金额 1.9 亿元。新增租赁房源 3184 套、代理经租房源 3381 套。做好东西部扶贫协作和对口支援工作，对口帮扶的云南红河、绿春、金平三县以及青海甘德县正式脱贫出列。

（五）大力推进精细化管理，城区治理水平不断提高

国际精品城区精细化管理三年行动计划顺利收官，10 个大项、23 个小项重点任务全面完成。成功蝉联全国文明城区

称号。深入推进“两张网”建设。持续深化政务服务“一网通办”，新增“一网通办”服务事项 704 项、累计达 899 项，网办率、全程网办率、“好差评”窗口评价等明显提升。聚焦“高效办成一件事”，完成 15 个全市试点项目、36 个区级自建项目，“开办饭店”等项目实现全程网办。探索“AI+秒审秒批”，在全市率先实现居住证办理“随时随地、随申随办”。落实“两个免于提交”，率先开设电子亮证专窗、长三角专窗。持续推进“三整合”，打造随申办“长宁旗舰店”和企业专属网页。扎实推进城市运行“一网统管”，率先完成市级城运网格管理系统的区、街全面部署应用，率先完成政法综治、110 非警情、市场监管等市级模块建设任务，形成一批长宁特色应用场景。区城运中心和 11 个街镇（园区）城运中心全部挂牌成立，建立统一调度指挥体系和联勤联动工作机制，以“多格合一”模式划分 35 个责任网格，推进 800 余项区街标准化管理事项梳理，部分管理事项实现系统自动识别派单、自动复核办结，平均处置时间压缩 50%以上。持续提升城区环境品质。大力实施城市更新战略，与上海电气、光明集团开展战略合作，武夷路、愚园路等重点区域更新成效明显。架空线入地及合杆整治开工 39 公里、竣工 27 公里，基本实现全区主要市政道路架空线全面入地。苏州河长宁段 11.2 公里慢行步道贯通开放，新泾港慢行步道基本建成。巩固生活垃圾分类实效，资源化利用率走在全市前列。完成第七轮环保三年

行动计划，顺利通过第二次全国污染源普查工作市级验收，接受市生态环保督察“回头看”。全区大气和水环境质量主要指标达到历史同期最好水平，9个市级考核断面水质全部达标，531个雨污混接点位全部完成销项验收。我区“生境花园”典型案例入选第四届国际城市可持续发展高层论坛。**持续深化社区治理创新。**优化家门口公共服务设施布局，新华、虹桥、仙霞等街道“15分钟社区生活圈”建设试点取得实效。深化社区分类治理，发布全市首套分类治理居民规约，成立社区治理支持中心，实施美好社区、社区提案、社工成长、能人提升、社会组织赋能“五大计划”。持续推进“家门口工程”、创新社区治理“一街一品”项目，北新泾街道“AI+社区”入选上海首批人工智能示范应用场景。修订下沉街镇、居民区工作事项管理办法，进一步为基层减负增能。**切实守牢城区安全底线。**推进安全生产专项整治三年行动，制定加强安全生产工作实施意见，健全突发公共事件应急预案体系。入选全国首批市域社会治理现代化试点，积极建设平安长宁升级版，在全市率先完成社会面智能安防、智慧交通系统街面感知端建设，盗窃案件破案率达到99.5%，99.3%的居民小区实现入民宅盗窃“零发案”，“盗案必破”成为全国标杆。

（六）始终坚持依法行政，政府自身建设进一步加强

推进政府治理能力现代化，加快构建职责明确、依法行政的政府治理体系。**全面建设法治政府。**成立区法治政府建

设领导小组，发布重大行政决策目录并实施动态管理，健全重大行政决策程序性规定。创新开展“云开放”政府开放活动，全区公文类政务公开率超过90%。落实政府带头过“紧日子”，一般性支出压减幅度达20%，全面实施预算绩效管理，实施对区一级预算单位财政审计全覆盖。依法接受区人大及其常委会监督，主动接受区政协民主监督，推进人大代表建议和议案、政协提案全部按时办结。**持续改进工作作风。**认真开展“四史”学习教育，着力构建“不忘初心、牢记使命”长效机制。严肃认真接受市委巡视，全面落实巡视整改任务，推动全面从严治党“四责协同”机制落实落细。深入贯彻中央八项规定精神，持续整治形式主义、官僚主义问题，推进大调研常态化、制度化。从严管理公务员队伍，不断锤炼忠诚、干净、担当的政治品格。

各位代表，过去一年，我们奋力克服新冠肺炎疫情严重冲击，统筹推进疫情防控和经济社会发展，全区上下在抗疫斗争中众志成城、守望相助，构筑了坚不可摧的人民防线；在推动经济社会发展中砥砺前行、奋勇拼搏，实现了深度转型的“关键一跃”；在主动服务大局中对标对表、主动作为，彰显了长宁的优势特长。成绩来之不易，是市委、市政府和区委坚强领导的结果，也是全区人民共同奋斗的结果。在此，我代表长宁区人民政府向全区广大人民，向给予政府工作大力支持的人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、人

民团体和社会各界人士，向市各部门和单位，向驻区部队，向关心和支持长宁发展的同志们、海内外朋友们，致以最崇高的敬意和最诚挚的感谢！

我们也清醒地认识到，前进道路上还有许多困难和挑战。一方面，百年未有之大变局正在向纵深发展，外部环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，不稳定不确定因素明显增加。另一方面，发展空间和优质载体不足，产业能级和创新能力有待提升，新动能培育需要下更大力气；城区管理、生态环境等方面还有短板，治理现代化水平需要加快提升；“老小旧远”等民生难题需要持续破解，公共服务水平与群众期盼还有差距；政府职能转变还不到位，工作作风需要持续改进，等等。我们将直面这些问题，积极推动问题解决，更好发挥有为政府作用，绝不辜负全区人民的重托。

各位代表，2020年也是“十三五”收官之年。我们完成了“十三五”规划确定的主要目标任务，全面建成更高水平小康社会胜利在望，创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区建设实现新的跨越。回顾过去，“十三五”时期是长宁发展史上很不平凡的五年。五年来，我们始终坚持新发展理念，加快推进新旧动能转换，深度转型取得重大进展。预计全区生产总值年均增速5%。现代服务业税收占全区税收比重达80.5%，高于“十二五”期末6.15个百分点。贸易和航空服务功能不断完善，互联网等特色产业势头强劲，在全国具

有较强影响力，电子商务年交易额占全市三分之一。五年来，我们深入实施创新发展战略，坚持主动对接、主动服务、主动改革，改革创新实现重要突破。“一照多址、一证多址”、跨区域网络市场协同监管、“验放分离、零等待”等原创性改革，以及土地集约节约利用等工作，先后4次获国务院通报表扬。持续打好长宁“八张改革特色牌”，科技创新人才集聚区主要框架基本形成，市场化、法治化、国际化营商环境进一步优化。五年来，我们着力破解“老小旧远”民生难题，持续推动公共服务优质均衡发展，民生福祉得到明显改善。非成套房屋综合改造、精品小区建设、既有多层住宅加装电梯、“家门口工程”、易积水小区改造等民生实事有力推进，教育、医疗、养老、文化等公共服务优质均衡发展，老年人床位拥有率排名中心城区首位。全区户籍人口平均期望寿命达到85.32岁，高于全市平均水平1.66岁。五年来，我们围绕人民城市根本属性，以绣花功夫加强精细化管理，城区治理水平有了新的提升。在全市率先发布全区城市更新战略，累计规划新增公共空间3.15万平方米，规划新增公共服务设施13.55万平方米。累计开工经济楼宇128.7万平方米，竣工208.9万平方米。“五违四必”整治工作取得实效，架空线入地整治近三年每年完成量约占全市四分之一。苏州河岸线长宁段全线贯通，外环生态绿道全面建成，成功创建全市首批生活垃圾分类示范区。

各位代表，看似寻常最奇崛，成如容易却艰辛。“十三五”长宁经济社会发展取得的成就，为开启“十四五”新征程打下了坚实基础。一路走来，每一步都付出了艰辛努力，每一步都令人难以忘怀。尤为重要的是，2019年11月，习近平总书记亲临我区考察工作并发表重要讲话，在长宁发展史上具有里程碑意义，给予了我们极大的鼓舞和激励。我们一定要学习贯彻好习近平总书记重要讲话精神，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，奋力推动“十四五”经济社会发展再上新的台阶，为创造新时代上海发展新奇迹作出长宁更大贡献！

二、关于《长宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》的说明

根据《中共上海市长宁区委关于制定长宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，区政府制定了《长宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要（草案）》，提请本次大会审议。

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是

长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区、推进城区社会主义现代化建设的重要五年。《纲要（草案）》起草的**总体考虑是**，全面贯彻落实中央、市委、区委关于“十四五”的总体部署，胸怀“两个大局”，坚持“四个放在”，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，对“十四五”时期经济社会发展作出系统谋划和具体安排。对长宁而言，就是要深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以提高经济密度、推进城市更新、推动城区数字化转型、提升城区能级和核心竞争力为主攻方向，以改革创新为根本动力，着力打造国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的重要枢纽，加快推进城区治理体系和治理能力现代化，加快建设具有世界影响力的国际精品城区。

为了更好引领中长期发展，《纲要（草案）》明确了2025年经济社会发展目标，展望了2035年远景目标。关于“十四五”奋斗目标，核心要求是**加快建设具有世界影响力的国际精品城区**，到2025年，城区核心功能更加凸显，发展质量效益明显提升，人民群众生活更加美好，城区文明程度全面提升，区域环境品质持续提高，治理能力水平不断增强。下一步，在“十四五”基础上再奋斗十年，也就是到2035年，**基本建成具有世界影响力的国际精品城区**，届时，长宁的世界

影响力将全面提升，高质量发展率先实现，高品质生活广泛享有，高效能治理走出新路。

围绕这一奋斗目标，《纲要（草案）》提出了今后五年经济社会发展主要任务，突出了以下四个方面：

第一，主动服务新发展格局，大力提升城区能级和核心竞争力。综合考虑区位优势、资源禀赋以及产业基础，我们提出，围绕上海建设国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的要求，长宁要着力打造国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的重要枢纽。进一步放大区域内互联网龙头企业、骨干企业的平台优势，持续培育集聚一大批新生代互联网企业，态度鲜明地鼓励支持各类互联网平台企业技术创新、业态创新、模式创新，做大体量、做精质量、做强能量。抓紧抓实中国国际进口博览会和虹桥国际开放枢纽建设重大机遇，聚焦跨境电商、数字贸易、供应链管理等领域，建设更高水平贸易强区。以更大力度深度融入长三角一体化发展，吸引长三角企业在长宁设立总部，成为长三角经贸活动的重要承载区、长三角企业布局上海的优选之地。

第二，促进产业体系优化升级，加快推动经济高质量发展。聚焦代表未来都市经济发展方向的创新型经济、服务型经济、开放型经济、总部型经济、流量型经济，加快构建特色鲜明实力强劲的现代产业体系。着力提升传统优势产业能

级，大力发展现代贸易、信息服务、专业服务处长宁传统优势产业，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。加快做强重点特色产业，推动航空服务业向临空经济延伸，互联网+生活性服务业向智能网联拓展，时尚创意产业向专业领域迈进。大力培育面向未来的新兴产业，促进人工智能、金融服务、生命健康等产业加快发展，使其成为区域经济重要增长点。不失时机加快发展在线新经济等新业态新模式，努力实现“十百千万亿”发展目标，成为全市在线新经济创新发展标杆区。优化产业空间布局，积极打造中山公园数字金融城、虹桥国际贸易时尚圈、临空总部新高地。

第三，持续深化改革创新，努力构筑长宁未来发展独特优势。大力推动重点领域和关键环节改革创新，加强优质制度供给，着力激发发展的活力、创造力和内生动力。深化科技创新人才集聚区建设，着力破除人才引进、培养、使用、流动、激励等方面的体制机制障碍，集聚更多高层次、专业化、创新型人才，把引贤纳才之门打得更开，把创新创业之火烧得更旺。打造国际一流营商环境，探索推进更多原创性强、含金量高、深受市场主体欢迎的改革举措。强化重点领域制度供给，按照“主动对接、主动服务、主动改革”的思路，对标自贸区临港新片区、浦东新一轮改革开放等改革实践，积极探索上海自贸区协同创新的改革路径。

第四，全力建设人民城市，更好满足人民群众对美好生

活的向往。坚持以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，促进人的全面发展和社会全面进步。以“15分钟社区生活圈”建设为抓手，推动各项民生服务优质均衡。聚焦居住、就业、服务、休闲、出行等方面实际需求，推动社区公共服务设施布点更加人性化、功能更加复合化、服务更加精细化。以持续推进城市更新为重点，着力提升城区环境品质。深度实施城市更新战略，加强土地资源高效利用，处理好城市建设容量与生态环境的有机平衡。坚持生态优先、绿色发展，加大环境治理力度，加快实施生态惠民工程，使绿色成为高质量发展最鲜明的底色。以“两张网”建设为牵引，推动城区治理现代化。加快治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构，健全安全风险防控体系，全面提升城区治理科学化、精细化、智能化水平。

三、全力以赴做好“十四五”开局工作

今年是“十四五”规划的开局之年，是全面建设社会主义现代化国家新征程的开启之年，更是我们党成立100周年，具有特殊的重要性。做好今年工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话和在浦东开发

开放 30 周年庆祝大会上的重要讲话精神，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，认真落实市委、市政府和区委各项部署，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，继续做好“六稳”工作、落实“六保”任务，加快建设具有世界影响力的国际精品城区，努力实现“十四五”时期经济社会发展良好开局。

建议今年经济社会发展的主要预期目标是：区级一般公共预算收入增长 5%；经济楼宇开工 52.24 万平方米、竣工 38.16 万平方米；推进精品小区建设 100 万平方米；城镇登记失业人数控制在市下达指标以内；全面完成“早餐工程”等区政府实项目和市政府下达的节能减排等目标。

为此，我们将着力做好以下八方面重点工作：

（一）聚焦常态化疫情防控，毫不放松抓好各项防控工作。充分认识疫情的长期性、复杂性、不确定性，始终绷紧常态化防控这根弦，坚决维护人民群众的生命安全和身体健康。**坚持动态精准防控。**密切关注疫情防控形势变化，严格落实“外防输入、内防反弹”各项要求，持续紧盯入城口、落脚点、流动中、就业岗、学校门、监测哨等关键点关节点，进一步完善集中隔离、居家隔离管理服务机制，切实加强从“舱门”到“家门”的全流程闭环式管理。从严从细抓好重点场所、重大活动防控，压实医院、学校、养老院等重点机

构防疫责任，分级分类做好重点人群防护。坚持人、物同防，强化进口冷链食品疫情防控，确保有效阻断疫情输入链条。安全、规范、有序实施新冠疫苗接种工作。**加强长效机制建设。**落实市公共卫生“20条”，加快推进区重大疫情防控体制机制实施意见落地，统筹加强软、硬件建设，健全公共卫生应急管理体系和防控机制。加快实验室能力建设，加强发热哨点和核酸检测能力建设。提升同仁医院区域性医疗中心能级，积极推进社区卫生服务中心、社区卫生服务站补短板工作。建立区重大公共卫生安全专家库，加快公共卫生人才培养。深入开展爱国卫生运动，推行市民健康公约，推广公筷公勺、分餐制等文明健康生活习惯。

（二）聚焦推动高质量发展，着力提高发展质量和效益。注重稳存量和拓增量相结合、稳当前与抓长远相结合，全力巩固经济回升势头，积极培育经济发展新动能。**进一步发挥投资促进效应。**充分发挥部门专业优势、街镇综合优势和第三方市场化优势，形成强大招商合力。用好产业发展、人才服务、中介奖励、租税联动等政策，激发政策集成效应和杠杆作用。进一步走出去招商，发挥驻外招商服务点作用，拓展招商渠道和网络。更加精准高效开展企业服务，推进区领导对口联系重点商务楼宇工作，积极开展楼宇服务和转化，大力提升楼宇经济密度。深度联系服务企业系，跟进企业业务发展和经营变化，在稳存量基础上挖掘新增量。**进一步激**

发产业新动能。以做强做优“五型经济”为重点，促进产业体系优化升级、产业能级持续提升。临空经济，重点围绕上海虹桥临空经济示范区建设，努力在航空金融、飞机融资租赁、航空要素交易、飞机全周期维护、航空培训等产业链重点环节取得突破。智能网联，重点聚焦产业互联网、物联网、车联网、远程办公、无接触配送、在线教育、在线医疗等领域，着力培育产业发展新亮点。时尚创意，重点推动科技与时尚、文化、旅游等融合，做强服装设计、网络视听、演艺娱乐、新闻出版、IP 授权和管理、网络游戏、会展服务等细分领域，进一步提升产业贡献度。加快发展人工智能、金融服务、生命健康等新兴产业，培育区域经济新的增长点。大力发展总部经济，坚持外引内培双向发力，吸引更多国内外企业总部机构落地。**进一步扩大内需外需。**全面促进消费升级，大力发展线上消费、体验消费、健康消费等新型消费，做强流量经济、首发经济、夜间经济，引导重点商圈和平台企业，促进更多消费潜力释放。积极扩大有效投资，实施一批政府重点投资项目，引导一批社会投资项目。积极承接进博会溢出效应，大力发展新型贸易，加快创建国家数字服务出口基地，打造全球数字贸易港重要承载区。发挥虹桥国际贸易服务中心作用，加强政务、商务、金融等一站式服务，进一步提升贸易便利化水平。

（三）聚焦重点领域和关键环节，推进更高水平改革创

新。加强改革联动、开放联动、创新联动、发展联动，着力打造国际一流营商环境。**全力做强创新引擎。**主动用好浦东高水平改革开放这个大平台，对接复制浦东新区、临港新片区、一体化示范区改革试点经验。坚持“容缺、容错，扶新、扶特”，持续深化“八张改革特色牌”，在贸易投资便利、准入准营便捷、服务监管精准等方面加强探索。深化与上海海关合作，进一步争取保税展示展销常态化制度安排。深化国资国企改革，推动混合所有制改革，进一步激发国有企业动力、活力、创新力。**深化科技创新人才集聚区建设。**推进“虹桥智谷”国家大众创业万众创新示范基地建设，发挥众创空间、科技园区、孵化基地等平台作用，用好用足特殊人才引进政策、留学回国人员落户审批权，进一步集聚高端创新人才。主动融入虹桥国际人才港建设，放大虹桥海外人才一站式服务中心、海归人才创业大会等功能作用和品牌效应，积极打造海外人才创新创业首站。**服务融入长三角一体化发展。**更加主动对接虹桥国际开放枢纽建设，谋划实施一批政策措施、一批功能平台、一批重大项目。深化与湖州、宁波、马鞍山等地战略合作，在产业发展、监管协同、社会事业交流合作等方面探索实施一批新项目。发挥长三角地区国家公共文化服务体系示范区（项目）合作机制作用，鼓励更多优秀文化产品在长宁首发首演。

（四）聚焦城区数字化转型，打造智慧共享的数字长宁。

抢抓数字化发展先机，全面推动经济数字化、生活数字化、治理数字化，努力在数字化转型上继续走在全市前列。**推进经济数字化。**顺应产业数字化、数字产业化发展趋势，推动数字技术向传统产业赋能，催生更多新业态、新模式。落实区政府与中国人民银行数字货币研究所战略合作内容，发挥上海金融科技公司带动效应，吸引一批金融机构集聚，进一步扩大金融科技的应用场景，共同打造高水平金融科技功能平台和区块链技术应用示范区。推动长宁在线新经济“10条”落地见效，提升在线新经济产业园能级，打造一批有引领示范效应的应用场景，培育集聚一批有相当能级的创新型企业。**推进生活数字化。**充分发挥市场主体作用，大力推进新型基础设施建设，合理布局一批新网络、新设施、新平台、新终端。加快实现5G、千兆光网、新型城域物联专网在商圈、社区等深度覆盖。加大智慧应用场景开放力度，注重引导区内企业在城市管理、交通、医疗、养老、教育等领域布局一批示范应用。推动政府数据资源统一共享，提升公共服务、城区管理、社会治理等领域数字化智能化水平。**推进治理数字化。**持续深化“两张网”建设，加强顶层设计，统筹打造有形枢纽和无形枢纽。加快推进行政服务中心新建项目，通过标准化建设和集中集约方式，进一步提高线下服务的质量和效率。加强数据中台建设，为“两张网”提供更精准的大数据分析。拓展“一网通办”服务事项，实现更多“一件事一

次办”，依托随申办“长宁旗舰店”和企业专属网页，提供更多精准政务服务。丰富“随申码”应用，推进“一码通城”。注重“一网统管”实战应用，做实街镇平台功能，强化网格处置职能，持续推进“AI+一网统管”。

（五）聚焦宜商宜居宜业，不断提升城区环境品质。坚持高标准引领城市设计，高品质建设“城市家具”，因地制宜建设一批适应美好生活需求的人民城市示范点。**深入实施城市更新。**推动第二轮城市更新行动计划“50+X”项目按期完成。积极探索城市更新领域政策突破，提高市属国企等各类主体参与的积极性。着眼重点功能区，加快存量楼宇改造，创新更新模式，推动虹桥经济技术开发区功能与形态提升。关注社区生活圈，继续推进精品小区建设，探索启动里弄房屋卫生设施改造，扎实做好既有多层住宅加装电梯等工作。继续推进市政道路架空线入地。启动新一轮美丽街区建设三年行动计划，深入推进愚园路、武夷路、新华路、番禺路等美丽街区建设。**着力改善生态环境质量。**持续推进中央生态环保督察整改工作，编制第八轮环保三年行动计划，滚动实施大气、水、土壤污染防治行动计划。推动绿色惠民亲民，打造特色分明、亮点突出的绿化景观，高标准打造苏州河沿岸公共空间，实现设施与功能的同步提升。保护城区生物多样性，发展社区“生境花园”。坚持低碳节能发展，推动机场东片区绿色生态城区创建，探索以市场化方式推动临空能源

互联网建设。推进既有公共建筑节能改造，加强重点用能单位能耗总量和强度“双控”目标管理。**持续增强文化软实力。**坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，深入开展爱国主义教育和公民思想道德建设。巩固提升全国文明城区创建成果，大力加强群众性精神文明创建。扩大国家公共文化服务体系示范区创建成效，深入实施文化惠民工程，推动公共文化服务智慧化转型。推进文旅融合试点工作，全力打响长宁文化品牌。推进上海国际体操中心、娄山关路445弄等重点项目建设。

（六）聚焦增进民生福祉，持续优化公共服务供给。抓好“民心工程”和政府实项目，在满足人民对美好生活的向往上实现更大作为，增强全区人民的获得感、幸福感、安全感。**积极建设“15分钟社区生活圈”。**加强顶层设计和统筹，研究出台区级规划导则，组织编制街镇行动规划。持续深化新华街道试点，推进虹桥、仙霞街道“15分钟社区生活圈”建设，加强条线部门专业指导与项目支撑。做实做细家门口服务，积极推动“早餐工程”建设，因地制宜补齐社区服务短板，打造家门口一站式服务“便利店”，不断提高社区服务的可及性和便捷性，让生活、工作在长宁的群众更好地共享社区资源。**着力提升社会事业发展水平。**推进教育评价改革，深化紧密型学区化集团化办学，促进优质教育资源共享。加大区校合作力度，积极推进华东师范大学附属天山学校创建

上海市特色高中。加快推进新华社区新建学校项目。制定区域托育服务三年行动计划，推进普惠性托育点建设。启动光华医院迁建、同仁医院日间急诊楼建设，推动天山中医医院成为上海中医药大学附属医院建设单位。组织实施区第五轮公共卫生三年行动计划，加强家庭医生签约服务，加快“互联网+医疗”“互联网+护理服务”发展，推进智慧健康驿站建设。加大养老服务多元供给，完善综合为老服务中心、老年人日间服务中心、社区老年人助餐点布局，新增一批养老床位和认知症照护床位，推动认知障碍友好社区建设10个街镇全覆盖。**切实守好民生保障底线。**千方百计做好稳就业工作，加强高校毕业生等重点群体公共就业服务，深化特色创业型社区建设，促进创业带动就业。建立困难家庭救助帮扶综合评估体系，积极发展服务类救助。切实保障残疾人各项权益。深化医疗救助工作，推进长期护理保险试点工作。开展退役军人服务保障体系标准化建设，组织新一轮全国双拥模范城创建工作。大力推进公租房建设和发展，继续做好廉租住房“应保尽保”工作。深化东西部扶贫协作和对口支援工作。

（七）聚焦加强全周期管理，提升城区治理现代化水平。坚持高标准引领，不断提升全覆盖、全过程、全天候城区治理能力，推动城区治理更高效、更顺畅、更智慧。**加强精细化管理。**把精品精细的理念贯穿到市容市政、道路景观、绿化养护、城管执法、小区管理等各领域，以绣花功夫加强城

区管理，努力使城区更加安全整洁、便利舒适。积极创建高标准市容环境保洁区域，加强市容环境一体化综合治理，确保市民满意度保持全市前列。持续抓好居住区、单位、沿街商铺生活垃圾分类工作，不断提升分类实效。**加强和创新社会治理**。积极推进市域社会治理现代化试点，持续抓好“一街一品”特色项目，打造社区治理示范点，引导社区基金会、社会组织服务中心、专业社会工作者和社区志愿者参与社区治理。做实社区减负增能工作，加强社区工作者队伍建设。落实街镇综合行政执法机构组建工作，实现街镇“一支队伍管执法”，稳妥有序推进行政执法权下放工作。**筑牢城区安全底线**。推进安全生产专项整治三年行动，压实安全责任，紧盯重点行业、重点场所、重要时段和高风险点位，加强突发事件应急预案和处置机制建设，推动应急演练常态化。提高城区防灾减灾能力，扎实推进综合减灾与安全发展示范街镇创建工作。扎实推进粮食安全责任制。持续强化社会面整体防控，聚焦入民宅盗窃、电信诈骗等领域，加大打击整治力度，常态化开展交通整治行动。

（八）聚焦政府自身建设，加快构建职责明确依法行政的政府治理体系。坚持高标准、严要求，转变政府职能，提高行政效能，为加快建设具有世界影响力的国际精品城区提供有力保障。**持续抓好理论武装**。旗帜鲜明讲政治，围绕建党 100 周年，进一步健全“不忘初心、牢记使命”长效机制，

学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想，把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”落实到政府工作的全过程、各方面。**持续加强依法行政。**进一步完善重大行政决策程序，深入推进行政决策公众参与制度建设，发挥党政机关法律顾问作用，推进政府依法科学民主决策，不断深化政务公开。依法接受区人大及其常委会的监督，主动接受区政协的民主监督，重视司法、舆论、社会监督，强化审计监督，做好人大代表建议和议案、政协提案办理工作。提升公共法律服务水平，谋划“八五”普法规划。**持续改进工作作风。**严格执行全面从严治党“四责协同”机制，锲而不舍落实中央八项规定精神，力戒形式主义、官僚主义。坚决落实过“紧日子”的要求，严禁铺张浪费，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，切实提升全区预算绩效管理水平。加强公务员队伍建设，营造想干事、能干事、干成事的浓厚氛围。

各位代表，蓝图已绘就，奋进正当时。让我们紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委坚强领导下，只争朝夕、善作善成，承接历史、开创未来，为加快建设具有世界影响力的国际精品城区而努力奋斗！

长宁区十六届人大六次会议秘书处

2021年1月12日

(共印 650 份)