

# 关于印发《虹桥国际中央法务区联动创新区建设实施方案（2026-2028年）》的通知

区政府有关部门、有关单位：

《虹桥国际中央法务区联动创新区建设实施方案（2026-2028年）》已于2025年12月3日经区政府第122次常务会议审议通过，现予发布。

上海市长宁区司法局

2026年1月5日

## 虹桥国际中央法务区联动创新区建设 实施方案（2026-2028年）

为深化落实《加快推动虹桥国际中央法务区建设实施方案（2024—2026年）》，聚焦“大虹桥”国家战略和上海国际法律服务中心建设任务，发挥长宁千亿级产业集群优势，全力推动虹桥国际中央法务区联动创新区（以下简称“联动创新区”）建

设，特制定本方案。

## 一、工作目标

到 2026 年，吸引更多优质（泛）法律服务机构、法律研究机构等入驻载体，初步形成要素集聚、功能集成的法治研究、法律服务创新平台。到 2027 年，优化功能业态，提升规模能级，实现国际化法律服务业务持续增长，涉外法治人才资源不断壮大，法治研究、法律科技、法律新媒体等专业服务生态更多样，功能效应逐步辐射东虹桥片区 19.9 平方公里。到 2028 年，涉外法治在产业升级、区域协同、人才集聚优势更为突显，长三角地区、国际化业务占比持续提升，在涉外法律服务、航空争议解决、知识产权保护、法律科技创新、法治人才培养等重点领域服务品牌影响力持续跃升，形成本市国际法治护航高质量发展的新标杆。经过三年建设，联动创新区将建成与上海国际法律服务中心整体布局高度融合，与虹桥国际中央商务区（以下简称“商务区”）功能定位高度匹配，与长宁建设具有世界影响力的国际精品城区发展高度契合，立足上海、辐射长三角、影响全国、链接世界的系统性、功能性、创新性涉外法治示范引领创新平台和法律服务人才高地，基本建成本市国际法律服务示范标杆。

## 二、主要任务

聚焦为国家重大战略、上海“五个中心”建设和长宁高质量发展提供坚强法治保障，联动创新区主要推进“一核、两链、

五功能”建设。

“一核”，即“核心功能区”。在虹桥上城综合项目建设联动创新区实体平台，实现涉外法治研究、法律服务人才培养等功能物理集群、空间集合、功能集成。“两链”，即东向打造企业出海法律服务保障链，整合涉外法律服务资源，联动上海市企业走出去综合服务平台（长宁分平台）专属功能，为“出海”企业发展提供全周期法治护航。西向构建长三角产业一体化发展法治供给链，加快法律科技场景孵化、培育与应用，保障航空服务、数字经济产业升级转型发展。“五功能”，即以涉外法律服务、航空争议解决、知识产权保护、法律科技创新、法治人才培养等为鲜明特色，构建服务大虹桥国家战略的法治功能矩阵。

**（一）服务国家战略，加快构建涉外法律服务集聚地。**着力提升联动创新区开放效应，挖掘法律服务机构境外分支资源，编制护航企业“出海”法律服务地图，组建涉外法律服务组织名录库，助力“出海”企业海外业务法律查明与服务保障。推动内地与港澳律师事务所开展实体合作联营试点，引导境外仲裁机构、法律服务机构入驻或展业，不断提升产业国际竞争力。促进法律、会计、审计、税务、评估等专业服务资源向联动创新区汇集，形成创新企业、高校院所、服务平台、创新人才等聚合发展、互相促进的体系化布局。聚焦市场主体多元涉外法治需求，积极促成法律服务机构与出海企业合作，深化涉外公

证、海牙认证代办、境外法律服务翻译核验等服务，打造涉外法律服务标杆，助力“企业出海总部集聚区”建设。

**（二）优化营商环境，着力构筑航空争议解决优选地。**优化国际航空争端解决机制，发挥上海国际航空仲裁院、航空审判站、华东政法大学等作用，护航国际航空物流、运输等一站式服务。聚焦低空经济等新业态发展，拓展航空服务法治保障新领域，助力打造具有国际公信力、吸引力和影响力的航空争议调处优选地。深入推进知识产权诉讼代理、维权援助、争议调解等法律服务专业化发展，以高效能法律服务促进产业价值提升。构建商事纠纷快速化解机制，探索“调解前置+数智赋能”电商纠纷模式，深化“调解+公证”协同服务，探索涉企法律援助，促进商事纠纷解决提质增效。

**（三）全面深化改革，积极打造法律科技创新策源地。**加强涉外法治建设的数字支撑，加速联动创新区创新策源功能布局，协同数字律所、法律科技企业等（泛）法律服务机构，加快海外政策指引、智能合同审核、类案检索分析、法律科技算力共享融通，智慧赋能联动创新区国际化法律服务供给。放大首发首创效应，推动涉企营商多语种多模态法律垂类模型迭代升级；强化区块链应用，稳妥推进预付费公证提存平台建设，持续扩大引领优势。支持新兴法律业态培育与实验室孵化，深化与上海法律科技协会等合作，加强重点领域协同攻关、创新成果高效转化。

**（四）讲好开放故事，加速形成国际法治研究标杆地。**用好进博会双向开放的平台优势，为有意向落地展客商提供精准法律服务，提升保障进博会整体能级。深化与高校院所、法律新媒体、法律服务机构、法律科技公司等合作，持续提升“大虹桥法治会客厅”“虹桥法治论坛”等品牌影响力，支持办好航空法律研究、涉外法治人才等高质量的国际交流研讨，搭建开放共享、合作共赢的法律服务交流平台，切实增强联动创新区的国际影响力。

**（五）夯实法治基础，一体建设法治人才兴业首选地。**加快建设涉外法治人才培养基地，深化与华东政法大学等区校战略合作工作机制，以实战为导向，协同推进中国国际律师培训中心建设，构筑头部引领、行业争先、整体提升的高质量发展格局。促进长三角地区法律服务人才交流，持续扩大律师跨省执业长三角通办服务覆盖范围与服务能级。强化法治人才培养激励，加大优秀青年律师、境外执业资质律师、鼎新法治人才培养力度，建强新锐者、深耕者、领军者人才梯队。探索注册会计师、注册税务、注册造价工程师、专利代理、数字程序等专业人才担任律师事务所特别合伙人，全面营造联动创新区涉外法治人才等多元法律服务主体集聚创业、合作兴业的良好法治业态氛围。

### **三、保障措施**

建立健全由区分管领导牵头，区司法、执法、经济、产业

等领域相关职能部门，东虹办及区属国企等单位共同参与的联动创新区建设运营管理机制。加大政策引导，完善优秀法治人才落户、安居等综合配给，强化对法律服务机构、新兴法律服务业态发展的全生命周期指导、跟踪与研判。联动长三角、厦门海丝中央法务区等地区法律服务机构间交流合作，有效防范与法律服务相关数据安全、网络安全、隐私保护等安全风险，充分展现联动创新区创新发展举措，推动法律服务行业健康有序发展。