

上海市长宁区商务委员会文件

长商务发〔2025〕19号

对长宁区第十七届人大六次会议 第029号代表建议的答复

办理结果：解决采纳

签发人：骆乐

周翔代表：

您提出的《关于对长宁区发展低空经济的建议》的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、贵提案中，您提出的加快制定长宁区低空经济的发展规划，这正是长宁区正在大力推进的一项重点工作。

第一，长宁紧抓“低空经济被国家确认为战略性新兴产业”的契机，主动融入全市低空经济发展大局，推动低空经济加快布局。推动“长宁区打造低空经济总部集聚区”“支虹桥临空经济示范区建设低空经济产业园区”等内容写入上

海市及虹桥商务区低空经济相关文件。第二，区委将《关于整合低空经济要素资源，培育新质生产力，抢抓低空经济新赛道》作为 2025 年重点调研课题，并由区委常委会牵头开展。将低空经济产业发展纳入区“十五五”规划《纲要》，编制航空及运输服务业发展专项规划。后续将与第三方机构专业研究机构加强合作。第三，研究编制《长宁区低空经济产业高质量发展行动方案（2025-2027 年）》，目前已经形成初稿。全区低空经济产业布局初步设想以虹桥国际中央商务区东虹桥片区为核心区，依托上海虹桥临空经济示范区，围绕低空经济产业公司、机场集团、适航审定咨询公司、捷德航空、航空产业基金等示范区龙头企业（机构）集聚效应，打造企业总部、低空服务、产业基金集聚区。第四，加强低空经济标准化建设。鼓励贯标，推动标准的落地应用；支持创新，推进标准与创新融合；依托中国气象局物资管处低空环境支撑和上海市航空协会技术整合，促进技术创新和上下游产业链融合。

下一步，长宁将结合区“十五五”规划编制，深入研究低空经济发展，聚焦低空经济等新质生产力方向，研究谋划一批针对性举措。加强市场、技术等要素资源统筹，加快探索更多应用场景并争取试点示范。着力招引低空经济头部企业、产业链优质企业、功能性机构、服务平台等主体，培育拓展更加完善、更有韧性的低空经济产业链，积极打造低空经济先行示范区/积极打造低空经济总部集聚区。

二、贵提案中，您提出的加强基础设施建设，这与长宁

下一步的重点工作不谋而合。

1.高水平规划护航发展：长宁将以高水平的规划为产业的高质量发展保驾护航：第一，积极配合自然资源部以及市规划资源局做好优化制度支撑与要素保障相关工作，拓展低空经济应用场景，赋能自然资源开发利用与保护；第二，学习借鉴外省市成功经验，配合相关主管部门，落实空域资源相关规划扶持政策，联动周边地区，共同推进建设低空经济总部集聚区。第三，结合低空航路航线划设、场景应用等需求，保持与行业主管部门协同做好空域资源利用工作，推进起降场点、直升机摆渡飞行基地等前期基础设施建设，配合保障低空经济产业配套设施布局不断完善。

2.平台公司强化支撑保障。根据区委区政府要求，东虹桥集团于2024年12月参股投资成立上海低空经济产业发展有限公司。该公司将致力于推动低空主枢纽、主航路、主节点的智能化、集成型、多用途基础设施建设，引导撬动社会资本联合建设布局分布式设施网，为低空飞行提供多场景、多主体、多层次的系统网络，促进产业链上下游发展对接、拓展终端应用市场、激发产业活力，进一步推动低空经济“四张网”一体化生态体系建设，加快带动通航、制造和低空运营等行业的发展。以该公司的设立为契机，未来长宁区将进一步加强与机场集团等股东方的对接合作，依托虹桥国际低空经济产业园（长宁园）品牌效应，积极主动融入全市低空产业发展布局，为长宁低空经济高质量发展提供支撑保障。

3.深化空域研究与低空交通应用场景研究，并保持与市

交通委的积极沟通，重点关注市交通委牵头的“城市空中交通管理试点”、“空域基础分类划设”、“低空空域和飞行航线划设”相关进度，尽全力争取相关空域政策能落地长宁。同时积极向市交通委争取相关政策突破的可能性，争取低空经济市级层面市交通委牵头的“航路网”与“服务网”考虑我区低空航线与垂直起降点的规划诉求，从而助力我区低空经济在城际商务、低空物流、城市管理等方面的应用取得实质进展。

三、贵提案中，您提出的积极推动金融领域配套保障和政策创新。这对加快提升低空经济产业生态建设是很好的方向。

1.在低空经济产业基金发展方面，一是长宁将积极探索推动与上海科创、东航申宏、机场集团等合作的产业基金落地，围绕培育发展新质生产力，瞄准未来产业，投向以低空经济为代表的战略性新兴产业，促进资本、技术、人才等资源要素向东虹桥集聚，赋能低空经济加快发展。二是鼓励产业基金投向低空经济领域的早期项目，支持企业技术创新和商业模式探索。推动产业基金与低空经济产业链上下游企业合作，构建产业链生态共同体。

2.在鼓励金融机构创新产品和服务方面，将针对低空经济企业轻资产、高风险等特点，引导银行、保险、证券等金融机构开发针对低空经济企业的信贷、保险、债券等金融产品，满足企业多元化融资需求。

3.在构建良性互动产融生态体系方面，将推动低空经济

与金融深度融合，通过创投沙龙、早餐会等形式，为低空经济企业搭建信息交流、项目展示、融资洽谈的平台，促进金融机构与低空经济企业信息互通和资源整合，加强精准对接。鼓励金融机构为低空经济产业链上下游企业提供供应链金融、融资租赁等服务，促进产业链协同发展。

最后感谢您对我们工作的重视和支持，希望您能一如既往地支持长宁区的发展！

上海市长宁区商务委员会

2025 年 4 月 21 日

承办单位通讯地址：长宁路 599 号 824 邮政编码：200050

联系人姓名：卢毅

电话：22050872

电子邮件地址：luyi7@shcn.gov.cn

