

上海市长宁区数据局

长数据〔2025〕2号

对长宁区政协第十五届四次会议 第009号提案的答复

办理结果：解决或采纳

签发人：林静

农工党长宁区委员会：

贵单位提出的“关于推动数据要素流通在大健康领域场景应用的几点建议”的提案已收悉。我单位高度重视，积极开展相关工作，现将办理情况答复如下：

近年来，长宁区大力推动数字化基础设施建设，加强公共数据共享和开放力度，持续做优数据生态体系，不断加速数据流通。

一、不断健全数据流通基础设施建设

自2021年以来，长宁区依托区政务云、政务外网建设长宁区大数据资源平台（数据中台），纵向承接市大数据中心市级数据下放落地，横向实现区级各部门公共数据归集、共

享，打破条线数据壁垒，形成完善的区级公共数据全生命周期管理体系，并纳入长宁区新型基础设施建设“十四五”规划重大项目。

长宁区数据中台作为区级公共数据归集、共享的统一数据基础设施，从技术上和管理上具备长宁区公共数据的存储、交换能力，持续供给区“一网通办”、“一网统管”业务相应的数据接口服务。长宁区在上海市公共数据开放平台累计发布数据开放目录 137 个，覆盖 12 个领域。

在数据安全建设方面，长宁区大数据资源平台（数据中台）是统筹全区公共数据归集、共享的数据基础设施。纵向承接市大数据中心市级数据下放落地，横向实现区级各部门公共数据归集、共享，打破条线数据壁垒。经过三年三期的数据中台项目建设，长宁区整体建成事前可预警、事中可管理、事后可追溯的数据安全管理体系。一方面依托长宁区政务外网、政务云等网络基础设施层的安全防护机制，压实防篡改、防泄露、防中断、防勒索、防入侵等多方面的安全防护能力。另一方面依托数据中台建设，建成包含数据加密、数据脱敏、日志审计、接口管理、身份认证、文件水印等功能的相对完备的数据安全防护机制。重点面向互联网侧应用、敏感数据应用提供可靠的数据安全技术支撑。

在政务外网和互联网间的数据交互方面，充分考虑面向社会的政务应用数据共享需求，提升两网数据传输交互效率，完善敏感数据字段和传输加密机制，严格落实数据使用双向认证机制。在国密改造方面，针对共享交换、数据治理

子系统采用国密标准，通过商用密码应用安全性评估，并针对敏感数据交互采用国密算法保护，提升数据安全管理水平。在接口管理方面，定期对接口的调用情况进行分析，对调用量异常、调用时间异常、闲置接口的情况进行定期联系、回访，对确认违规异常、接口闲置的单位采取中断、回收的措施。在预测预警方面，开发数据安全管理和数据安全态势页面，通过对接口流量、账户使用等信息进行集中分析，对 24 小时内异常状态进行实时预警。

下一步，我们将深入研究可信数据流通体系，探索与企业数据交互的安全渠道，继续完善、做强本区公共数据基础设施能力。

二、持续优化本区公共数据供给

2024 年，区数据局、数据发展中心结合本区机构改革实际情况，会同区委网信办，按照《国家网络安全管理条例》《上海市数据条例》等法律法规要求，对《长宁区公共数据安全管理办法》《长宁区公共数据异议核实与处理管理办法》和《长宁区公共数据分类分级管理办法》进行重新修订。重点聚焦机构改革后新的部门职能和责任分工，围绕国家、市级对数据安全新的工作要求，明确了本区公共数据管理和数据安全的基本原则、工作要求、职能职责、业务流程等。为本区公共数据共享、开放提供了数据安全方面的制度支撑和保障。

在提升数据质量方面，区数据局通过完善公共数据质量评估体系，建设质量分析模型，根据长宁区“三目录”上链

情况，高效识别并实现上链系统目录、数据目录与区数据资产平台存量数据资产相统一，并对本区数据采集、共享、应用等数据全生命周期流程进行优化，提高数据质量清查的工作效率，优化常态化数据资产动态更新工作，促进本区公共数据质量提升。同时，通过质量分析模型，基于核心字段完备性、数据完整性、准确性及及时性四大维度，对本区已归集数据资源进行质量评估。并依托数据门户和领导驾驶舱建设，以深化数据质量评估体系为抓手，为扩大本区公共数据开放规模提供基础支撑，推动公共数据从“可用”向“好用”“管用”升级。

下一步，区数据局将根据市级主管部门的工作要求和指导意见，持续探索数据确权、数据交易等业务的可行性，推动本区公共数据价值评估体系建设。

三、深入探索本区数据生态体系建设

长宁区积极探索数据生态体系建设，搭建交流平台、做强运营队伍，切实提升本区公共数据要素价值和服务能力。

在平台搭建方面，长宁区充分依托首席数据官和数据创新实验室工作机制，集聚本区重点科技企业和行政主管部门、事业单位的技术力量，通过课题研究和挖掘应用场景创新等方式，促进政企数据整合和技术交流。2024年，长宁区数据创新实验室共吸纳11家成员单位，分别完成了“医疗健康类数据隐私计算应用项目”、“长宁卫生数智基座项目”、“人工智能社区深化建设实践”等创新课题研究和应用场景建设，并初具成效。共同推动数字化转型和创新发展，构建

更好的数字经济产业链生态体系。

在做强运营服务方面，区数据发展中心依托年度数据运营服务项目，规范本区公共数据归集、治理、共享、应用以及数据安全等全流程管理工作。通过引入符合要求的第三方专业机构，做好本区公共数据专项治理、安全审计、合规存储等具体工作，扎实落实每日风险监测、月度安全分析、季度漏洞扫描、年度应急演练等常态化数据安全运营保障工作。在管理机制上，区数据发展中心建立中心层面的信息安全领导小组工作机制，设立安全管理专员，由中心数据管理科专职技术人员担任，会同数据安全运营服务商，负责中心数据安全日常监测、管理、通报，研究制定中心数据安全管理制度和标准，管理数据运营场地安全。建立账号和权限访问管理机制，规范中心数据中台账号使用和赋权流程。依托数据中台建设项目，签署保密协议，明确双方职责，会同监理方对服务商的运营服务进行考核，强化第三方人员管理力度，监督服务商规范履职。

下一步，长宁区将持续探索、完善数据生态体系建设，进一步挖掘、培育高质量数商。在市级业务主管部门的指导下，不断完善数据安全、数据公证等工作机制，戮力提升数据要素服务能力。

四、积极推动大健康领域应用场景创新建设

在服务健康管理健康状况方面，长宁区依托构建卫生健康信息智慧化“1+5+x”模式的核心任务，打造一个一体化医疗数智基座，建设五个智慧应用平台（智慧医疗、预警监

测、慢病管理、行业监管和管理决策)，并拓展 X 个智慧服务场景。系统梳理本区公共数据标准，加速推进区级数据采集与治理工作，以及部署智能统一桌面、医技预约、智慧监管、智慧应用以及低代码等在内的多项创新举措。

区域层面：以智慧监管为例，该应用面向管理人员，多维度展示全区医疗运行状况，助力管理者动态掌握长宁区主要健康指标、健康问题、健康风险等医疗数据，为决策者提供坚实的数据支持。

机构层面：长宁区于 2024 年 8 月成功入选为市卫生大健康平台试点单位。目前，长宁区 5 家试点医院同仁、天山中医等机构已按照 1.1 最新标准上传至市平台前置库。接下来，数智基座将从各医院前置库获取 2025 年及以后的 1.1 标准规范的诊疗数据，重塑公共卫生管理、监管、督导体系。

个体层面：家庭医生会在每个签约年度内，为签约居民开展一次健康评估，并生成年度健康评估报告。依托数智基座，系统可以自动推送电子化健康评估报告，并对报告内容进行专业分析与解读。同时，基于数智基座平台，我们能够科学设置随访频次，精准统计随访数据，进一步提升服务质量。此外，基座还会定期推送健康宣教，增强居民健康意识。通过以上系列措施，共同助力居民获得个性化的信息反馈和健康指导，切实保障居民健康权益。

在服务医疗管理方面，长宁区 15 家区属医疗机构于 2019 年 10 月底均完成了互联互通互认的平台接入工作。在此基础上，我区于 2021 年进一步建成区域医疗信息互联互通互认系统，覆盖 15 家区属医疗机构，并顺利完成与市级互认

系统的对接。患者 14 天内平级或上一级医疗机构做过相同的检查检验项目，可在医生工作站主动弹出“互认提示页面”，提示医生可以查阅相关检查、检验项目的互认结果，避免“不必要”的重复检查，截止 2025 年 2 月 10 日，工作站接入数量为 2600 多个，互认率为 91.33%，重复率为 0.8%。大大减少药品短缺和积压问题，降低运营成本。

在服务银发经济方面，长宁区以国家智能社会治理养老特色实验基地试点为契机，积极探索“试点+平台+场景”老龄社会生态链建设，全区 10 个街镇均创建全国智能养老应用试点示范街道（镇），仙霞街道、北新泾街道和新泾镇获评 2023 年上海市城市数字化转型揭榜挂帅场景示范单位。为提升养老服务数治水平，长宁区持续推进“数字民政”平台建设，打造养老监管轻应用，串联起各类监管事项、所涉环节，实现多部门实时部署、业务协同、资源共享、联合执法、综合处置的工作闭环，健全多维度、数字化、精细化的养老服务综合监管体系。

按照上海市“12+8”智慧养老应用场景需求，长宁区深化银发智慧场景建设，重点建设安全防护、照护服务、健康服务、生活便利、情感关爱等 5 类 23 个智慧养老场景应用；持续深化为老服务“一键通”、智能水表、高龄老人居家安全等智慧养老标杆应用场景。建成 5 家智慧养老院、8 家“养老院+互联网医院”，依托同仁医院互联网医院平台优势，让机构老年人足不出户即可享受到更优质、便捷的医疗服务。

在服务生物医药发展方面，长宁区围绕切实释放数据要素资源价值做了专门的政策安排。主要从四个推进：一是建立队列研究数据开放共享机制。推动队列研究数据上链，依托市卫生健康数据大平台，依申请向医疗卫生机构、科研院所和企事业单位提供队列数据分析服务；二是完善医疗医保数据资源合作利用机制。利用区块链、隐私计算、数据空间等技术，依托“医保大数据创新实验室”建立医院、医保与商业保险机构、医药企业间的数据合作利用机制；三是打造高质量语料库和行业数据集。聚焦基础研究、新药研发、医疗服务、保险产品开发等领域，打造若干高质量人工智能语料库和行业数据集；四是推动行业数据安全合规流动。在上海数据交易所设立生物医药专区，推动医药专利、试验测试数据、行业分析数据等依法合规交易。

同时，各医疗机构或第三方外包机构每日会将患者信息表，涵盖医学影像检查报告、实验室检验表、手术明细表、出院小结表等相关数据上传至医院前置机，区平台完成入库后，会将数据统一上传至市里。通过上海市卫生信息平台数据质控系统，可查看每家医疗机构的检验数据质控情况。数据质控严格遵循《上海市卫生健康数据统一采集标准 1.1》的相关要求，确保数据上传的准确性与可靠性。考核体系涵盖四个核心维度：完整性、一致性、规范性，以及及时性。若在质控过程中，发现医疗机构存在明显数据质量问题，将立即通知相关医疗机构进行整改，以确保数据的有效性和医疗服务的质量。

在今后的工作中，长宁区将继续加强跨部门的沟通协调，持续深化与各方医疗机构的协作关系，着力提升区域检验中心医疗数据质量，共同推动数据的共享与整合，稳步推进数据要素的有序流通，提升数据汇聚、治理、流通和利用的能力，为大健康领域应用场景高质量建设提供有力支撑。

上海市长宁区数据局

2025 年 4 月 18 日

联系人姓名：章奕圣

联系电话：22187020

承办单位通讯地址：长宁路 1436 号

邮政编码：200051