

上海市长宁区商务委员会文件

长商务发〔2025〕21号

对长宁区政协第十五届四次会议 第002号提案的答复

办理结果：解决或采纳

签发人：骆乐

长宁区归国华侨联合会：

你们提出的《关于培育低空经济产业新业态，打造低空经济总部集聚区的建议》的提案收悉，现将办理情况答复如下：

长宁区拥有国家级临空经济示范区，航空及运输服务业发展势头强劲，捷德、磐拓等主体形成集聚态势，华东空管局、民航华东管理局、通用航空协会、市无人机产业协会等功能性机构集聚，深厚的产业基础和密集的创新资源，为低空经济的蓬勃发展提供了肥沃土壤。

一、贵提案中，你们提出的“加强顶层设计完善工作机

制”，长宁从以下工作着手。

长宁区积极组建专班，统筹推进低空经济调研课题和产业发展。3月4日，刘区召开低空经济产业高质量发展工作专题会并组建工作专班，统筹谋划、协调解决重大事项及有关问题。专班下设综合协调组、园区建设组、示范应用组、投资促进组和规划政策组。

3月28日，赵区召开调研课题开题会暨低空经济产业高质量发展工作布置会，要求着力加强顶层设计，将低空经济产业发展纳入区“十五五”规划《纲要》，编制航空及运输服务业发展专项规划。后续将和相关专业研究机构加强合作。目前已推动“长宁区打造低空经济总部集聚区”“支虹桥临空经济示范区建设低空经济产业园区”等内容写入上海市及虹桥商务区低空经济相关文件。

在陆浩副区长、赵永尊副区长的指导下，区商务委会同区东虹办、区建管委等部门，研究编制《长宁区低空经济产业高质量发展行动方案（2025-2027年）》，目前已经形成初稿。拟以虹桥国际中央商务区长宁片区全域为核心区，打造企业总部、低空服务、产业基金集聚区。

二、贵提案中，你们提出的“加快基础设施建设布局”，是长宁发展低空经济的重要抓手。

1. 高水平规划护航发展。长宁将以高水平的规划为产业的高质量发展保驾护航：第一，积极配合自然资源部以及市规划资源局做好优化制度支撑与要素保障相关工作，拓展低空经济应用场景；第二，学习借鉴外省市成功经验，落实空域资源相关规划扶持政策，联动周边地区，共同推进建设低空经济总部集聚区。第三，结合低空航路航线划设、场景应用等需求，做好空域资源利用工作，推进起降场点、直升机

摆渡飞行基地等前期基础设施建设，配合保障低空经济产业配套设施布局不断完善。

2. 平台公司强化支撑保障。长宁东虹桥集团于 2024 年 12 月参股投资成立上海低空经济产业发展有限公司。该公司将积极推动建设“空联网”“航路网”和“服务网”，搭建以泛在感知的智能低空网络为核心的低空飞行服务和交通管理一体化平台，提升低空综合治理水平，为低空飞行提供多场景、多主体、多层次的系统网络。在此基础上，协同完善低空交通监管框架，促进不同飞行器安全、高效、一体化运营，为低空经济发展提供底层支撑。目前，公司已完成组织架构搭建，下设设施空联组、航路服务网组、产业投资组、综合保障组。

3. 积极推进应用场景试点示范。长宁区于 2024 年向市交通委申报我区以东虹桥区域先行开展空中交通管理试点，逐步扩大到整个长宁区范围，打造“城市空中交通示范点”。今年，根据市交通委要求，结合我区基本情况，长宁开展了空域划设与低空经济应用场景初步研究，梳理形成《关于长宁区低空空域和飞行航线划设需求的报告》并上报市交通委。上述申报尚待市相关部门批复。长宁区综合交通“十五五”规划将重点纳入低空交通发展及助力低空经济产业发展相关内容。后续将继续深化空域研究与低空交通应用场景研究，并保持与市交通委的积极沟通，积极争取相关政策突破的可能性。

三、贵提案中，你们提出的“加大政策资金扶持”是长宁发展低空经济的重要支点。

1. 强化政策引导。为促进低空经济高质量发展，长宁区发布的《长宁区加快构建现代化产业体系 促进经济高质量

发展的实施意见（试行）》中，明确将低空经济作为重点支持产业，并提出支持 eVTOL（电动垂直起降飞行器）、大中型无人驾驶航空器整机、核心零部件研发制造与商业运营等方面给予项目化补贴。

2. 做好政策服务。长宁将加强与虹桥国际中央商务区管委会的对接沟通，密切跟进《虹桥国际中央商务区关于低空经济高质量发展的支持政策》《虹桥国际中央商务区特色产业园区认定管理办法》等出台进展。结合市新型基础设施建设项目贴息政策，排摸和支持我区低空经济相关项目，助力低空企业培育壮大。通过加大政策扶持，落实好重点企业“服务包”制度，做好企业全生命周期服务，构建一流政策服务环境。

3. 加大对总部型和头部企业的招引力度。利用虹桥国际低空经济产业园（长宁园）挂牌的契机，长宁积极抢抓产业发展窗口期，依托临空经济基础优势，推动上海低空经济产业发展有限公司、吉客地空（上海）物流科技有限公司等企业落地，并积极对接航天九院低空经济项目、通航协会虹桥低空经济研究中心、中科天域华东总部等项目。下一步，将依托中关村·虹桥创新中心、虹桥国际科技广场、鑫达商务广场等高品质楼宇，以及东片区南北园、望春花等待出让地块，进一步发挥航天九院等“链主”优势，加大“走出去”招商力度，吸附集聚一批低空经济上下游企业，着力打通低空经济发展堵点断点，推动低空产业链补链强链，加快构筑东虹低空经济发展“强磁场”。

4. 筹建低空经济产业基金。长宁积极探索推动与上海科创、东航申宏、机场集团等合作的产业基金落地，围绕培育发展新质生产力，瞄准未来产业，投向以低空经济为代表的

战略性新兴产业，促进资本、技术、人才等资源要素向东虹桥集聚，赋能低空经济加快发展。

四、贵提案中，你们提出的“加强行业标准研究”是长宁发展低空经济的重要举措。

一是整合标准资源，加强分级分类管理。强化国标、行标引领作用，推动标准制定的创新，激活团标、企标的活力。形成国家标准定底线、行业标准保基本、团体标准强特色、企业标准促创新的良性生态。二是聚焦创新融合，赋能协同创新发展。依托辖区华东空管局、中国气象局物资管理处和上海市航空协会的技术支撑，实现技术攻关标准化、强化场景应用规范化，推进产业链条协同化。

五、贵提案中，你们提出的“推动区域创新协同”是长宁发展低空经济的重要切入点。

长宁区积极参与上海市新型航空器适航审定能力体系合作共建，相关协议已正式签约。明确我区为承载区，支持重点发展适航审定技术服务、低空飞行服务、低空技术创新、低空总部集聚、低空投融资、低空人才引育、保障服务支持等环节，建设适航咨询服务公司。

目前，长宁正与上海通用航空行业协会等研究设立上海虹桥低空经济研究院。该研究院现处于筹建阶段，未来将以“立足虹桥、面向长三角、辐射华东、服务全国”为定位，以建成高能级研究枢纽和全链路产业社群为目标，依托虹桥国际中央商务区区位优势和核心功能，通过政策研究中心、产业规划中心、标准规范中心、适航技术中心、运行支持中心、应用创新中心等六大中心运作，引进特聘行业专家力量，更好地服务低空经济产业主体需求，助力提升区域低空经济创新发展能力。

六、贵提案中，你们提出的“强化人才引进培育”是长宁发展低空经济的系统保障。

2024年，长宁区出台了《长宁区促进人才高质量发展若干政策措施》及相关操作细则，涵盖了人才引进、人才培育和人才服务保障等方面。人才引进方面，长宁用好户籍政策、人才引进项目，为长宁低空经济的发展引才引智。人才培育方面，长宁从支持博士后研发工作、支持校企合作人才共育项目和支持低空人才培育三方面着手，进一步对低空经济相关人才加大鼓励和支持力度。人才服务方面，长宁从优化低空经济企业营商环境和助力低空经济企业引才留才两个维度重点发力，为低空经济企业用工提供有力保障。

长宁区积极参与筹建上海低空经济产业发展研究院。上海低空经济产业发展研究院（上海交通大学低空科学技术研究院/低空经济产业技术研究院），拟由上海市经济信息化委、虹桥国际中央商务区管委会、长宁区人民政府和上海交通大学四方共建，按照“一套人马、两块牌子”运行。其中：上海低空经济产业发展研究院为市级低空经济产业发展交叉融合平台和新型研发机构；上海交通大学低空科学技术研究院/低空经济产业技术研究院为上海交通大学内设二级学院。目前，研究院提出场地租赁、人才住房、开办费、展示空间等一系列政策诉求，相关方案正在进一步完善中。

七、贵提案中，你们提出的“营造良好环境氛围”是长宁发展低空经济的重要支撑。

长宁积极开展低空经济沙龙活动。落地清华大学航天航空学院主办承办的“低空经济与能源技术”主题校友论坛，联合宇航基金、上海通航协会等单位举办“航空新时代 科技创未来”“智能领航 直通未来城市”航空科技主题沙龙，

搭建深入、便捷沟通交流平台，促进区域低空经济技术与产业融合，助力培育低空经济产业生态。围绕低空智联网建设，区东虹办组织了由上海电信、航天九院、低空经济平台公司、交大卓工院、区建管委就低空飞行示范、试用场景内可提供的技术支撑等方面的研讨会。3月26日，围绕低空产业发展，区商务委、区投促办、区东虹办主办“低空展翼，蓄势腾飞”低空经济行业闭门会。通过“请进来”的方式，促进产业资源高效对接。

下一步，长宁将结合区“十五五”规划编制，深入研究低空经济发展，聚焦低空经济等新质生产力方向，研究谋划一批针对性举措。加强市场、技术等要素资源统筹，加快探索更多应用场景并争取试点示范。着力招引低空经济头部企业、产业链优质企业、功能性机构、服务平台等主体，培育拓展更加完善、更有韧性的低空经济产业链，积极打造低空经济先行示范区、低空经济总部集聚区。

最后，感谢你们对我们工作的重视和支持，希望你们能一如既往地支持长宁区的发展！

上海市长宁区商务委员会

2025年4月21日

承办单位通讯地址：长宁路599号824室 邮政编码：200050

联系人姓名：朱雷檬

电话：22050824

电子邮件地址：zhuleimeng@shcn.gov.cn

