

上海市长宁区商务委员会文件

长商务发〔2025〕20号

对长宁区第十七届人大六次会议 第078号代表建议的答复

办理结果：解决采纳

签发人：骆乐

陈青东代表：

您提出的《关于长宁区大力发展区域特色低空经济的工作建议》的代表建议收悉，经研究，现将办理情况答复如下：

一、贵提案中，您提出的立足自身优势，差异化发展，这与长宁区对于低空经济发展的规划非常契合。

长宁区紧邻虹桥机场，有着开放包容的城市环境、深厚的产业基础、密集的创新资源，为低空经济的蓬勃发展提供了肥沃土壤。长宁拥有国家级临空经济示范区，航空及运输服务业发展势头强劲，功能性管理机构和市场主体集聚，具有发展低空经济的先发优势。我们紧抓“低空经济被国家确

认为战略性新兴产业”的契机，主动融入全市低空经济发展大局，推动“长宁区打造低空经济总部集聚区”“支持临空经济示范区建设低空经济产业园区”等内容写入上海市及虹桥商务区低空经济相关文件，虹桥国际低空经济产业园（长宁园）顺利揭牌，与机场集团等单位联合成立上海低空经济产业发展有限公司，航天九院低空经济项目、市通航协会虹桥低空经济研究中心等有序推进。

下一步，为加速低空经济布局，我们将进一步强化规划引领，把低空经济发展作为重要内容纳入区“十五五”规划《纲要》，并推动编制航空及运输服务业发展专项规划，深入研究低空经济发展，着力招引低空经济头部企业、产业链优质企业、功能性机构、服务平台等主体，积极打造低空经济总部集聚区。

二、贵提案中，您提出的加强基础设施建设展，这与长宁下一步的重点工作不谋而合。

1.高水平规划护航发展。长宁将以高水平的规划为产业的高质量发展保驾护航：第一，积极配合自然资源部以及市规划资源局做好优化制度支撑与要素保障相关工作，拓展低空经济应用场景，赋能自然资源开发利用与保护；第二，学习借鉴外省市成功经验，配合相关主管部门，落实空域资源相关规划扶持政策，联动周边地区，共同推进建设低空经济总部集聚区。第三，结合低空航路航线划设、场景应用等需求，保持与行业主管部门协同做好空域资源利用工作，推进起降场点、直升机摆渡飞行基地等前期基础设施建设，配合保障低空经济产业配套设施布局不断完善。

2.平台公司强化支撑保障。根据区委区政府要求，东虹桥集团于2024年12月参股投资成立上海低空经济产业发展

有限公司。该公司将致力于推动低空主枢纽、主航路、主节点的智能化、集成型、多用途基础设施建设，引导撬动社会资本联合建设布局分布式设施网，为低空飞行提供多场景、多主体、多层次的系统网络，促进产业链上下游发展对接、拓展终端应用市场、激发产业活力，进一步推动低空经济“四张网”一体化生态体系建设，加快带动通航、制造和低空运营等行业的发展。以该公司的设立为契机，未来长宁区将进一步加强与机场集团等股东方的对接合作，依托虹桥国际低空经济产业园（长宁园）品牌效应，积极主动融入全市低空产业发展布局，为长宁低空经济高质量发展提供支撑保障。

3.深化空域研究与低空交通应用场景研究，并保持与市交通委的积极沟通，重点关注市交通委牵头的“城市空中交通管理试点”、“空域基础分类划设”、“低空空域和飞行航线划设”相关进度，尽全力争取相关空域政策能落地长宁。同时积极向市交通委争取相关政策突破的可能性，争取低空经济市级层面市交通委牵头的“航路网”与“服务网”考虑我区低空航线与垂直起降点的规划诉求，从而助力我区低空经济在城际商务、低空物流、城市管理等方面的应用取得实质进展。

三、贵提案中，您提出的深入研究制定低空经济发展规划，这正是我们下一步的重点工作。

第一，长宁紧抓“低空经济被国家确认为战略性新兴产业”的契机，主动融入全市低空经济发展大局，推动低空经济加快布局。推动“长宁区打造低空经济总部集聚区”“支虹桥临空经济示范区建设低空经济产业园区”等内容写入上海市及虹桥商务区低空经济相关文件。第二，区委将《关于整合低空经济要素资源，培育新质生产力，抢抓低空经济新

赛道》作为 2025 年重点调研课题，并由区委常委会牵头开展。将低空经济产业发展纳入区“十五五”规划《纲要》，编制航空及运输服务业发展专项规划。后续将与第三方机构专业研究机构加强合作。第三，研究编制《长宁区低空经济产业高质量发展行动方案（2025-2027 年）》，目前已经形成初稿。全区低空经济产业布局初步设想以虹桥国际中央商务区东虹桥片区为核心区，依托上海虹桥临空经济示范区，围绕低空经济产业公司、机场集团、适航审定咨询公司、捷德航空、航空产业基金等示范区龙头企业（机构）集聚效应，打造企业总部、低空服务、产业基金集聚区。第四，加强低空经济标准化建设。鼓励贯标，推动标准的落地应用；支持创新，推进标准与创新融合；依托中国气象局物资管处低空环境支撑和上海市航空协会技术整合，促进技术创新和上下游产业链融合。

下一步，长宁将结合区“十五五”规划编制，深入研究低空经济发展，聚焦低空经济等新质生产力方向，研究谋划一批针对性举措。加强市场、技术等要素资源统筹，加快探索更多应用场景并争取试点示范。着力招引低空经济头部企业、产业链优质企业、功能性机构、服务平台等主体，培育拓展更加完善、更有韧性的低空经济产业链，积极打造低空经济先行示范区/积极打造低空经济总部集聚区。

四、贵提案中，您提出的培育集聚低空经济头部企业，这是构建低空经济产业生态的重要抓手。

1.拓展招商引资渠道，招引优质重点项目。建立多渠道招商体系。一是开展走出去招商。加强与国内外低空经济优势产业园区联系，通过举办招商推介活动，瞄准不同国家、地区、城市的重点产业走出去招商。二是依托资本招商，成

立低空经济产业基金，通过股权投资等方式吸引优质低空经济项目落户；三是加大产业链招商，梳理低空经济产业链上下游企业，绘制招商图谱，精准对接目标企业，将优质重点项目落地长宁。

2.强化龙头企业牵引，促进产业集聚发展。当前长宁区已落地上海低空经济产业发展有限公司，即将落地航天九院低空经济项目公司、虹桥低空经济研究中心、中科天域低空数字科技有限公司、东部通用航空有限公司华东区域运营总部等重点项目。打造长三角低空经济总部集聚区，需要发挥行业龙头企业的牵引作用。一是加快重点低空项目培育，提升总部能级，增强辐射带动效应；二是把握龙头企业牵引作用，聚焦产业链上研发、销售等关键环节，发挥产业链招商，推动低空经济生态圈产业链上下游企业集聚和发展。

3.做好企业政策服务，构建一流营商环境。为促进低空经济高质量发展，长宁区发布的《长宁区加快构建现代化产业体系 促进经济高质量发展的实施意见（试行）》中，明确将低空经济作为重点支持产业，并提出支持 eVTOL（电动垂直起降飞行器）、大中型无人驾驶航空器整机、核心零部件研发制造与商业运营等方面给予项目化补贴。通过加大政策扶持，落实好重点企业“服务包”制度，做好企业全生命周期服务，构建一流政策服务环境，挖掘低空经济生态发展潜力，助力将长宁建设成为长三角低空经济总部集聚区。

五、贵提案中，您提出的着力打造虹桥国际低空经济产业园。正是长宁区正在大力推进的一项重点工作。

利用虹桥国际低空经济产业园（长宁园）挂牌的契机，长宁区将积极抢抓产业发展窗口期，依托临空经济基础优势，推动上海低空经济产业发展有限公司、吉客地空（上海）

物流科技有限公司等企业落地，并积极对接航天九院低空经济项目、通航协会虹桥低空经济研究中心、中科天域华东总部等项目。下一步，将依托中关村·虹桥创新中心、虹桥国际科技广场、鑫达商务广场等高品质楼宇，以及东片区南北园、望春花等待出让地块，进一步发挥航天九院等“链主”优势，加大“走出去”招商力度，吸附集聚一批低空经济上下游企业，着力打通低空经济发展堵点断点，推动低空产业链补链强链，加快构筑东虹低空经济发展“强磁场”。在此基础上，将借助航天九院等国家队力量，积极对接捷德航空等龙头企业研发成果，着力推动相关应用场景和平台功能落地。

最后感谢您对我们工作的重视和支持，希望您能一如既往地支持长宁区的发展！

上海市长宁区商务委员会

2025 年 4 月 21 日

承办单位通讯地址：长宁路 599 号 824 邮政编码：200050

联系人姓名：卢毅

电话：22050872

电子邮件地址：luyi7@shcn.gov.cn