

上海市长宁区商务委员会文件

长商务发〔2025〕16号

对长宁区政协第十五届四次会议 第126号提案的答复

办理结果：解决或采纳

签发人：骆乐

金亚东、卫新、刘于朋委员：

你们提出的《关于长宁如何因地制宜发展低空经济的建议》的提案收悉，现将办理情况答复如下：

一、贵提案中，您提出的制定长宁低空经济顶层设计方案，打造120米以下智慧低空示范区，这正是长宁区当前的重点工作之一。

长宁区于2024年向市交通委申报我区以东虹桥区域先行开展空中交通管理试点，逐步扩大到整个长宁区范围，打造“城市空中交通示范点”。今年，根据市交通委要求，结合长宁基本情况，开展了我区空域划设与低空经济应用场景

初步研究，梳理形成《关于长宁区低空空域和飞行航线划设需求的报告》并上报市交通委。上述申报尚待市相关部门批复。

长宁区综合交通“十五五”规划将重点纳入低空交通发展及助力低空经济产业发展相关内容。提出拟充分发挥东虹桥临空优势与东虹桥区域临空产业及通航优势，以应用场景为牵引助力长宁低空经济发展。后续长宁区将继续深化空域研究与低空交通应用场景研究，并保持与市交通委的积极沟通，重点关注市交通委牵头的“城市空中交通管理试点”、“空域基础分类划设”、“低空空域和飞行航线划设”相关进度，尽全力争取相关空域政策能落地长宁。同时积极向市交通委争取相关政策突破的可能性，争取低空经济市级层面市交通委牵头的“航路网”与“服务网”考虑我区低空航线与垂直起降点的规划诉求，从而助力我区低空经济在城际商务、低空物流、城市管理等方面的应用取得实质进展。

二、贵提案中，您提出的打造 eVTOL 的商业运营销售中心，这与长宁下一步的重点工作不谋而合。

在吸引国内外 eVTOL 制造商、运营商和相关企业入驻，形成产业集聚效应方面，我们将采取三方面措施：

1.拓展招商引资渠道，招引优质重点项目。建立多渠道招商体系。一是开展走出去招商。加强与国内外低空经济优势产业园区联系，通过举办招商推介活动，瞄准不同国家、地区、城市的重点产业走出去招商。二是依托资本招商，成立低空经济产业基金，通过股权投资等方式吸引优质低空经济项目落户；三是加大产业链招商，梳理低空经济产业链上下游企业，绘制招商图谱，精准对接目标企业，将优质重点

项目落地长宁。

2.强化龙头企业牵引，促进产业集聚发展。当前长宁区已落地上海低空经济产业发展有限公司，即将落地航天九院低空经济项目公司、虹桥低空经济研究中心、中科天域低空数字科技有限公司、东部通用航空有限公司华东区域运营总部等重点项目。打造长三角低空经济总部集聚区，需要发挥行业龙头企业的牵引作用。一是加快重点低空项目培育，提升总部能级，增强辐射带动效应；二是把握龙头企业牵引作用，聚焦产业链上研发、销售等关键环节，发挥产业链招商，推动低空经济生态圈产业链上下游企业集聚和发展。

3.做好企业政策服务，构建一流营商环境。为促进低空经济高质量发展，长宁区发布的《长宁区加快构建现代化产业体系 促进经济高质量发展的实施意见（试行）》中，明确将低空经济作为重点支持产业，并提出支持 eVTOL（电动垂直起降飞行器）、大中型无人驾驶航空器整机、核心零部件研发制造与商业运营等方面给予项目化补贴。通过加大政策扶持，落实好重点企业“服务包”制度，做好企业全生命周期服务，构建一流政策服务环境，挖掘低空经济生态发展潜力，助力将长宁建设成为长三角低空经济总部集聚区。

在为 eVTOL 的推广和应用提供全方位的支持方面：我们将持续开展低空经济沙龙活动，落地清华大学航天航空学院主办承办的“低空经济与能源技术”主题校友论坛，联合宇航基金、上海通航协会等单位举办“航空新时代 科技创未来”“智能领航 直通未来城市”航空科技主题沙龙，搭建深入、便捷沟通交流平台，促进区域低空经济技术与产业融合，助力培育低空经济产业生态，搭建产业链上下游企业

交流平台，为 eVTOL 推广提供多元化支持。

在加强与金融机构的合作，探索创新的融资模式，为企业发展提供资金支持方面，我们将开展以下三方面尝试：

1.低空经济产业基金发展。一是长宁将积极探索推动与上海科创、东航申宏、机场集团等合作的产业基金落地，围绕培育发展新质生产力，瞄准未来产业，投向以低空经济为代表的战略性新兴产业，促进资本、技术、人才等资源要素向东虹桥集聚，赋能低空经济加快发展。二是鼓励产业基金投向低空经济领域的早期项目，支持企业技术创新和商业模式探索。推动产业基金与低空经济产业链上下游企业合作，构建产业链生态共同体。

2.鼓励金融机构创新产品和服务。将针对低空经济企业轻资产、高风险等特点，引导银行、保险、证券等金融机构开发针对低空经济企业的信贷、保险、债券等金融产品，满足企业多元化融资需求。

3.构建良性互动产融生态体系。将推动低空经济与金融深度融合，通过创投沙龙、早餐会等形式，为低空经济企业搭建信息交流、项目展示、融资洽谈的平台，促进金融机构与低空经济企业信息互通和资源整合，加强精准对接。鼓励金融机构为低空经济产业链上下游企业提供供应链金融、融资租赁等服务，促进产业链协同发展。

三、贵提案中，您提出的打造城市机场低空基础设施建设标准，这是构建低空经济产业生态的重要抓手。

在基础设施建设方面：

1.高水平规划护航发展：长宁将以高水平的规划为产业的高质量发展保驾护航：第一，积极配合自然资源部以及市

规划资源局做好优化制度支撑与要素保障相关工作，拓展低空经济应用场景，赋能自然资源开发利用与保护；第二，学习借鉴外省市成功经验，配合相关主管部门，落实空域资源相关规划扶持政策，联动周边地区，共同推进建设低空经济总部集聚区。第三，结合低空航路航线划设、场景应用等需求，保持与行业主管部门协同做好空域资源利用工作，推进起降场点、直升机摆渡飞行基地等前期基础设施建设，配合保障低空经济产业配套设施布局不断完善。

2.平台公司强化支撑保障。根据区委区政府要求，东虹桥集团于2024年12月参股投资成立上海低空经济产业发展有限公司。该公司将致力于推动低空主枢纽、主航路、主节点的智能化、集成型、多用途基础设施建设，引导撬动社会资本联合建设布局分布式设施网，为低空飞行提供多场景、多主体、多层次的系统网络，促进产业链上下游发展对接、拓展终端应用市场、激发产业活力，进一步推动低空经济“四张网”一体化生态体系建设，加快带动通航、制造和低空运营等行业的发展。以该公司的设立为契机，未来长宁区将进一步加强与机场集团等股东方的对接合作，依托虹桥国际低空经济产业园（长宁园）品牌效应，积极主动融入全市低空产业发展布局，为长宁低空经济高质量发展提供支撑保障。

在标准化建设方面：

1.整合标准资源，加强分级分类管理。一是强化国标、行标引领作用。国家标准和行业标准具有权威性与通用性，是保障低空经济安全、有序运行的基本准则。通过加大对这些标准的宣传与推广力度，促使企业严格按照标准进行生产、运营和管理，能够有效提升低空经济整体质量与效益；

二是推动标准制定的创新。鉴于低空经济在不同城市的发展重点具有差异性，建议在行业主管部门的引领和行业协会的带动下，探索适合自身的低空应用场景，根据各自的产业基础、区位优势和政策导向，形成具有特色的低空经济发展路径。三是激活团标、企标的活力。企业标准和团体标准往往具有更强的灵活性与创新性，能够及时反映市场需求和技术发展趋势。要充分发挥行业协会、科研机构等的协同作用，推进低空领域科技创新与研发，结合自身实际情况，对标和借鉴现有地方标准、团体标准的先进理念与技术指标，汇聚行业内各方力量，将创新技术转化为具有竞争力的高质量企业标准、团体标准，推进实施企业领跑者制度和推荐先进的企业标准、团体标准申报“上海标准”评价，促进整个低空经济体个性化创新发展。

2.聚焦创新融合，赋能协同创新发展。低空经济发展依赖气象监测、空域数字化、能源动力等技术的协同突破。依托辖区华东空管局、中国气象局物资管理处和上海市航空协会的技术支撑，建立“三维联动”创新机制。一是实现技术攻关标准化。要加大在主控芯片、核心传感器、连接器、精密器件、碳纤维机体材料等低空核心零部件及关键材料研制，推进在无人机和 eVTOL 飞行器核心电池、通信系统、智能感知、定位导航、避障、发动机、降噪等关键技术研发，推动创新技术向标准转化，提升低空产品核心竞争力，实现低空产业自主可控发展；二是强化场景应用规范化。开展无人机物流、eVTOL 客运等多场景的标准化试点，通过标准体系的建立和标准的制定实施，规范低空飞行所需的起降、中转、货物装卸、乘客候乘、航空器充（换）电、电池存储、

飞行测试等平台“硬件”设施建设和推进涵盖通信、导航、监视、地图、气象监测等领域“软件”设施建设，达成智能化、自动化的运营平台与技术进行有效管控，形成城市低空经济运行管理的可复制模板；三是推进产业链条协同化。建立标准信息共享平台，打通飞行器制造、空域管理、地面保障等环节的技术参数壁垒。依托华东空管局助力低空航线保障；依托中国气象局物资管处提供低空环境支撑；依托上海市航空协会整合行业内的技术资源，组织开展技术交流与合作，推动团体标准创新和标准体系构建，从而促进新技术、新工艺在低空产业中的应用，加速上下游产业链的融合，实现资源共享、优势互补，降低企业成本，提高产业整体竞争力。

最后，感谢你们对我们工作的重视和支持，希望你们能一如既往地支持长宁区的发展！

上海市长宁区商务委员会

2025 年 4 月 21 日

承办单位通讯地址：长宁路 599 号 824 邮政编码：200050

联系人姓名：卢毅

电话：22050872

电子邮件地址：luyi7@shcn.gov.cn

