

# 上海市长宁区商务委员会文件

长商务发〔2025〕15号

## 对长宁区政协第十五届四次会议 第060号提案的答复

办理结果：解决或采纳

签发人：骆乐

陆妍委员：

您提出的《关于借鉴外省市、外区成功实践，助推上海市长宁区低空经济发展的建议》的提案收悉，现将办理情况答复如下：

长宁区拥有国家级临空经济示范区，航空及运输服务业发展势头强劲，捷德、磐拓等主体形成集聚态势，华东空管局、民航华东管理局、通用航空协会、市无人机产业协会等功能性机构集聚，深厚的产业基础和密集的创新资源，为低空经济的蓬勃发展提供了肥沃土壤。

一、贵提案中，您提出的“引入并完善政策支持体系”，

是长宁发展低空经济的发力点。

为促进低空经济高质量发展，长宁区发布的《长宁区加快构建现代化产业体系 促进经济高质量发展的实施意见（试行）》中，明确将低空经济作为重点支持产业，并提出支持 eVTOL（电动垂直起降飞行器）、大中型无人驾驶航空器整机、核心零部件研发制造与商业运营等方面给予项目化补贴。长宁将加强与虹桥国际中央商务区管委会的对接沟通，密切跟进《虹桥国际中央商务区关于低空经济高质量发展的支持政策》《虹桥国际中央商务区特色产业园区认定管理办法》等出台进展。围绕构建低空产业生态圈、加快低空地面基础设施和信息基础设施建设、鼓励低空企业加大创新研发力度、丰富低空经济应用场景、支持低空经济营商环境优化等重点方向，为低空经济企业发展争取更大支持。

二、贵提案中，您提出的“推动低空空域管理创新”，是长宁发展低空经济的重要突破点。

长宁区于 2024 年向市交通委申报我区以东虹桥区域先行开展空中交通管理试点，逐步扩大到整个长宁区范围，打造“城市空中交通示范点”。今年，根据市交通委要求，结合我区基本情况，长宁开展了空域划设与低空经济应用场景初步研究，梳理形成《关于长宁区低空空域和飞行航线划设需求的报告》并上报市交通委。上述申报尚待市相关部门批复。

长宁区综合交通“十五五”规划将重点纳入低空交通发展及助力低空经济产业发展相关内容。提出拟充分发挥东虹桥临空优势与东虹桥区域临空产业及通航优势，以应用场景为牵引助力长宁低空经济发展。后续将继续深化空域研究与

低空交通应用场景研究，并保持与市交通委的积极沟通，重点关注市交通委牵头的“城市空中交通管理试点”、“空域基础分类划设”、“低空空域和飞行航线划设”相关进度，尽全力争取相关空域政策能落地长宁。同时积极向市交通委争取相关政策突破的可能性，争取低空经济市级层面市交通委牵头的“航路网”与“服务网”考虑我区低空航线与垂直起降点的规划诉求，从而助力我区低空经济在城际商务、低空物流、城市管理等方面的应用取得实质进展。

三、贵提案中，您提出的“加强低空经济基础设施建设”，是长宁发展低空经济的重要支点。

1. 高水平规划护航发展。长宁将以高水平的规划为产业的高质量发展保驾护航：第一，积极配合自然资源部以及市规划资源局做好优化制度支撑与要素保障相关工作，拓展低空经济应用场景，赋能自然资源开发利用与保护；第二，学习借鉴外省市成功经验，配合相关主管部门，落实空域资源相关规划扶持政策，联动周边地区，共同推进建设低空经济总部集聚区。

2. 平台公司强化支撑保障。长宁东虹桥集团于2024年12月参股投资成立上海低空经济产业发展有限公司。该公司将依托机场集团的平台优势、上海信产和城建集团在基础设施建设的专业优势、东虹桥集团和久事集团在拓展应用场景方面的丰富经验，积极推动建设“空联网”“航路网”和“服务网”，搭建以泛在感知的智能低空网络为核心的低空飞行服务和交通管理一体化平台，提升低空综合治理水平，为低空飞行提供多场景、多主体、多层次的系统网络，促进产业链上下游发展对接、拓展终端应用市场、激发产业活力。在

此基础上，协同完善低空交通监管框架，促进不同飞行器安全、高效、一体化运营，为低空经济发展提供底层支撑。

四、贵提案中，您提出的“提升低空经济的市场接受度和社会认知”，是长宁发展低空经济的重要举措。

长宁积极开展低空经济沙龙活动。落地清华大学航天航空学院主办承办的“低空经济与能源技术”主题校友论坛，联合宇航基金、上海通航协会等单位举办“航空新时代 科技创未来”“智能领航 直通未来城市”航空科技主题沙龙，搭建深入、便捷沟通交流平台，促进区域低空经济技术与产业融合，助力培育低空经济产业生态。

五、贵提案中，您提出的“开展试点示范项目，鼓励市场主体创新”，是长宁发展低空经济的重要抓手。

目前，长宁正与上海通用航空行业协会等研究设立上海虹桥低空经济研究院。该研究院现处于筹建阶段，未来将以“立足虹桥、面向长三角、辐射华东、服务全国”为定位，以建成高能级研究枢纽和全链路产业社群为目标，依托虹桥国际中央商务区区位优势和核心功能，通过政策研究中心、产业规划中心、标准规范中心、适航技术中心、运行支持中心、应用创新中心等六大中心运作，引进特聘行业专家力量，更好地服务低空经济产业主体需求，助力提升区域低空经济创新发展能力。

下一步，长宁将结合区“十五五”规划编制，深入研究低空经济发展，聚焦低空经济等新质生产力方向，研究谋划一批针对性举措。加强市场、技术等要素资源统筹，加快探索更多应用场景并争取试点示范。着力招引低空经济头部企业、产业链优质企业、功能性机构、服务平台等主体，培育

拓展更加完善、更有韧性的低空经济产业链，积极打造低空经济先行示范区、低空经济总部集聚区。

最后，感谢您对我们工作的重视和支持，希望您能一如既往地支持长宁区的发展！

上海市长宁区商务委员会

2025年4月21日

承办单位通讯地址：长宁路599号824室 邮政编码：200050

联系人姓名：朱雷檬 电话：22050824

电子邮件地址：zhuleimeng@shcn.gov.cn

