

上海市长宁区发展和改革委员会文件

长发改〔2024〕25号

对区政协十五届三次会议 第033号提案的答复

办理结果：解决或采纳

签发人：叶鹏举

民建长宁区委：

你们提出的《关于尽早推动数字商品资产要素交易市场建设的建议》的提案已收悉。在与贵委深入沟通后，我委认真研究提案内容，会同区相关部门，形成办理意见答复如下：

一、关于对提案内容的有关认识

本提案结合长宁数字经济发展基础，聚焦数字商品资产交易发展现状，分析了未来发展趋势和面临的机遇挑战，前瞻性地提出了强化顶层规划，引入市场主体，构建发行、确权、交易以及监管体系等建议，推动我们进一步了解和思考数字商品及数字资产交易的现状和发展趋势，为长宁前瞻性地谋划数字经济发展拓宽了思路。很感谢提案主笔人在提案答复期间，邀请该领域的专家和区相关部门面对面进行交流，让我们更深入

地了解了数字商品资产的发展历程、国际上的最新进展等，也给我们提供了构建数字商品资产生态的发展路径等相关建议。

本提案中涉及的“数字商品”是用来交换（交易）的数字化产品，是数字资产（根据存在形态和功能用途可分为数据类资产、数字货币类资产、数字权益类资产、数字知识产权类资产以及其他实体产权）的一种。正如提案中提到的，香港在推动包括数字商品在内的数字资产交易发展作了很多尝试，出台了《关于香港虚拟资产发展的政策宣言》、《适用于虚拟资产交易平台运营者的指引》等政策文件，布局数字资产交易所，成立虚拟资产发展专责小组，将虚拟货币资产作为科技基金重要支持部分，鼓励 Web3.0 创业项目，支持虚拟资产专业人才引育等，值得我们学习借鉴。

近年来，上海也着力打造数字资产与实体经济深度融合的新样板，出台《上海市数字经济发展“十四五”规划》，在全国率先提出支持 NFT 交易平台建设，推动 NFT 等资产数字化、数字 IP 全球化流动等业态发展；将数据资产评估、合规交易等纳入《上海市数据条例》，挖掘释放数据要素的资产价值；推动上海市数据交易所构建数字资产板块框架体系，建立全国首个数字资产板块，成立数商协会等。2023 年 11 月，在上海举办的 2023 全球数商大会论坛之一——Web3.0 创新应用论坛上，发布了《数字资产应用白皮书》（提出现阶段可交易数字资产主要包括文博衍生、数字文创、消费场景、品牌运营、产业应用、数据知识产权等六种类型）及数字资产流通枢纽。2024 年 2-3 月上海数交所已陆续推出了 3 款数字资产，在研究推动

与实体经济相结合的数字资产流通机制探索路径上迈出了重要一步。

二、关于我区相关工作的推进情况

1、依托数字基因，做优做大数字经济

正如提案中提到的，数字经济是长宁的长板，近年来我区已形成了较为完善的数字经济产业生态，是未来发展包括数字商品在内的数字资产交易的重要依托。一是数字经济规模能级不断壮大。目前，我区拥有数字经济企业 6100 余家，2023 年，完成综合税收约 310 亿元，同比增长约 18%，占全区税收比重约 55%；软件信息业完成营业收入超过 2600 亿元，营收增速约 60%。全区电商平台交易总额居全市第一，交易额同比增长 33%；亿元以上交易量电商平台达 29 个。二是数字经济细分赛道加快布局。强化数字消费产业优势，推动数字健康产业高质量发展，加速布局数字低碳新赛道，推动金融科技产业发展，加快发展数字出行、数字空港等新业态，构建智能网联汽车链产业生态。三是数字经济产业高地更具特色。东部打造“上海硅巷”科创街区，推动实现科技回归都市；中部的金虹桥国际中心已连续两年纳税超百亿元；西部建设三个市级在线新经济生态园之一——“虹桥之源”在线新经济生态园。

2、优化顶层规划，推动元宇宙技术应用

我区结合经济数字化转型工作，深化数字经济新赛道布局研究，支持推动元宇宙产业加速布局，而元宇宙相关技术的逐步成熟，也将给包括数字商品在内的数字资产的确权、交易提供更多新的可能。一是研究推动新赛道布局。围绕区数字化转

型“3320”数字战略，制定我区经济数字化转型工作方案，开展数字经济新赛道课题研究，排摸梳理区内数千家数字经济企业底数，研究提出数字经济新赛道布局思路，探索元宇宙等新赛道创新发展路径。二是对接部署元宇宙发展。根据市相关文件，编制我区培育“元宇宙”新赛道行动方案，提出以在线新经济、人工智能、时尚创意、金融科技等产业为依托，广泛推进“元宇宙”相关技术的应用，实现产业综合优势显著增强；其中，提出创新生态培育行动，培育数据要素经济，深化数字产品和服务行业，壮大一批具有核心技术的“数商”龙头企业，引育一批具有市场影响力的数据交易主体和平台，深化公共数据开放，健全数据产业生态。三是强化科创政策体系支撑。将“元宇宙”产业作为人工智能产业的重要组成部分，纳入《长宁区深入推进新一代人工智能产业融合创新发展的实施办法》政策支持范围，推进落实《长宁区鼓励科技创新的实施办法》，鼓励企业以“元宇宙”创新技术赋能传统行业数字化转型，参与区重点场景应用试点项目建设，推动数字化转型与“元宇宙”产业协调发展，支持有特色的“元宇宙”企业快速发展壮大。

3、开展试点示范，推动数字技术赋能应用

我区积极争取数字经济领域创新试点，探索推动更多数字经济业态发展。一是探索数字贸易创新应用。推动“中国银行数字人民币数字贸易创新孵化基地”落地长宁，我区作为上海市主动参与数字人民币国际贸易应用市级工作专班成员单位，召开外资、民营、服务贸易、企业出海等座谈会，开展多轮应用场景征集，联动中国银行梳理走访，探索推动数字人民币在

数字贸易中的创新试点和应用。目前已报送携程旅行消费跨境试点、盒马跨境电商应用场景，正在等待多边交易货币桥开启时间。**二是**探索数据跨境流通试点。深入了解长宁企业数据出境安全评估申报情况，走访调研10余家我区企业数据出境主要诉求，联合临港跨境数科公司，探索推动典型诉求梳理和协调，努力破解数据跨境流通瓶颈问题。**三是**跟踪数字藏品试点进展。近期我区与市文化和旅游局对接，目前市里尚未正式出台相关管理文件。后续我们将在市级部门的业务指导下，积极配合并推进落实相关工作。

三、关于下一步工作思路

根据《数字资产应用白皮书（2023）》报告，随着技术进步和社会接受度的提高，未来数字资产会在包括文旅、游戏、消费、金融、医疗、教育、制造业等领域发挥更大作用，也将给包括数字商品在内的数字资产交易带来更多可能性。下一步，我们将继续深入学习本提案的相关建议，巩固长宁数字经济发展优势，向上对接包括数字商品在内的数字资产交易的工作要求，争取相关领域先试先行落地长宁，持续打造长宁“数字高原”上的新亮点。如，要进一步强化数字经济整体规划。依托“数字长宁”深厚积淀，顺应数字技术发展趋势，深化数字经济发展路径研究，加快布局数字经济新赛道新业态，协同构筑“五链融合”体系支撑，积极建设协同创新“共同体”，为后续发展数字商品资产交易等产业提供扎实基础。如，探索推动数据要素产业布局。充分对接上海数交所等行业平台机构，探索在参与数据交易规范、推动在数据资产、培育数据交

易生态、承接数据交易政策等方面形成战略合作，推动形成数字服务先发优势和引领示范效应，为后续发展数字商品资产交易产业提供有力支撑。再如，继续探索数字经济创新试点。积极对接市相关部门，及时跟进“数字藏品+文旅”等工作推进情况，为后续发展数字商品资产交易产业找寻可能的方向和路径。

最后，再次感谢你们提出的宝贵建议，同时也希望你们能够一如既往地关心我区经济发展，把实际工作中好的建议提供给我们，继续为我区发展出谋划策。

上海市长宁区发展和改革委员会

（此件公开发布）

2024年5月6日

联系人姓名：刘燕婷

联系电话：22051120

联系地址：长宁路599号1120室

邮政编码：200050

上海市长宁区发展和改革委员会

2024年5月6日印发
