

政府工作报告

——2016年7月19日在新泾镇第十八届

人民代表大会第八次会议上

新泾镇镇长 倪 尧

各位代表：

现在，我代表新泾镇人民政府，向大会作政府工作报告，请予评议，并请各位列席代表提出意见。

一、上半年主要工作回顾

上半年，我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，深入开展“学党章党规、学系列讲话，做合格党员”的“两学一做”学习教育活动，按照“谋发展、促改革、惠民生、保稳定、强作风”的工作主线，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实市委“1+6”文件相关要求，主动对接区“十三五”规划，推进镇集体资产改革，落实城区管理“除隐患、治顽症、补短板”专项工作，加强服务经济，强化基本公共服务，加快社会事业发展，确保新泾镇经济和社会全面协调可持续发展。

（一）聚焦改革创新，稳妥推进产权制度改革

积极推进本镇镇级集体经济组织的产权制度改革，筹备并召开了新泾镇集体经济合作社成员代表全体会议。向全体代表通报本镇此项改革推进情况，按照重大事项由集体经济组织成员代表集体讨论决定的原则，审议并表决通过了《长宁区新泾镇集体经

济组织产权制度改革实施方案》及《关于新泾镇插队知青群体农龄问题一次性了断处置方案》，形成了决议。同时，向全镇原集体经济组织成员每家每户印发了《新泾镇集体经济组织产权制度改革宣传提纲》。目前，合作社成员登记确认工作正在全面开展，合作社章程、议事规则正在进一步修改完善，为全面完成此项改革工作奠定了扎实的基础。按照区委、区政府要求，进一步加强集体资产监管制度执行情况的督促检查，不断规范集体经济组织投资项目的监管机制和流程，强化集体经济组织的资产、资金和资源管理。按照“两村两队”集体资产的处置工作方案，推动天山村、新泾村及薛家厍、申家宅两个生产队整体资产的评估工作，推进村队集体资产上平台交易的工作，推动资产依法变现工作。稳步推进历史遗留资产的处置工作，继续依法稳妥推进原马家桥村历史遗留问题的处置化解工作，完成了天山村杜家宅遗留问题的处置。

（二）聚焦顽症治理，扎实推进补短板专项工作

围绕市委、市政府“补短板、破顽症、强管理”的总体要求，认真贯彻长宁区城区管理“除隐患、治顽症、补短板”专项工作。成立新泾镇“补短板”专项工作领导小组，以“补短板，抓特色”为主题，找差距、促改进、提效能，组织落实“5+8”专项整治工作。完成金浜路新潮路偷倒建筑垃圾源头治理工作，清理建筑垃圾5吨，新建围栏1300米，安装监控摄像头7个，形成居民区建筑垃圾清运协商监督机制；完成甘溪路368弄2号-10号地下空间业态调整综合整治，取缔无证足浴店和棋牌室，规范健身房经营行为，完善地下空间消防设施；完成虹康二期小区易积水点改善，整治违规排放污水企业5家，停业整改企业1家，疏通下

水道 200 米；可乐公馆消防隐患的整治取得阶段性成果，清除可乐公馆二楼以上液化气钢瓶 43 只，关闭违规经营商铺 3 家，安装人员身份信息采集机器、完成 255 套房屋 593 名居住人员信息登记，有效监控可乐公馆居住人员变化；推进泉口路 109 弄小区群租房整治，完成小区群租对象谈话 35 家、确认群租 35 户等工作；推进哈密路原公安专科学校家属楼易积水点改善项目，落实积水点改造方案，筹集整治经费 19 万元；落实 15 条 2.46 万平方米道路退界部分环境卫生责任单位，建立长效管理机制，道路环境面貌明显改善；改善小区垃圾箱房周边环境面貌，推进旧小区垃圾房内的墙面脱落、地砖开裂、垃圾桶破损等现象整治。

（三）聚焦企业服务，积极促进经济健康发展

强化经济服务职能，积极转变角色，推动各类资源整合互动，为企业发展提供良好的商业商务服务环境。截至 6 月底，实现全口径综合税收 37.42 亿元，同比增长 40.69%，完成镇人代会全年目标的 76.61%；镇户管百万以上税收规模企业，1-6 月完成税收同比增长 7.02%，完成年度目标的 63.33%。完善稳商、安商、助商机制，着力转化企业服务方式，深化“一人、一企、一档”跟踪服务。强化综合服务平台，走访镇域重点企业 70 家，协调解决企业发展中的困难和问题 9 件。建立重点规模企业微信群，进一步拓宽企业沟通平台。完成企业产业扶持政策衔接和年度专项资金发放，落实区人才安居工程资金资助等政策。进一步聚焦楼宇经济发展，提高楼宇经济对镇域发展的贡献度，服务好重点楼宇出租，新落地 5 家注册及纳税均在本镇的企业，重点楼宇企业落地率和产税率均按节点目标实施。建立健全防范和处置非法集资和非法金融活动的工作机制，开展社区风险防范“宣传月”

活动，张贴和发放各类宣传画、宣传品、折页资料 2000 份。

（四）聚焦功能优化，不断提升社区环境品质

优化城区生态功能，改善居民居住环境。完成“可乐东路—剑河路—哈密路”三角区域“五违”综合整治，拆除违法建筑640平方米。推进政府实事工程和家门口工程，着力解决居民反映强烈的居住环境问题和需求。完成淮阴路575弄、广顺路32弄等2个旧小区综合整治结转项目，整治面积6万平方米；实施定威路28弄、哈密路1332弄等2个旧小区综合整治项目，整治面积3.8万平方米；推进居民小区路灯改造、休闲长廊、休闲凉亭、门洞扶手、楼道粉刷、道路整修、绿化补种、小区门头改造等13项家门口工程；开展仙霞大郡、张泾小区、哈密路500弄等13个小区二次供水改造项目；着力提升居民区自治能力，启动28个居民区41个助民专项项目，开展小区业委会成员业务培训5次，积极调处化解小区物业管理及业委会换届矛盾，完成天山星城、中泾路18弄等10个小区业委会的换届（组建）工作；启动2016年第一批6个小区绿色账户开卡工作及2015年绿色账户试点小区积分兑换工作，绿色帐户覆盖1.3万户，日均生活垃圾分类减量7.7吨。推进绿化进小区、盆花进家庭、进单位活动。

（五）聚焦文化传承，大力推进文化事业发展

继续开展“今日新泾”田野文化系列活动，推进田野文化“六进”活动。深化“今日新泾”主题内涵，开展2016年“新泾十景”评选活动，展示我镇历史文化底蕴和人文生态环境。举办西郊农民画、撕纸等非遗项目培训班52个班次，组织举办“国际博物馆日”——农民画与文化景观成果展及上海市西郊农民画高校巡展，扩大了我镇市级非遗项目的影响力和知晓度，我镇西郊

农民画传人胡佩群、撕纸传人华兴富成功入选第五批上海市非物质文化遗产代表性项目传承人。组织社区迎春巡演、金猴闹春迎新年写送春联、元宵灯谜、书画展等文化活动 36 场次。组织参加上海市第二届市民运动会和长宁区第六届运动会的各项体育赛事和群众体育展示活动，开展社区中国象棋、乒乓球比赛等 12 场次。社区学校继续保持较快发展，开设各类舞蹈类、器乐类、美术类等 56 个班，同比增长 25.4%。参与各类活动的社区居民超过 35 万人次，做到“周周有演出、月月有展览、季季有赛事”。

（六）聚焦平安建设，有力推进社会综合治理

平安社区建设安定有序。动员镇域单位及社区居民参与平安志愿服务活动，镇域治安状况良好，万人发案率低于全区平均数。免费为社区 501 户独居老人、残疾人士等特殊人群，安装烟雾燃气探测报警器 993 个，安装单机版监控探头 21 个，修复报修防盗门 1596 扇。加大消防安全生产监管力度，开展消防生产安全检查 2978 家次，整治消防安全隐患 1912 起、整治生产安全隐患 610 起，镇域内未发生重大火灾事故。

专项整治促进常态长效。落实烟花爆竹安全管控工作，张贴和发放宣传资料 10800 张，悬挂宣传横幅 465 条，居民签订承诺书 59940 份。发动志愿者近 9000 人次，做好镇域内 159 个点位的巡逻值班和禁放值守，基本实现零燃放。开展道路交通违法行为大整治，发放各类宣传资料 65000 余份、悬挂宣传横幅和张贴海报 650 余条（份）。组织平安志愿者 3000 余人次，维护好 57 个点位的交通秩序，交通违法行为明显减少。完善“大门责”长效管理机制，分类分步治理跨门营业顽症。开展市容环境联合专

项整治 4 次，出动 132 人次，整治违规商家 66 家。

（七）聚焦公共服务，持续加大社会保障力度

创业型社区创建取得实效。开展各类就业主题活动，加大政府扶持和培训力度，不断拓宽创业就业渠道。截止 6 月底，新增就业岗位 1003 个，网外职介成功 130 人，走访调查失业、无业、协保等人员 9737 人次，举办招聘面试会 2 次，120 余名青年参加现场招聘，38 人达成就业意向，帮助 87 家组织成功创业，双困及零就业家庭认定并安置就业 16 人，安置率达到 100%，城镇登记失业人数控制在区政府下达的考核指标以内。

帮困救助力度不断加大。开展社区帮困救助活动，元旦、春节、“五一”帮困送温暖累计走访慰问 1242 人次，发放慰问金 36.6 万元。推进“四医联动”工作，截止 6 月底，受惠社区困难群众 1984 人次，救助金额达到 95.82 万元。落实全镇近 2 万名老年人综合津贴发放的宣传发动和登记办理工作，组织全镇 8967 名 65 岁以上老年人免费体检工作，目前已完成体检 2834 名。开展全国性精神卫生综合管理试点工作，推进优抚对象、失独家庭等特殊群体工作。为退休、享受低保及支内回沪等妇女免费提供妇科体检服务。积极做好“东方之星”号客轮翻沉事件善后处置和安抚工作。落实新版社区事务受理中心信息系统的安装调试和应用工作，累计接待居民 7 万余人次。

（八）聚焦自身建设，切实转变政府工作作风

深入推进政府作风建设。我们持续开展以“深度城市化”为主题的重点课题调研，强化机关干部联系走访基层的工作机制，注重解决一线实际困难问题。强化效能监察和责任追究，不断加强政风行风和党风廉政建设。贯彻落实“八项规定”精神，公开

财政预算资金，接受社会监督，严格控制“三公”经费支出。

加大政府信息公开力度。持续推进政府信息公开，依法主动公开政府信息 29 条，公开政府财政预算、决算及“三公”经费预算，自觉接受社会监督。深入推进“智慧新泾”微信应用号的普及使用，拓展“绿色新泾”微信订阅号的服务内容和功能，建立微信发布平台，形成政务微信矩阵，扩大影响力和覆盖面。有效整合政务信息、社区新闻、文明创建、田野文化、居民互动等信息，基本实现社区信息共享平台。

自觉接受人大代表监督。做好 2016 年镇人大代表书面意见的办理工作，完成镇人大代表 13 件书面意见的督办、跟踪和反馈工作，办复率达到 100%，其中 5 项已经解决采纳，4 项正在解决，2 项逐步解决，2 项留作参考。

各位代表，过去的半年，新泾镇主动应对挑战，勇于改革创新，成绩来之不易。这是区委、区政府和镇党委统揽全局，正确领导的结果，是镇人大监督支持及有关方面关心帮助的结果，是全镇广大干部群众凝心聚力、团结拼搏的结果。在此，我谨代表新泾镇人民政府，向全镇人民，向给予政府工作大力支持的人大代表，向区有关部门和单位，向所有关心、支持和参与新泾发展的各界朋友，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地看到，我镇经济社会发展中还存在一些困难和问题。改革任务依然繁重，深度城市化推进中的历史遗留问题依然突出，撤制村队的资产处置、集体资产产权制度改革任务仍十分艰巨。在城区管理方面，乱设摊、油烟扰民、违法搭建、群租等顽症治理还需加大力度。在公共服务方面，政府的服务效能和水平有待进一步提高。对此，我们一定要以对事业、对人民

高度负责的精神，持续加大改革创新力度，采取积极有效措施，认真加以解决，绝不辜负新泾人民重托。

二、下半年主要工作安排

下半年，镇政府要在区委、区政府和镇党委的领导下，深化市委“一号课题”精神，按照镇十八届人大七次会议确定的各项目标任务，主动适应新情况，坚持改革攻坚，突出创新驱动，优化企业服务，加强民生保障，深化社会治理，继续保持经济社会平稳健康发展，为落实区“十三五”开局工作打下坚实基础。

为此，我们将全力做好以下七个方面工作：

（一）推进集体资产产权制度改革

继续加强镇级集体资产监管与考核检查，确保集体资产保值增值。按照《长宁区新泾镇集体经济组织产权制度改革实施方案》，完成全镇集体经济组织成员的登记、份额确认和发证工作。完成合作社章程、议事规则的修订，做好合作社相关证照的申领办理工作，筹备召开“新泾集体经济合作社”成员代表一届一次会议。正式成立“新泾集体经济合作社”，力争年内完成镇级集体经济组织的产权制度改革任务。继续严格按照政策和规范程序推进天山村两个生产队和新泾村的集体资产处置工作，委托社会中介机构依法做好集体资产变现，使“两村两队”集体资产处置工作得到明显推进。

（二）全力推进“补短板”专项工作

围绕长宁区城区管理“除隐患、治顽症、补短板”专项工作，创新社会综合治理，优化社区环境品质。按照专项工作清单，全

力推进可乐公馆消防安全隐患的整治、群租房的整治、落实积水点改善措施等剩余3项专项综合整治。按照时间节点，全面完成镇级8个补短板专项工作。完善镇城市网格化综合管理中心运作机制，对各类综合管理问题开展联合执法处置，加强“智慧新泾”微信平台功能，完善市民发现、上报、受理等快速处置机制，提升常态管理水平。围绕管理顽症和群众诉求，按照精品城区的要求，全面排摸工作中存在的短板，积极推进“补短板”工作，提升综合联动和精细化管理水平。

（三）完善镇域经济综合服务体系

健全服务企业的政策平台，完善中小企业服务机制，提升投资环境、优化服务措施；进一步强化企业分类服务，聚焦楼宇联动机制，抓好楼宇经济发展，提升楼宇企业税收落地率。完善服务企业的宣传平台，进一步拓展重点规模企业微信群的功能，发挥企业沟通平台的作用。形成社会资源的整合平台，优化镇域商业配套，为积极引入“四新经济”企业打下良好的宜商环境，助推经济转型；坚持贴近白领需求、优化服务项目，扩大“组团式服务进楼宇”活动受益面。拓展解决需求的工作平台，跟踪上半年走访中“企业问题清单”和“服务企业清单”的落实；加大企业走访覆盖面，进一步扩大解决企业需求和问题的实效。

（四）持续改善城区综合环境面貌

立足于统筹区域整体发展、优化功能、提升活力、优化空间品质，运用城区更新的新理念、新方法，通过点、线、面联动更新，推动镇域综合功能提升。依托市容环境联席会议平台，加强综合联动，解决市容顽症。深入推进旧小区综合整治和“家门口工程”，着力解决群众关心的“急、难、愁”问题；完善物业管

理一体化激励机制，加大群租整治力度，协调解决物业管理矛盾，做好镇域内各小区业委会换届工作。积极推进环境保护、垃圾分类等工作，着力解决噪音污染、油烟扰民等群众反映强烈的环境问题。

（五）提升社区公共管理服务水平

完善社区自治共治格局，优化居民区治理架构和队伍结构，注重居委干部在社区实践方面的培训，着力在培养干部能力上下功夫。落实社会治理创新，加强基层基础建设，推进居委会规范化建设，发挥居民自治主体作用，组织开展小区业委会星级评定和业务培训，落实服务群众专项项目。继续开展“自治家园”创建，加强基层分类指导，强化居民自治，着力提升居民自治能力；巩固创业型社区工作成果，积极挖掘新增就业岗位，拓宽重点人群就业渠道，着力加强创业服务。积极发展妇女儿童事业，继续做好老龄、计生、双拥、民族、宗教、侨务等工作。不断完善社区服务功能，推动便民服务社会化、专业化，引入社会组织，丰富服务内容，扩大社区服务的覆盖面。注重地域文化的传承，不断深化“田野文化”品牌的内涵，力求满足居民多元化文化需求。

（六）落实社区公共安全防控措施

牢固树立安全发展理念，坚决落实安全生产责任制，切实做到“党政同责、一岗双责、失职追责”，健全安全生产责任制。聚焦消防、危化、食品、特种设备等安全重要领域，确保城区运行安全有序。深化平安建设，组织社区平安志愿者参与“看家护院”活动，继续推进居民区图像监控探头建设，提升居民区整体治安防范能力。加强安全隐患专项排查整治，不断提升应急处置和管理水平，全力以赴做好防汛防台工作，全面提升整体防灾抗

灾能力。继续完善安全防控体系，强化网格化管理，加大食品安全、畜禽产品的监管整治力度，做好全镇消防安全点位的巡查工作。

（七）切实加强政府自身建设

深入开展“两学一做”学习教育活动，践行学习教育成果。全面推进依法行政，健全依法决策机制，推动公众全程参与重大决策。继续推进“绿色新泾”微信公众平台建设，提升“智慧社区”知晓和使用率，加强与居民群众的互动交流，拓宽便民服务功能，完善“新泾镇智慧社区便民服务终端”，增强社区“数字惠民”服务便捷性，提高群众感受度、体验度。深入推进政务信息公开工作，强化内部审计工作，落实整改措施。规范财政性投入资金项目、居民区经费使用情况的监管。

各位代表，下半年的工作任务十分繁重。让我们在区委、区政府和镇党委的坚强领导下，进一步增强责任意识、忧患意识，紧紧依靠全镇人民，勇于担当、锐意进取、创新突破，为全面完成年初镇人代会确定的各项目标任务而努力奋斗！