

虹桥街道 2021 年度法治政府建设工作报告 及 2022 年工作计划

2021 年，在区委、区政府坚强领导下，虹桥街道深入学习贯彻习近平法治思想，领悟践行全过程人民民主精神，扎实推进基层法治建设各项工作，成功入选上海市第一批法治示范创建街镇，取得了全市第五名的好成绩。2021 年 9 月 13 日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长栗战书到虹桥街道古北市民中心全国基层立法联系点调研，让我们倍感振奋，深受鼓舞。现将虹桥街道 2021 年度法治政府建设工作及 2022 年工作计划报告如下：

2021 年虹桥街道法治政府建设工作

一、坚持党的领导，推进基层法治建设

一是党委推动领导、强化法治机制建设。虹桥街道法治建设委制度机制运转良好，2021 年，街道召开法治建设委年度工作会议暨法治示范街道创建部署会，专项部署法治示范街镇创建工作，统筹安排法治工作。同时稳步推进街道综合执法体制改革，将法治行政执法，法治审核等作为主要方向，严格执行“三重一大”集体决策、行政执法“三项制度”，规范性文件管理制度等制度机制。充分发挥街镇党工委在基层法治建设中领导推动、根本保证的作用，确保基层法治建设正确方向。二是加强学习考核，协调推进工作部署。街道党工委、办事处高度重视法治建设工作，将推进法治建设情

况列入年终述职内容。领导干部带头学习贯彻习近平法治思想，在原原本本学的基础上，街道党工委中心组学习（扩大）暨“虹动力”课堂精心设计法治培训，通过每季度至少一次专题学习向机关干部进行法律知识教育，将法治建设成效作为衡量领导班子和干部工作实绩的重要内容。**三是坚持权责一致，严格落实依法决策。**街道党政主要负责人切实履行推进法治建设第一责任人职责，建立虹桥街道规范性文件合法性审查制度，重大执法决定法制审核目录清单，虹桥街道重大行政决策跟踪反馈制度等规章制度，严格按照重大行政决策事项要求，确保科学、民主、依法决策，截止2021年底司法所列席街道主任办公会共计44次，法治审核三重一大项目196件，法律合同共计130余件。全面落实政务公开要求，总计发文11条，主动公开5条，受理依法申请公开4条。

二、打好法治特色牌，深耕法治文化

一是打好“基层民主法治”牌。2021年，虹储、荣华居民区通过“全国民主法治示范村(社区)”复核。街道建立上海人大研习实践基地和长宁区虹桥街道基层实践基地，将党群服务中心功能体系建设与人大立法点、人大代表“家、站、点”、人民意见征集点、市民议事厅、党群服务站等载体同步推进，入选上海城市基层党建和市委基层社会治理创新最佳典型案例。**二是打好“国际社区”牌。**2021年虹桥街道举报了丰富多彩的外事活动，成为中宣部重大主题外宣纪录片拍摄点。圆满完成40多国驻华使节“新思想上海实践特别

对话会”场外参观和进博会“国际青年中国行”等接待任务。疫情期间，街道牢牢守住“内防扩散、外防输入”的家门防线，成为央视报道的上海国际大都市依法防疫社区典型，2021年共居家隔离44户77人，重点地区外来人员核查5781人，累计纳入社区健康管理1601人，开展60多家单位集会审批。三是打好“全过程民主”牌。2021年虹桥基层立法联系点基层立法联系点工作继续走在全国前列，采纳意见数量质量双提升，得到全国人大充分肯定。基层立法联系点成立六年以来，截至2021年底已有近60部法律草案听取意见，上报立法建议1092条，其中92条被采纳。2月26日，街道“中国特色社会主义全过程民主”基层实践基地在古北市民中心揭牌成立。在总书记视察长宁两周年之际，长宁区委“深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想打造全过程人民民主最佳基层实践地研讨会”在古北市民中心成功举办，《虹桥故事——全过程人民民主基层实践录》即将出版。

三、优化管理服务，提高政府运作效能

一是在“一网通办”深入推进简政放权。2021年虹桥街道稳定运行虹空间·党群之家的全区第一个楼宇营商服务中心，古北市民中心“外国人工作—居留单一窗口”，20个“楼宇延伸办”、“小区延伸办”两类办事移动窗口等一系列一网通办项目；率先完成15分钟数字政务服务圈全覆盖，1个随申办“虹桥旗舰店”，4个网格自助服务专区、18个居民区“移动窗口”等便民项目，切实推进基层治理数字转型。二是在“一网统管”上全面运营创新模块。2021年虹桥街道

城运中心建成 14 个“一网统管”应用场景，2327 个物联感知，全天候守护城市安全运行。在完善联勤联动机制、优化处置流程的基础上，联合城管、市场、消防和建管等部门，开发“垃圾分类”、“市场监管”、“境外人员防疫”三项应用专页和共享单车、特种设备安全等多个应用模块。成为上海全品类垃圾清运数字化管理的第一个社区。三是**优化法治营商环境**。着力提升市场准入便利化，启动商务楼宇住所信用登记制，以东银中心、古北财富一期为试点，以住所申报信用承诺代替场地证明材料。在辖区 15 幢亿元楼和重点楼宇全覆盖建立楼委会，推动楼宇的事情企业“商量着办”，其在垃圾分类、依法防疫等工作中发挥重要作用。结合辖区实际情况，实施“长宁特色”的《长宁区市场监管轻微违法违规经营行为免罚清单》，以教育整改为目的，对 27 家市场主体不予处罚。

四、推进依法行政，全面履行政府职能

一是全面落实行政执法体制改革要求，整合基层管理服务和执法力量，8 月虹桥街道综合行政执法队正式揭牌成立，重点强化执法队伍建设，全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度，司法所负责街道行政执法规范和监督工作，定期开展执法检查，截止 2021 年底，共受理行政执法类简易案件余 600 余件、一般案件 700 余件，涉及重大法审案件 20 余件。无一例受到行政复议和行政诉讼。二是**积极创新行政执法方式，探索数字化转型的新突破**，率先联手区城管执法局共同探索管执

联动工作，通过“一网统管”平台和长宁“智慧城管”平台的数据交互，政务微信和长宁城管 APP 的案件互联，进一步提高城市管理数字化和精细化水平。三是深入研究新模式、新业态的市场准入问题，联合区市场监督管理局共同探索，为全市首家 AI “社区食堂”的开放提供有力支撑，2021 年智慧养老诞生两个“全市首发”，首发社区 AI 食堂服务 3.43 万人次，成功入选市智慧城市示范项目，首发智慧长者健身房服务 9537 人次，成功入选市智慧健康养老应用场景典型案例。

五、加强普法依法治理，提高基层法治建设品质

一是深入开展法治宣传教育。开展常态化宪法宣传学习，在社区、楼宇、学校中持续推动“六进”法治宣传教育。强化谁执法谁普法主体责任，以八五普法开局为契机，拟定 2021 年度普法责任清单和重点项目并予以公布；紧密结合“我为群众办实事”，聚焦群众急难愁盼问题，定期开展综合法律服务和法治宣传。创新涉外民主法治宣传窗口，定期开展涉外法治宣传活动，汇编中英日韩多语言版本的《国际社区法律事务指引》电子书。二是推进基层治理法治化。以“法律明白人”“法治带头人”培养工程加强法治宣传教育，引导社区群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，促进社区法治建设。坚持深化社代会、居委会和职代会等基层群众民主协商的制度化运行，在家门口和楼门口倾听民意，有效推进人民建议转化为立法建议“金智库”、转化为社区治理“金点子”、转化为基层协商制度“金钥匙”、

转化为民心实事“金果子”。三是以全过程人民民主促进社区治理高效化，以“全过程人民民主与人民的美好生活”为主题，社区“15分钟美好生活圈”规划96个项目已完成近30%，成为2021年上海市城市空间艺术季主题样本社区。2021年累计开工电梯40台、竣工20台，另完成立项签约30台，年度竣工数量列全区第一。针对老小区环境品质提升难，开展“精品小区和物业服务”同步提升，精品小区建设已覆盖60%以上老旧小区。四是提升公共法律服务效能。在古北市民中心设立涉外公共法律服务点，推广在线双语法律咨询表单，引入双语远程视频公证服务等便民服务。成立“涉外民商事纠纷调解中心”“虹桥街道劳动关系多元解纷中心”，探索建立涉外民商事纠纷，劳动关系纠纷一站式工作机制。持续打造“Legal Hi”法治文化品牌，通过“法治+党建”夯实楼宇法治根基，服务法治营商需要；通过“法治+文化”，开展法治桌游、沉浸式剧场、影视剧配音、法官律师说法等法治活动，让法治在时尚、国际化的白领群体里“嗨”起来。

六、存在的主要问题

一年来，虹桥街道法治政府建设以法治示范街镇创建成功为亮点，取得了一定的成果，但同时也存在一些问题和不足，主要表现在：一是法治建设委办公室同各部门、科室联动仍有不足，二是街道综合执法体制改革仍处于磨合期，实战经验仍待提高，三是基层普法内容尚欠缺整体规划，四是数字化便利化的法治基础设施仍需要转化为接地气的实践成果。在明年的工作中，虹桥街道将始终坚持问题导向，针

对现有的不足和短板进行重点解决，切实保障法治政府建设立实立稳。

2022 年虹桥街道法治政府建设工作计划

2022 年，虹桥街道将继续深入践行习近平法治思想，学习贯彻全过程人民民主，重点围绕长宁四力四城建设，数字化转型等，以法治示范街镇创建成功和八五普法推进年为契机，聚焦重点项目和薄弱环节，做好以下工作：

一、进一步学习贯彻习近平法治思想，夯实法治建设主体责任

2022 年，虹桥街道将坚持深入学习贯彻习近平法治思想，推进全过程人民民主建设，依托中央二十大的东风，推动基层立法联系点建设始终走在全国前列。把习近平法治思想作为街道中心组、党员干部、法治干部队伍和街道综合执法队伍的必学内容，履行推进法治建设第一责任人制度，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部重要内容。以习近平法治思想为总指导，推动法治建设委统筹安排法治工作，重点加强各部门、科室法治工作联动，形成党委统一领导、部门间分工合作、紧密联系、相互配合的依法治理工作格局，切实把习近平法治思想贯彻落实到基层依法治理的各方面和全过程，保障制度机制运转良好运转。

二、推进综合行政执法改革，提高行政复议、应诉能力

2022 年虹桥街道将进一步提升责任意识，捋清法治治理新要求下的工作思路，缩短行政执法改革下沉磨合期，严格执行行政执法“三项制度”，充分强化法审人员队伍，发挥

政府法律顾问作用，内审外防相结合，牢固把好依法行政关，依法执法关。面对行政复议和行政应诉体制改革新形势，积极组织行政复议和行政应诉实务培训学习，搭建好行政争议化解平台，进一步提高行政争议调撤，行政应诉能力。

三、以数字化转型推动基层法治建设升级更新

街道将紧跟数字长宁“3320”战略，以“两张网”和“新基建行动”为抓手，以建设共有创造力的智慧之城为目标，重点打造城运管理 3.0 平台，“一网通办”社区涉外服务品牌等项目，以数字化升级推动社区法治化服务。特别是在古北市民中心设立“全过程人民民主”数字体验馆，探索“中国之窗”电子书架系统、立法点（议事厅）VR 情景模拟体验系统、“实践群像图”互动多媒体导视项目、“15 分钟社区美好生活圈”数字孪生社区等一批方案研究和项目落地，以数字化转型支持全过程人民民主新形式。

四、深耕虹桥特色法治品牌，拓展普法新窗口

2022 年街道将进一步提升涉外民商事纠纷调解中心、劳动关系多元解纷中心运行效能，探索“社区+仲裁+法院+X”的平安维权模式，持续推进谁执法谁普法。进一步打造“Legal Hi”法治营商环境服务品牌，通过楼宇党群共建平台，实现居住社区和商圈楼宇立法工作的全覆盖，建立一批楼宇行政立法联络点。在普法上，对接“八五普法规划”，打造示范性居委公共法律室，通过民法典宣传月、“宪法宣传周”等制度化活动，探索双语、多语普法模式，加快建设涉外法治宣传窗口。

2022 年 2 月