上海市长宁区市场监督管理局文件

长市监食监〔2022〕51号

关于印发《上海市长宁区市场监督管理局关于贯彻落实<企业落实食品安全主体责任监督管理规定>的实施方案》的通知

各科（室）、执法大队、各市场监督管理所：

现将《上海市长宁区市场监督管理局关于贯彻落实<企业落实食品安全主体责任监督管理规定>的实施方案》印发给你们，请认真遵照执行。

上海市长宁区市场监督管理局

2022年11月15日

上海市长宁区市场监督管理局关于贯彻落实 《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》 的实施方案

《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》(以下简称《规定》)于2022年11月1日起施行,为全面贯彻落实《规定》,强化企业食品安全第一责任人的意识和理念,压紧压实企业主体责任,根据市局相关要求,结合长宁实际,现就食品生产经营企业落实《规定》制定如下方案:

一、指导思想和总体要求

食品生产经营企业是食品安全的责任主体,向市场提供安全、丰富、放心、优质的食品,保障人民健康,是食品生产经营企业义不容辞的责任。国内外发生的食品安全事件时刻警示我们,落实企业食品安全主体责任是保障食品安全的关键。近日,市场监管总局印发了《规定》,内容集中、重点突出,填补了企业食品安全主体责任制度的空白,是落实制度措施的进一步细化和创新,具有鲜明的科学性、创新性、针对性、专业性、指导性和实用性。

贯彻落实《规定》,将推动企业进一步建立健全食品安全责任制,配齐配强食品安全管理人员,完善食品安全主体责任体系。有利于抓住企业关键少数,推动履职尽责,压实企业主体责任;有利于监管触角深度延展,确保出了问题后找得到人、查得清事、

落得了责；有利于及时防范化解风险隐患，守住食品安全底线。相关科室、各市场监管所要加强组织领导，认真组织学习《规定》的相关内容，采取切实有效的措施推动食品经营企业落实主体责任，充分发挥企业的主观能动性，确保《规定》落到实处。

贯彻落实《规定》必须与落实疫情防控工作相结合。要坚持问题导向，抓住食品生产经营单位疫情防控工作的重点、难点问题，综合施策，探索符合本区实情、富有成效的新模式、新机制和新举措，促进食品生产经营单位疫情防控体制机制完善。

贯彻落实《规定》要坚持群众满意，做好沟通交流。要将“社会认可、群众满意”作为贯彻落实《规定》的根本标准，做好与群众的互动交流。以此项工作为契机，加大科普宣传力度，引导公众科学认知食品安全风险，促进食品安全社会共治。

二、主要任务

（一）分层分类全覆盖开展宣传培训

要将《规定》的宣传培训列入当前重点工作。要采取多种形式，组织专题辅导，全面解读《规定》的新特点、新举措、新要求；要充分发挥新闻媒体宣传作用，组织策划开展专题宣传，利用各主流媒体、网站、新媒体等平台，广泛宣传解读《规定》，提高社会的知晓度。

1. 加强执法干部的宣传培训。增强执法干部的法律意识和专业技术能力，确保准确理解、全面掌握《规定》的主要内容，提高监管能力和执法水平。（责任部门：食安监管科、执法大队、

各市场监管所)

2. 加强食品生产经营企业的宣传培训。采取线上交流、线下培训等形式，分层分类全覆盖对企业开展宣传培训。以大中型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部、大中型食品销售企业、连锁销售企业总部、用餐人数 300 人以上的托幼机构食堂、用餐人数 500 人以上的学校食堂，以及用餐人数或者供餐人数超过 1000 人的单位作为重点开展培训宣贯工作，进一步强化其主体责任意识，规范其加工经营活动，提升食品安全水平。(责任部门：食安监管科、执法大队、各市场监管所)

3. 加强社会面和消费者的宣传引导。充分发挥电视、报刊、网络、微信公众号等媒体的宣传作用，采取多种形式，广泛宣传《规定》的主要内容，增强食品安全意识，鼓励消费者共同参与食品安全的社会监督，营造良好的舆论氛围和社会环境。(责任部门：食安协调科、各市场监管所)

(二) 督促建立健全食品安全管理制度

迅速排摸底数，对辖区食品生产经营企业全覆盖建立台账，采用逐一消项方式，督促指导企业更新完善管理制度，层层抓落实。督促企业建立健全食品安全管理制度，落实食品安全责任制，依法配备与企业规模、食品类别、风险等级、管理水平、安全状况等相适应的食品安全总监、食品安全员等食品安全管理人员，明确企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员等的岗位职责。指导本辖区符合《规定》第五条所列食品经营企业、集中用餐单

位的食堂，以及网络食品交易第三方平台、大型食品仓储企业、食品集中交易市场开办者参照《规定》于11月1日前全面配备食品安全总监，并督促企业建档造册和鼓励对外公示。开展“‘食品安全总监’聘任仪式”等。（责任部门：食安监管科、各市场监管所）

（三）督促企业落实日管控、周排查、月调度管理要求

督促企业落实自查要求，制定食品安全风险管控清单，建立健全日管控、周排查、月调度工作制度和机制。食品安全员、食品安全总监、企业主要负责人根据《规定》要求落实各自职责和要求。企业实行日管控、周排查、月调度【日管控：针对关键控制点，形成每日食品安全检查记录；周排查：根据风险清单、措施清单和责任清单，形成每周食品安全排查治理报告；月调度，要求全面梳理当月日管控、周排查情况，明确改进措施和下月防控重点】，要做好相应记录并存档备查（格式样张见附表1、2、3）。如果企业已经有类似工作机制的，可以将原有制度与日管控、周排查、月调度工作机制相结合继续执行。但管控、排查和调度的频次不能低于此要求。（责任部门：各市场监管所）

（四）开展食品安全知识抽查考评

将食品安全知识考评和监督检查有机结合，在执行监督检查时，随机抽查考核食品安全总监、食品安全员、食品从业人员的食品安全知识。在全市未统一使用抽查考核系统前，将抽查考核的结果记录于检查表中并反馈企业负责人。抽查考核不合格，不

再符合食品经营要求的，企业应当立即采取整改措施。各市场监管所要加大检查频次和力度。（责任部门：各市场监管所）

（五）培育示范企业

结合食品安全“百千万”示范工程建设、放心餐厅放心食堂创建、餐饮质量工程提升行动、小餐饮达标等示范创建活动，进一步增强企业的责任意识和自律意识，通过建设示范单位，培育一批落实食品安全主体责任的示范企业，树立行业标杆，推广先进经验，充分发挥示范企业的引领、带动、辐射作用。（责任部门：食安监管科、各市场监管所）

（六）加大执法检查

按照《规定》的规定，加强企业主体责任落实情况的日常监管，从严查处违法行为，对未建立和落实相关制度的企业，依法查处，发挥以案警示的作用；要抓住重点环节，发挥连锁经营企业、学校食堂、中央厨房、集体用餐配送单位等食品单位的作用，带动全区食品生产经营企业提升食品安全管理水平，落实主体责任。（责任部门：执法大队、各市场监管所）

（七）抓好常态化防控

督促企业抓好场所码、核酸筛查、疫苗接种等常态化疫情防控工作，保持生产经营环境整洁和人员卫生，督促制定应急预案等。（责任部门：执法大队、各市场监管所）

三、工作步骤

（一）宣传动员阶段（2022年11月）。 根据市局部署，结

合我区实际，食安监管科制定本区《工作方案》，细化分解任务，层层落实责任，并召开宣贯大会。食安协调科要制定宣传方案，加强社会面和消费者的宣传引导，营造良好的舆论氛围和社会环境。执法大队、各市场监管所要责任落实到人，全面安排部署贯彻落实《规定》相关工作。

（二）全面实施阶段（2022年11月上旬到2022年12月上旬）。相关科室、执法大队、各市场监管所要根据《规定》集中力量、精心组织、细化措施、丰富载体，深入开展相关工作。在推进过程中，要及时总结经验，查找薄弱环节，列出工作计划，强化推进措施，集中力量攻坚，确保完成各项工作目标。相关推进工作应按照时间节点要求完成，工作台账作为年度考核资料留档。

（三）巩固提高阶段。相关科室、执法大队、各市场监管所按照《规定》要求，全面梳理，认真总结，按照高标准、严要求，积极查漏补缺，对存在的问题迅速制定整改措施，认真整改，全面提升，确保《规定》落到实处。

四、工作要求

（一）加强组织领导。要对贯彻落实《规定》工作实施统一领导，明确职责分工，发挥部门合力，及时协调工作中遇到的问题，切实把贯彻落实《规定》工作措施落到实处。

（二）开展督导检查。责任科室将定期开展督导检查，了解各所贯彻落实《规定》的相关工作推进情况。各市场监管所要落实

专人，负责进度和相关信息的报送，请每周一下班前发送《企业落实食品安全主体责任落实情况表》（附件3），每月20日前发送阶段小结至卫监邮箱。此项工作将作为市局和我局年度考核评议的重要依据。

（三）深入宣传总结。要广泛宣传贯彻落实《方案》的目的意义、政策措施等内容，增进社会了解，凝聚社会共识。要全面总结贯彻落实《方案》的先进经验，为强化食品安全监管积累好经验、提供好模式。

附件：1. 关于贯彻执行《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》的通知

2. 《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》相关要求
3. 企业落实食品安全主体责任落实情况表
4. 长宁区食品生产经营企业《食品安全员守则》
5. 长宁区食品生产经营企业《食品安全总监职责》
6. 食品安全风险日管控、周排查、月调度管理制度

附件 1:

关于贯彻执行《企业落实食品安全主体责任 监督管理规定》的通知

各食品生产经营企业:

《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》(以下简称《规定》)已于 2022 年 11 月 1 日起实施,为全面贯彻《规定》相关内容,强化企业食品安全第一责任人的意识和理念,进一步推动食品经营企业建立健全食品安全责任制,现就有关事项通知如下:

一、建立健全食品安全管理制度

依法配备与企业规模、食品类别、风险等级、管理水平、安全状况等相适应的食品安全总监、食品安全员等食品安全管理人员,明确企业主要负责人、食品安全总监、食品安全员等的岗位职责。加强企业内部管理,提升企业管理水平,规范食品安全管理人员行为。

二、完善风险防控机制

落实相关自查要求,制定食品安全风险管控清单,建立健全日管控、周排查、月调度的工作制度和机制,要做好相应记录并存档备查,式样张见附件。食品安全员、食品安全总监、企业主要负责人根据《规定》要求落实各自职责和要求。如果企业已有类似工作机制的,可以将原有制度与日管控、周排查、月调度工作机制相结合继续执行。但管控、排查和调度的频次不能低于此

要求。

三、落实企业主体分级负责制

建立企业主要负责人总负责，食品安全总监、食品安全员分级负责的食品安全责任体系。充分发挥食品安全总监、食品安全员的作用，切实把责任和压力传导到监管末端和企业终端，把推动末端发力、终端见效打造成工作常态，确保一旦出现食品安全问题，能找得到人、查得清事、落得了责。

四、强化主体责任意识

要加大培训力度，确保食品安全总监、食品安全员、食品从业人员具备相应的食品安全知识，我局在执行监督检查时将进行随机抽查考核，抽查考核不合格，不再符合食品经营要求的，食品经营企业应当立即采取整改措施。同时，应进一步强化主体责任意识，规范生产经营活动，提升食品安全水平。健全内部管理制度，全面履行主体责任，坚持守法经营、诚信经营。

- 附表：
1. 每日食品安全检查记录
 2. 每周食品安全排查治理报告
 3. 每月食品安全调度会议纪要

附表 1

每日食品安全检查记录

(示例)

时间： 年 月 日

食品安全员：

项目	具体内容
类型	未发现 ☐ 新发现 ☐ 整改中 ☐
性质	一般风险隐患问题 ☐ 较高风险隐患问题 ☐
发生场所和具体情形描述	
责任部门	
责任人及联系方式	
整改要求	
整改时限	

附表 2

每周食品安全排查治理报告

(示例)

时间： 年 月 日 食品安全总监（食品安全员）：

一、一周食品安全排查工作总体情况

二、本周已完成整改的食品安全风险问题隐患

三、待整改的食品安全风险问题隐患及整改方案

食品安全风险问题隐患及责任人、整改措施、整改资金、整改时限、整改方案等。

四、其他情况

附表 3

每月食品安全调度会议纪要

(示例)

会议时间： 年 月 日

会议地点：

会议形式：现场会议 视频会议

主要负责人：

食品安全总监、食品安全员：

其他参加人员：

会议内容：

一、上月工作情况

二、本月工作安排

三、其他情况

附件 2

《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》

(节选)

第四条 食品生产经营企业主要负责人应当支持和保障食品安全总监、食品安全员依法开展食品安全管理工作，在作出涉及食品安全的重大决策前，应当充分听取食品安全总监和食品安全员的意见和建议。

食品安全总监、食品安全员发现有食品安全事故潜在风险的，应当提出停止相关食品生产经营活动等否决建议，企业应当立即分析研判，采取处置措施，消除风险隐患。

第五条 在依法配备食品安全员的基础上，下列食品生产经营企业、集中用餐单位的食堂应当配备食品安全总监：

- (一) 特殊食品生产企业；
- (二) 大中型食品生产企业；
- (三) 大中型餐饮服务企业、连锁餐饮企业总部；
- (四) 大中型食品销售企业、连锁销售企业总部；
- (五) 用餐人数 300 人以上的托幼机构食堂、用餐人数 500 人以上的学校食堂，以及用餐人数或者供餐人数超过 1000 人的单位。

县级以上地方市场监督管理部门应当结合本地区实际，指导本辖区具备条件的企业配备食品安全总监。

第六条 食品安全总监、食品安全员应当具备下列食品安全

管理能力：

- （一）掌握相应的食品安全法律法规、食品安全标准；
- （二）具备识别和防控相应食品安全风险的专业知识；
- （三）熟悉本企业食品安全相关设施设备、工艺流程、操作规程等生产经营过程控制要求；
- （四）参加企业组织的食品安全管理人员培训并通过考核；
- （五）其他应当具备的食品安全管理能力。

食品生产经营企业可以将符合前款规定的企业负责人、食品安全管理人员明确为食品安全总监、食品安全员。

第七条 因食品安全违法被吊销许可证的企业，其法定代表人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员，自处罚决定作出之日起五年内不得担任食品安全总监、食品安全员。

因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的人员，终身不得担任食品安全总监、食品安全员。

第八条 食品安全总监按照职责要求直接对本企业主要负责人负责，协助主要负责人做好食品安全管理工作，承担下列职责：

（一）组织拟定食品安全管理制度，督促落实食品安全责任制，明确从业人员健康管理、供货者管理、进货查验、生产经营过程控制、出厂检验、追溯体系建设、投诉举报处理等食品安全方面的责任要求；

（二）组织拟定并督促落实食品安全风险防控措施，定期组织食品安全自查，评估食品安全状况，及时向企业主要负责人报

告食品安全工作情况并提出改进措施，阻止、纠正食品安全违法行为，按照规定组织实施食品召回；

（三）组织拟定食品安全事故处置方案，组织开展应急演练，落实食品安全事故报告义务，采取措施防止事故扩大；

（四）负责管理、督促、指导食品安全员按照职责做好相关工作，组织开展职工食品安全教育、培训、考核；

（五）接受和配合监督管理部门开展食品安全监督检查等工作，如实提供有关情况；

（六）其他食品安全管理责任。

食品生产经营企业应当按照前款规定，结合企业实际，细化制定《食品安全总监职责》。

第九条 食品安全员按照职责要求对食品安全总监或者企业主要负责人负责，从事食品安全管理具体工作，承担下列职责：

（一）督促落实食品生产经营过程控制要求；

（二）检查食品安全管理制度执行情况，管理维护食品安全生产经营过程记录材料，按照要求保存相关资料；

（三）对不符合食品安全标准的食品或者有证据证明可能危害人体健康的食品以及发现的食品安全风险隐患，及时采取有效措施整改并报告；

（四）记录和管理从业人员健康状况、卫生状况；

（五）配合有关部门调查处理食品安全事故；

（六）其他食品安全管理责任。

食品生产经营企业应当按照前款规定，结合企业实际，细化

制定《食品安全员守则》。

第二十一条 网络食品交易第三方平台、大型食品仓储企业、食品集中交易市场开办者、食品展销会举办者可以参照本规定执行。

附件 3

企业落实食品安全主体责任落实情况表

填报事项		普通食品			特殊食品			合计	备注说明
		生产	经营	合计	生产	经营	合计		
1. 底数情况	食品生产经营主体总数								
	其中“企业”总数								
2. 培训宣贯情况	场次数								
	接受培训人次								
3. 配备食品安全总监情况	应配备企业数								
	已配备企业数								
4. 配备食品安全员情况	应配备企业数								
	已配备企业数								
5. 制定《食品安全总监职责》情况	应制定企业数								
	已制定企业数								
6. 制定《食品安全员手册》情况	应制定企业数								
	已制定企业数								
7. 建立日管控制度情况	应建立企业数								
	已建立企业数								
8. 建立周排查制度情况	应建立企业数								
	已建立企业数								
9. 建立月调度制度情况	应建立企业数								
	已建立企业数								
10. 主要工作举措									
11. 存在的问题和对策建议									

附件4

长宁区食品生产经营企业 《食品安全员守则》

1、任职要求

1.1 掌握食品安全法、食安条例及食品生产经营相关法律法规以及法律责任等

1.2 掌握加工一般规定：场所、设备、设施、人员、食品相关产品及禁止性规定以及法律责任等

1.3 掌握食品安全监督要求：风险分级、监督检查、抽样检查、投诉举报以及行政处罚等

1.4 具备识别和防控相应食品安全风险的专业知识

1.5 具有食品安全事故处置知识：基本原则、处置方案、一般程序、配合义务以及法律责任等。

1.6 熟悉本单位食品安全相关知识

1.7 参加各级市场监管部门、企业组织的食品安全管理人员培训并通过考核

1.8 其他应当具备的食品安全管理能力

2、从业禁忌

2.1 因食品安全违法被吊销许可证的企业，其法定代表人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员，自处罚决定作出之日起五年内不得担任食品安全员

2.2 因食品安全犯罪被判处有期徒刑以上刑罚的人员，终身不得担任食品安全员

3、岗位职责

3.1 督促落实食品生产经营过程控制要求

3.2 检查食品安全管理制度执行情况，管理维护食品安全生产经营过程记录材料，按照要求保存相关资料

3.3 食品安全员每日根据风险管控清单进行检查，形成《每日食品安全检查记录》，对发现的食品安全风险隐患，应当立即采取防范措施，按照程序及时上报食品安全总监或者企业主要负责人。未发现问题的，也应当予以记录，实行零风险报告

3.4 食品安全员每周至少组织 1 次风险隐患排查，分析研判食品安全管理情况，研究解决日管控中发现的问题，形成《每周食品安全排查治理报告》

3.5 对不符合食品安全标准的食品或者有证据证明可能危害人体健康的食品以及发现的食品安全风险隐患，及时采取有效措施整改并报告

3.6 负责拟订并组织实施本单位食品安全管理制度，明确各岗位的食品安全责任，强化过程管理

3.7 负责组织开展食品安全教育培训和考核，普及食品安全知识

3.8 负责督促做好食品、食品添加剂、食品相关产品采购索证索票、进货查验和采购记录管理

3.9 负责落实场所环境卫生管理

3.10 负责督促做好食品加工制作设施设备清洗消毒、养护管理

3.11 负责从业人员健康状况管理

3.12 负责督促做好加工制作食品管理

3.13 负责督促做好食品添加剂贮存、使用管理

3.14 负责督促做好餐厨废弃物处理管理

3.15 负责有关法律、法规、规章、规范性文件确定的其他餐饮服务食品安全管理

长宁区食品生产经营企业 《食品安全总监职责》

（一）组织拟定食品安全管理制度，督促落实食品安全责任制，明确从业人员健康管理、供货者管理、进货查验、生产经营过程控制、出厂检验、追溯体系建设、投诉举报处理等食品安全方面的责任要求；

（二）组织拟定并督促落实食品安全风险防控措施，定期组织食品安全自查，评估食品安全状况，及时向企业主要负责人报告食品安全工作情况并提出改进措施，阻止、纠正食品安全违法行为，按照规定组织实施食品召回；

（三）组织拟定食品安全事故处置方案，组织开展应急演练，

落实食品安全事故报告义务，采取措施防止事故扩大；

（四）负责管理、督促、指导食品安全员按照职责做好相关工作，组织开展职工食品安全教育、培训、考核；

（五）接受和配合监督管理部门开展食品安全监督检查等工作，如实提供有关情况；

（六）其他食品安全管理责任。

附件6

食品安全风险日管控、周排查、月调度管理制度

1、目的

为了落实餐饮门店或经营门店食品安全主体责任，强化主要负责人食品安全责任，规范食品安全管理人员行为，根据《中华人民共和国食品安全法》及其实施条例、《企业落实食品安全主体责任监督管理规定》等法律法规及部门的规定，结合实际情况制定本制度

2、范围

适用于食品生产经营单位对风险隐患管控有关的管理层及各职能有关人员

3、职责

3.1 食品安全总监负责食品安全风险日管控、周排查、月调度管理制度的编制、修改及更新

3.2 食品安全管理员按照要求落实食品安全风险日管控相关工作，按照制度要求及时上报食品安全总监

3.3 食品安全总监负责对于风险排查中发现的食品安全风险隐患问题，明确责任人，相关责任人应采取相适应的防范措施，及时解决发现的问题，确保门店食品安全

4、控制程序

4.1 根据企业落实主体责任要求，由食品安全员负责日管控、周排查、月调度具体工作的落实情况

4.2 日管控管理

4.2.1 日管控风险内容为各业态的风险管控点

4.2.2 正常营业期间，食品安全员每日根据生产经营特点进行检查，排查加工或销售各个环节可能存在的食品安全风险隐患，并将检查结果汇总记录在《每日食品安全检查记录》表上，可采用电子表格的形式予以记录。未发现问题的，也应当予以记录

4.2.3 对于日管控检查中发现的食品安全风险隐患问题，明确责任人，及时反馈食品安全总监立即采取防范措施。对于现场能立即整改的应立即整改；对于不能现场立即整改的，应明确整改期限，在后续日管控检查中跟踪验证整改落实情况

4.3 周排查管理

4.3.1 正常营业期间，食品安全员每周至少根据《规定》要求，组织 1 次风险隐患排查，全面排查加工或销售过程各环节可能存在的食品安全风险隐患

4.3.2 正常营业期间，排查可以结合日管控情况、现场自查情况、其他各渠道收集的食品安全信息等，分析单位内的食品安全管理情况，检讨日管控中存在的问题，对于频繁发

生或者存在较高食品安全风险的问题，应制定相应的纠正预防措施，督促相关人员落实整改并进行跟踪验证整改结果

4.3.3 对于周排查形成的《每周食品安全排查治理报告》，应及时上报食品安全总监，抄送相关责任人，使其知晓存在的食品安全风险，督促相关责任人采取相应的管控措施，确保食品安全风险可控

4.3.4 对排查出的风险隐患，如能在短期完成治理整改的，应立即采取措施进行治理排除；对情况复杂、短期内难以治理排除的，要制订整改方案和应对预案，落实治理整改措施、整改效果、责任人和期限等，防范突发事件的发生

4.4 月调度管理

4.4.1 根据企业主体责任要求，由食品安全总监负责月调度具体工作的落实情况，召开月调度会议，听取食品安全员关于食品安全管理工作的情况汇报

4.4.2 由食品安全员汇总最近一个月度内企业的食品安全管理工作情况，主要包括日管控、周排查中发现的重大食品安全风险问题及整改情况，日常食品安全管理情况的汇总分析

4.4.3 对于日常食品安全管理中发现存在的不足问题，由相关责任人进行检讨，采取有效的应对措施进行处置

4.4.4 食品安全员根据当月食品安全管理工作情况、会议讨论决议及店长指示，制定下个月食品安全管理重点工作计划，并形成《每月食品安全调度会议纪要》