

中共上海市长宁区委关于制定长宁区国民经济 和社会发展第十三个五年规划的建议

(2015年12月21日中国共产党上海市长宁区第九届委员会
第十三次全体会议通过)

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段，是上海基本建成“四个中心”和社会主义现代化国际大都市的决定性时期，也是长宁加快创新驱动发展、经济转型升级爬坡过坎的重要关口。制定长宁区“十三五”规划，必须坚决贯彻落实党中央和市委决策部署，充分对接市“十三五”规划，紧密结合长宁发展的阶段性特征，更新发展理念，坚持问题导向，聚焦事关长宁未来发展和群众需求迫切的重大问题，形成实实在在的工作举措，推动长宁经济社会发展迈上新台阶。

一、长宁正处于深度转型的关键时期

(一)“十二五”时期长宁发展取得重大成就。“十二五”时期，在上海市委、市政府的领导下，我们团结带领全区人民，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，把加快转变经济发展方式、提升城区综合功能贯穿发展全局，把加快形成以贸易功能为引领、以现代服务业为主体的产业体系作为结构调整的主攻方向，把改善民生放在突出位置，锐意进取、攻坚克难，奋力开创了长宁经济社会发展新局面。“三个城区”建设取得明显成效，“十二五”规划确定的主要目标任务顺利完成。

经济转型发展取得新进展。经济实力迈上新台阶，产业结构不断优化，全区财政收入年均增长13.5%，其中区级财政收入年均增长11.7%，现代服务业税收占全区税收比重达74.3%，以“三大组团”为核心的虹桥涉外商务区占全区税收比重达51.8%，分别比“十一五”末上升16.8和6.6个百分点。贸易功能不断提升，上海虹桥航空服务业创新试验区、国家信息消费试点城区有序推

进，“互联网+”产业发展态势良好。对接复制和服务上海自贸试验区改革试点取得积极进展，行政审批、市场监管、国资国企、社会事业等重点领域改革取得明显成效，区域发展活力不断增强。

城区环境品质取得新提升。经济楼宇开竣工成效显著，五年累计新开工经济楼宇 293.49 万平方米，竣工 227.3 万平方米，虹桥、中山、临空三大功能区的品质与功能明显提升。全力配合做好轨道交通 11 号线北段二期、北翟快速路、北横通道等市级重大工程，虹桥地区地下通道建设、愚园路等小微空间城市更新取得积极进展。绿色亲民理念深入实践，绿化覆盖率和绿化品质不断提升，全面完成第五轮环保三年行动计划，提前完成市政府下达的节能减排指标。初步建立“全行业、全要素、全覆盖”城区常态长效管理机制，城区管理标准化、精细化水平进一步提高，环境保护公众满意率、市容环境市民满意度均位居全市前列。

改善民生工作取得新成果。在全市率先完成二级以下旧里改造任务，累计拆除旧区面积 24.7 万平方米，完成旧小区综合整治 344 万平方米，实施一批“家门口工程”，群众居住环境明显改善。就业和社会保障工作进一步加强，“幸福养老”深入推进，“四医联动”被评为上海社会建设十大创新项目。社会事业发展“西进”战略有序推进，实施上海市同仁医院整体改造升级，改扩建复旦中学并被评市实验性示范性高中，上海国际舞蹈中心、刘海粟美术馆、虹桥艺术中心等重大文化项目进展顺利，全民健身和竞技体育水平不断提升，我区连续第三次被评为全国文化先进区，连续第四次被评为实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区。城区文明程度不断提升，成功创建并蝉联全国文明城区，先后四次获得全市文明指数测评第一。

社会治理创新取得新突破。深入开展全国社会管理创新综合试点，市民热线、“三个实有”、网格化与门责制、大调解体系、社会组织孵化基地等工作取得积极成效。全面落实市委《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》，有序推进街道机构改革、网格化管理、社区工作者队伍建设、社会力量参与社区治理、区域化党建等工作，社区公共服务、公共管理、公共安全等职能进一

步加强。深入推进依法治区，稳步实施司法体制改革，全面加强平安长宁建设，我区被评为全国平安建设先进区、全国法治县（市、区）创建活动先进单位，群众安全感满意度居全市中心城区前列。

党的建设取得新成效。坚持把加强和改进党的建设作为重大政治责任，全面落实党要管党、从严治党各项要求。区委总揽全局、协调各方的能力水平不断提高，区人大、区政府、区政协工作富有成效。党的群众路线教育实践活动取得重要成果，“三严三实”专题教育深入开展。干部队伍建设取得重要进展，人才工作开创新局面。“凝聚力工程”深入发展，区域化大党建工作不断深化，基层党组织建设不断加强。党风廉政建设和反腐败斗争取得新成效。多党合作事业不断发展，爱国统一战线日益壮大，人民团体和群众组织的作用得到更好发挥。党管武装、双拥工作取得新成效。

（二）“十三五”时期长宁面临新的机遇和挑战。当前和今后一段时期，世界经济总体延续缓慢复苏态势，机遇和挑战相互交织，时和势总体上对我国有利。我国经济进入新常态，仍然处于可以大有作为的战略机遇期。通过一系列战略性调整，新的增长点正在加快孕育，新的增长动力正在加快形成，我国经济将保持中高速增长，迈向中高端水平，呈现出速度变化、结构优化、动力转换等主要特点，宏观经济形势总体向好。上海深入推进改革开放，创新驱动发展活力不断释放。中国（上海）自由贸易试验区等一系列改革向深层次推进，具有全球影响力的科技创新中心建设加快推进，“一带一路”、长江经济带、长三角城市群战略将为上海拓展新的发展空间，上海发展的动力和活力将明显增强。大虹桥整体发展进入快车道，“虹桥”品牌效应持续放大。随着虹桥综合交通枢纽功能的进一步完善、虹桥商务区核心区的基本建成，大虹桥地区在全市发展大局中的地位和作用将进一步显现，为长宁发挥比较优势、增强服务辐射能力提供了新的契机。

同时也要清醒地认识到，长宁未来发展也面临一些困难和挑战：一是经济增长压力依然较大。区域可供开发的土地资源日益减少，资源约束日趋紧迫；面对新技术、新商业模式等快速发展，原有服务业自身也需要转型升级。深入

推进创新转型，努力实现增长动力转换、产业能级提升，加快培育新的增长点，比以往任何时候都更为迫切。二是城区发展存在一些短板。区域创新活力有待增强，重点区域楼宇品质和配套环境亟待提高，城区管理、安全稳定等方面还有不少薄弱环节，部分群众的居住环境、一些领域的公共服务能级仍需提升。三是人口结构性矛盾不容忽视。控制人口规模和优化人口结构的矛盾并存，人口老龄化程度逐年提高，科技创新、高端服务业等领域的优秀人才相对缺乏，人才吸引力和集聚度有待增强。这些困难和挑战，既有外部环境因素，也是长宁深度转型进程中必需迈过的关口。

（三）坚持把改革和创新作为推动长宁新发展的关键。我们正处于一个大变革、大发展、大融合的时代。在这样一个快速变化的大时代，在深度转型的关键时期，惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。我们要渡过深度转型的难关，实现增长动力的转换，迈向更高水平的发展，依靠老思路、老办法没有出路，只有靠改革、靠创新，才能赢得更加繁荣的未来。全区上下必须增强忧患意识、责任意识和创新意识，进一步解放思想、敢于担当，大胆改革、大胆创新，以坚韧不拔、披坚执锐、久久为功的精神，勇闯新路、勇争一流，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，努力为上海发展大局作出新的贡献。

二、“十三五”时期经济社会发展的指导思想和主要目标

（四）“十三五”时期我区发展的指导思想和基本要求。高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持发展是第一要务，以提高发展质量和效益为中心，以稳增长、提功能、惠民生为战略重点，以集聚创新人才、提升产业能级、推进城市更新、发展社会事业、增强文化魅力、创新社会治理为重点任务，以安全稳定、法治环境、党的建设为根本保障，持续推进创新驱动发展、经济转型升级，为上海当好全国改革开放排头兵、创

新发展先行者作出更大贡献。基本要求是：

一一坚持改革创新，增强发展活力。立足于充分发挥市场配置资源决定性作用和更好发挥政府作用，全面深化改革，加快政府职能转变，最大限度地激发市场和社会的活力。全面实施创新驱动发展战略，主动对接和服务上海科技创新中心建设，加快人才集聚，加快塑造发展新动力。

一一坚持惠民利民，着力改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，努力使人民群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更精致的城区品质、更放心的安全环境，不断增强人民群众的获得感，充分调动人民积极性、主动性、创造性。

一一坚持虹桥品牌，放大虹桥效应。深刻认识虹桥地区在上海“四个中心”新内涵新格局中的独特区位优势和功能优势，倍加珍惜虹桥品牌对于长宁发展的重大意义，站在对接服务长三角城市群和上海东西联动发展的战略高度，立足高端、做强功能，优化形态、提升品质，持续打造“精品虹桥”，全面提升城区形态、功能和环境品质，努力把长宁建设成为大虹桥地区的精品核心区。

一一坚持绿色发展，提升宜居品质。把绿色化作为城市核心竞争力的关键要素，把生态文明理念贯穿于城区发展全过程和各领域，用更高标准、更严要求、更大力度加强环境建设和污染治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，持续加强绿色城区建设，不断改善宜居环境。

一一坚持依法治区，提高治理能力。把依法办事作为做好一切工作的基础，坚持依法决策、依法行政、依法管理，严格执法、公正司法，形成全社会尊法学法守法用法的良好环境。持续创新社会治理，加强基层建设，促进社会公平正义，保障城区安全稳定有序，努力使长宁成为全市法治环境最好的城区之一。

一一坚持从严治党，提供坚强保障。深入落实全面从严治党责任，从严抓好干部教育培养、选拔使用和日常监督管理，持之以恒加强作风建设，坚定不移推进反腐败斗争，严守党的政治纪律和政治规矩，始终保持风清气正劲足的良好局面。

（五）“十三五”时期长宁经济社会发展主要目标。到2020年，基本建成精品城区、活力城区、绿色城区，基本形成贸易功能突出、现代服务业特色鲜明的科技创新人才集聚区主要框架，加快向创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区迈进，在更高水平上全面建成小康社会，努力让全区人民生活更加美好。具体目标是：

——区域创新活力明显增强。大众创业、万众创新环境进一步优化，创新人才队伍不断壮大，新产业新业态不断成长，创新转型取得明显进展。重点领域改革不断深化，开放型经济和城区国际化程度达到新水平。

——经济保持健康稳定增长。经济发展质量和效益不断提高，以现代服务业为主的产业结构进一步优化，产业生态环境进一步完善，商务与商业繁荣发展，总部经济、平台经济实力进一步增强，区级财政收入年均增长8%。

——人民生活水平持续提高。公共服务均等化、特色化水平进一步提升，教育、卫生等社会事业品质更加优良，就业和社会保障体系进一步完善，幸福养老水平不断提高，社会发展主要指标居于全市前列，让群众有更多的获得感。

——城区功能和品质全面提升。贸易和航空服务等功能优势进一步强化，建成上海国际贸易中心的重要承载区和功能完善、产业集聚、港城融合的航空服务业创新试验区。重点区域形态和环境品质明显提升，智慧城区建设取得明显进展。绿色低碳发展水平持续提升，生态环境不断改善，群众对绿色亲民惠民的感受度进一步增强，安居乐业的宜居环境进一步优化。

——城区文化魅力不断彰显。公共文化服务体系进一步完善，群众性文化活动进一步丰富，文化品牌影响力不断增强，时尚创意等文化产业集聚发展，历史文脉得以传承，多元文化交流日益频繁，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，市民文明素质和城区文明程度不断提高。

——社会更加安全稳定有序。城区公共安全管理和隐患整治力度不断加大，立体化社会治安防控体系不断完善，群众安全感满意度进一步提高。以党建为引领的创新社会治理、加强基层基础建设取得明显进步，社区共治、居民自治能力和水平不断提高。依法治区扎实推进，法治环境明显改善，社会保持和谐

稳定。

实现“十三五”经济社会发展目标，必须深刻认识和把握我国经济发展进入新常态的一系列新内涵、新特征、新趋势、新要求，不断更新思想观念、转变发展理念，牢固树立、坚决落实党中央提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，不断开创长宁未来发展新局面。

三、推进创新发展，全力促进经济平稳健康发展

深入实施创新驱动发展战略，加快培育发展新动力，拓展发展新空间，培育新的经济增长点，整体提升区域核心功能和产业能级，促进区域经济保持平稳健康可持续发展态势。

（六）加快提升区域创新活力。全面落实市委、市政府关于上海科技创新中心建设的一系列决策部署，积极营造大众创业、万众创新的良好氛围，为区域经济发展注入新的动力和活力。

加快集聚创新创业人才。以虹桥人才特区建设为抓手，全力做好市级人才政策的承接落地和跨前服务，探索产业政策与人才政策的有机衔接，把产业发展中的人才需求作为人才政策创新突破的优先方向，增强长宁在国际国内人才竞争中的影响力，以人才高地支撑产业高地。加强与市相关部门对接，建立上海虹桥海外人才一站式服务中心，实现外国专家证、海外人才居住证、外国人（台港澳人员）就业证、出入境和居留手续等一口受理。探索创新创业高端人才引进服务绿色通道，在人才居住证和积分办理、居住证转办户籍、人才户籍直接引进等方面加大主动服务和积极争取力度。深入推进人才安居工程，优化医疗、子女教育等服务保障，加大人力资源服务机构引进力度，营造鼓励创新创业的舆论导向和社会氛围。

积极推动创新产业发展。把握科技进步大方向、产业变革大趋势，以更加开放包容的态度主动适应新事物，在注册登记、审批监管等方面营造有利于创新发展的市场环境。落实国家“互联网+”行动计划和大数据战略，促进互联网和经济社会融合发展。大力支持新技术、新业态、新模式、新产业经济，着力培育一批新的经济增长点。拓展网络经济空间，大力支持“互联网+”产业

集聚发展，进一步扩大“互联网+生活服务”产业发展优势，促进互联网金融规范健康发展。支持物联网技术应用，探索发展分享经济，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。

大力支持创新载体平台建设。紧紧围绕创新主体需求，推动创业孵化平台、各类研发平台、第三方专业科技服务平台建设，鼓励发展各具特色的众创空间。推动相关创意园区转型升级，重点支持市场化主体运营的专业孵化器平台和创新园区建设，鼓励发展众创、众包、众扶、众筹空间。更好发挥区产业引导基金作用，注重吸引天使基金、私募基金等风险投资机构。支持跨国公司研发中心建设，支持大企业创新创业。积极引进和培育高水平的法律、会计、咨询、评级、征信、知识产权等专业服务机构。深入推进区校合作，支持高校、科研院所盘活用好创新资源。

（七）着力提升区域经济核心功能。始终围绕全市发展大局凝聚发展热点，在对接服务上海“四个中心”进程中提升城区核心功能，提高区域经济整体竞争力。

持续增强贸易功能。对接上海国际贸易中心建设，加快提升贸易便利化水平，大力发展新型贸易，吸引集聚高能级贸易主体，以贸易功能提升带动相关服务业集聚发展。巩固传统贸易优势，提升服务贸易、离岸贸易能级，鼓励技术贸易、文化贸易等加快发展，加大跨境电子商务支持力度。积极引进国际贸易咨询、法律服务和仲裁等功能性机构。深化“贸易便利化试点区”建设，进一步完善和提升贸易便利化“一站式”服务中心功能，支持海关、检验检疫等部门主动创新，探索更加符合都市型特征的监管服务举措。依托保税仓库口岸功能，提高事中事后监管实效，在风险可控前提下有序创新推广新型贸易监管模式。

加快提升航空服务功能。对接上海国际航运中心建设，以上海虹桥航空服务业创新试验区建设为抓手，着力提升航空服务功能，加快航空服务业集聚发展。坚持规划统筹引领、各方协同配合，推进机场东片区脱胎换骨式改造。借鉴航空大都市理念，完善相关配套功能，促进空港与城市深度融合发展。加大

航空服务业企业引进力度，支持飞机租赁、维修以及航材航油交易、公务机等航空产业链高能级企业在长宁集聚发展。运用互联网思维，遵循市场规律，积极推进高端航空衍生产业特别是现代服务业在创新试验区的集聚发展。支持航空仲裁等功能性机构更好发挥作用，努力为航空服务业企业和高端人才提供更加舒适的服务。着眼全市大局，积极争取提升虹桥机场一号航站楼国际航运功能，争取航时航线资源市场化配置试点。

（八）加快转变经济发展方式。坚持以提高经济发展质量和效益为中心，推动经济增长由主要依赖土地、楼宇等资源要素拉动向增强经济增长的内生活力和动力转变。

优化提升楼宇经济能级和服务环境。坚持规划引领，加强城市设计，切实提高新建楼宇品质。创新体制机制，鼓励和支持业主对有条件的楼宇进行综合改造、局部更新，提升楼宇品质，促进“腾笼换鸟”，不断提高单位面积产税率。持续推进楼宇连通、功能复合，优化交通组织和人行系统，创造更加舒适宜人的公共活动空间。完善“招留增”工作机制，围绕产业导向，加强产业链招商，发展专业招商、平台招商、以商引商。重视引进股权投资、资本运作等大额流动性税源。进一步增强服务企业、服务人才政策措施的针对性、有效性，千方百计解决企业和员工的实际问题。

大力发展总部经济和平台经济。坚持把总部经济和平台经济作为提升产业能级重要途径，作为“招留增”工作的优先方向。支持现有分支机构、总部企业的业务整合、资源盘整，提升规模和能级。进一步加大国内外知名企业总部的引进和服务力度，重点集聚潜力大、效益高的管理总部、运营总部、结算总部、研发中心等。支持基于互联网的各类平台型企业创新发展，重点支持生活服务、贸易、金融、文化以及法律、知识产权服务等平台经济做大做强，不断增强区域经济集聚辐射能力。

（九）深入推进产业结构优化和转型升级。顺应产业发展新趋势、需求结构新变化，加大供给侧结构性改革力度，着力集聚高端现代服务业，努力形成结构优化、能级提升、持续增长能力较强的产业体系。加快发展现代服务业，

大力发展现代商贸业、航空服务业、信息服务业、专业服务业、金融服务业、文化创意产业，支持会展旅游业、社会服务业等做精做强。持续推进商业转型发展，坚持从扩大消费需求、提升城区功能的战略高度来重视和推动商业发展，着力优化重点商圈环境，增强长宁商业知名度。加快打造“智慧商圈”，支持发展新兴商业模式，积极培育网络商业，推动传统商业企业线上线下深度融合，支持发展个性化、多样化、体验式消费，推动商旅文绿体有机融合。促进房地产业健康发展、相对稳定，适度保持开发投资力度。支持产业跨界融合发展，重视发展为传统产业升级和先进制造业服务的生产性服务业。

（十）持续推进智慧城区建设。充分发挥“数字长宁”先发优势，深入推进以数字化、网络化、智能化为主要特征的“智慧城区”建设，更好地服务民生、服务发展、服务治理，促进信息技术和城区发展全面深度融合。

提升数字惠民水平。按照“民生+科技”的理念，进一步推进信息技术在交通、安全、医疗、卫生、教育、文体、创业、养老、社区服务等领域的深化应用。注重发挥企业主体作用，运用市场化理念推进智慧小区、智慧街区、智慧社区建设，加快形成更加智能高效的智慧生活环境。

推动电子政务发展。完善数据标准和电子政务基础设施，推动全区电子政务云数据中心建设。重点完善政府对外服务和对内政务系统两大智慧桌面，深入推进社区事务一口受理、“单一窗口”网上政务大厅建设。加大政务资源整合共享力度，促进跨部门业务协同和综合联动。推进云计算、大数据在公共服务、公共安全、城区管理、市场监管、档案工作等领域的示范应用。

加强信息化基础设施建设。落实网络强国战略，继续推进信息化基础设施广泛覆盖和领先发展，进一步提高光纤宽带接入能力和用户普及率。加强政企合作，完善市场化运作机制，加快建设高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施，实现公共区域和主要商圈、重点园区等公益性 WiFi 全覆盖，提高使用便捷度和公众满意度。

四、推进协调发展，显著提升城区品质

着眼于更高水平的协调发展，统筹推进区域协同、管建并举、经济建设与

社会治理融合、物质文明与精神文明并重，着力补好短板、增创优势，不断提高发展的协调性和平衡性，促进城区空间形态、环境品质、综合功能、文化魅力、整体实力再上一个新台阶。

（十一）推进三大功能区协调发展。统筹推进三大功能区内部融合与区域间协同联动，形成产业集聚、功能互补、形态相宜的综合优势。

进一步提升东中西三大功能区功能。中部虹桥国际贸易中心要继续坚持“国际、商贸、文化”定位，不断优化商务环境，持之以恒打造虹桥商圈，着力解决形态与业态、商业模式与商业动线、交通组织与商圈氛围等突出问题，加快提升时尚文化品位，不断增强虹桥商圈影响力，持续提升都市精品会展功能，努力建设成为上海标志性的高端商务区之一。东部中山公园商业中心要不断提升商业、文化、休闲和创新创业创意等功能，推进中山公园周边整体环境改造和提升，进一步优化交通环境、挖掘历史底蕴，努力建设成为上海最具文化和休闲特色的商业商务圈之一。西部临空经济园区要着力提升城市综合功能，全力推进上海虹桥航空服务业创新试验区建设和机场东片区改造升级，加快完善交通、餐饮、休闲、文化等综合配套，推进商务与商业深度融合，倾力拓展园区对外交通联系，不断提升园区景观风貌品质，努力成为国家级临空经济示范区和长宁经济发展的重要增长极。

促进三大功能区深化拓展。以“三大组团”为核心，突出全覆盖谋划、多功能定位、组合拳发展，统筹呼应组团核心区周边重要街区和新兴功能性项目，进一步拓展东中西三大功能区的发展空间。着眼于区域整体功能提升和局部地区形态功能优化，重点推进虹桥地区地下通道、虹桥古北一体化发展、环中山公园、临空核心四街坊、东片区改造升级和虹桥路文化功能带、苏州河沿线创意景观带等一批组合拳项目，促进“由点到面”、“连线成片”整体协调发展。促进各功能区之间协同发展，进一步突出各功能区主导功能、优势产业，形成错位发展、各具特色、相互支撑的整体发展态势。推进新泾地区深度城市化。

（十二）大力实施城市更新战略。立足长宁全面完成旧区改造的阶段性特征，坚持把城市更新作为长宁未来全面协调可持续发展的战略举措，坚持规划

引领、政府主导、市场运作、多方参与、注重品质，不断提升城区功能、激发城区活力、改善人居环境、增添城区魅力。积极探索重点区域城市更新。高起点统筹规划重点区域重点地块，以超前的理念统筹规划形态功能和地上地下空间布局，确保新建楼宇品质，弥补整体功能短板，放大组合叠加效应。加强对三大功能区重点区域、关键节点的规划研究，积极争取政策支持，探索创新体制机制，力争通过二次开发等方式实施若干个重点改造更新项目，为长宁未来可持续发展打下坚实基础。持续推动存量工业用地转型，盘活老厂房等存量土地资源。深入推进特色街区改造。重点聚焦愚园路、新华路、武夷路等一批有文化底蕴、有特色品位的街区，统筹确定虹桥地区、临空地区等重点区域的城市更新单元、具体项目并抓好落实。坚持统一规划设计，加强政企合作，统筹推进空间改造、建筑更新、业态调整、功能优化，进一步提升城区功能，优化空间品质，传承历史文脉，激发城区活力。

（十三）协同提升城区建设和管理精品精细化水平。坚持以人为本、管建并举、管理为重、安全为先，更加注重功能建设，加强科学化、精细化、智能化管理，促进城区建设与管理、硬件与软件协调发展。优化提升重点区域基础设施，在配合做好市重大市政工程建设的同时，推进基础设施建设向经济发展主战场、群众需求迫切处聚焦，实施一批重大市政建设项目。着力优化重点区域路网系统和道路品质，完善局部地区公交线路。加强静态交通管理，破解停车难，整治乱停车。不断提高城区精细化管理水平，深入推进“全行业、全要素、全覆盖”管理，健全提升城区管理和作业维护标准，全面提高网格化综合管理水平，持续加大对群租、乱设摊、违法建筑等短板问题的依法整治力度，市容环境市民满意度保持全市前列。

（十四）全面提高社会治理水平。牢牢把握社会治理核心是人、重心在城乡社区、关键是体制创新的要求，持续创新治理机制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局，实现全区更高水平的安全、稳定、有序、活力，促进经济与社会协调发展。

持续创新社会治理。持续深入抓好市委关于创新社会治理、加强基层建设

“1+6”文件精神的落实，努力使基层有活力、管理出实效、群众得实惠，使党的执政基础更加巩固。坚持党建引领，把党的建设贯穿于基层社会治理的各方面和全过程。以解决问题为导向，深入转理念、转方式、转职能、转作风，持续创新管理体制、工作机制和工作方式，不断提高公共服务、公共管理、公共安全水平。着力提高社区共治、居民自治水平，稳步推进基层协商，加强社会组织培育和引导，实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。重点抓好“班长工程”，推进社区工作者职业化发展，不断提高基层队伍整体素质和工作能力。鼓励基层大胆探索、大胆创新，加强和改进面上统筹指导。按照中央“严格控制特大城市人口规模”要求，运用市场化、法治化手段，加强和改进人口服务和管理。

积极打造平安长宁建设升级版。牢固树立安全发展观念，以更高的标准、更严的措施查找和解决安全短板问题。加快完善立体化社会治安防控体系，以提高群众安全感满意度为导向，以思想理念、体制机制、方式手段创新为动力，以现代科学技术为支撑，以基层基础建设为重点，以反恐防恐为标准，深入推进治安巡逻防控网、武装应急处突网、群防群治守护网和社区综治中心建设，深化基层平安创建工作，不断提高平安建设精细化、信息化、法治化、社会化水平。进一步加强公共安全硬件和软件建设，全方位提高风险防控能力，切实维护消防安全、生产安全、交通安全、食品药品安全以及质量发展和质量安全，确保城区运行安全。构建平安建设和公共安全信息化平台，推进信息化、智能化建设，强化信息共享和大数据实战应用，加强网络社会管理和舆情引导。着力增强网络安全、金融安全等风险防控意识和能力。切实维护国家安全。

合力维护社会和谐稳定。优化重大决策社会稳定风险评估机制，提高群体性事件和涉众型案件分析研判与化解处置能力，提升预判预警预防工作水平，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。坚持运用法治思维和法治方式化解各类社会矛盾，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。加强和改进群众工作，坚决把信访工作纳入法治化轨道，强化分级分责制度，切实维护人民群众合法权益，坚持通过法治渠道

解决各类矛盾纠纷，依法规范信访秩序。

（十五）深入推动文化大发展大繁荣。对接上海国际文化大都市建设，把文化软实力作为提升区域核心竞争力的重要因素，着力提升核心价值观感召力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力，建设独具魅力、充满活力的文化强区。

巩固提升全国文明城区创建成果。牢牢把握上海精神文明建设的新阶段新要求，更加注重人的文明素养提升和精神面貌改变。坚持用邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、教育人民，用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识。促进全民阅读，建设书香社会，注重家庭、注重家教、注重家风，充分发挥以文化人、家庭育人作用。坚持创建为民、惠民、靠民理念，把精神文明建设与解决群众关心的突出问题紧密结合起来，动员群众参与，共建美好家园。大力倡导志愿精神，完善志愿者服务机制。坚持正确舆论导向，健全突发公共事件信息发布和舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，持续加强典型引领。

推动文化产业繁荣发展。合力打造上海虹桥时尚创意产业集聚区，建立“市、区、校、企”制度化沟通协调机制，加强与区域内相关高校和企业的密切合作，推进内外联动、资源整合、业态调整、环境优化，形成若干有影响力的时尚文化创意产业园区，集聚一批时尚文化创意企业和功能性机构，明显提升区域时尚文化氛围。打造若干文化功能集聚区，以上海国际舞蹈中心为核心，推动周边环境建设和业态优化，形成具有重要影响力的舞蹈演艺集聚区；以刘海粟美术馆为核心，结合周边绿地改建和相关地块开发，形成环境宜人、功能多元的文化艺术街区。聚焦重点文化产业，加大创新型文化企业支持力度，大力发展数字内容等新媒体产业、文化艺术等特色会展业、多元高雅的娱乐演艺业、高新科技的影视服务业。

激发区域文化活力。树立“大文化”观念，增强部门合力，鼓励社会力量、市场主体参与文化建设，引进和培育文化非营利组织。不断完善公共文化服务

体系，优化提升公共文化基础设施，拓展商务楼宇、广场绿地等文化活动新载体，提高公共文化服务质量。深入推进社区文化、机关文化、企业文化、校园文化、医院文化等建设，加强对群众文化活动团队的支持和引导，发展健康向上、丰富多彩的群众文化。持续打造“虹桥舞蹈”、“虹桥文化之秋”、“时尚文化”等区域特色文化品牌，积极开展一系列具有国际大都市特征的时尚文化活动，打造有影响力的国际文化交流平台。坚持整体协调、保护为先、合理利用原则，创新历史建筑保护性利用的途径和机制，加强优秀历史建筑的保护与修缮，深入挖掘名人故居特色资源，进一步彰显人文底蕴。加强文化遗产的传承保护，切实保护城市历史文脉。

五、推进绿色发展，不断提升生态环境质量

坚持绿色亲民、绿色惠民，深入推进绿色城区建设，加强节能减排和资源节约集约利用，切实改善生态环境质量，推动形成绿色发展方式和生活方式，共建共享绿色家园。

（十六）增添更多绿色生态空间。不断增强人与自然和谐共生的理念，为人民提供更多亲近自然、分享绿色的良好环境，努力打造生态精品、绿色典范。优化绿色生态空间，坚持绿色亲民惠民理念，全面完成西部六个公园绿地建设，适度改造现有公共绿地系统，积极鼓励文绿结合、体绿结合，提高公园、绿地的开放性和亲和力。优化绿色慢行空间，构建城市绿道系统。加大增绿添景力度，在重点区域着力实施街头绿地、林荫道、慢行步道建设。拓展绿化空间，加大屋顶、墙面、街面等立体绿化建设力度，打造一批精品生态景观，绿化覆盖率继续保持全市中心城区前列。提升绿化养护作业市场化精细化水平。倡导绿色生态理念，加强绿色发展宣传，积极开展各类爱绿护绿活动，支持社会资源参与绿色建设和管理。鼓励和引导市民绿色出行、绿色消费。

（十七）全面节约和高效利用资源。树立节约集约循环利用的资源观，不断提高全社会的低碳节能意识。推进节能低碳循环发展，强化楼宇和用能单位节能减排主体责任，继续推进既有建筑节能低碳综合改造，鼓励新建建筑采用国家绿色低碳标准和绿色能源的利用，推广楼宇能效管理、节能低碳电力调度

等新技术应用，努力建成上海市低碳示范区。最大限度从源头上避免和减少生活垃圾产生，深入推进垃圾分类、减量和无害处理，鼓励资源化利用。推动资源利用全过程节约管理，支持发展循环经济。强化土地集约利用，坚持规划引领、增量优质、存量优化的原则，提高新增建设用地使用效益，推进存量土地盘活再利用，探索土地复合利用。加强地下空间总体规划、综合开发、集约利用。

（十八）共同建设生态环保家园。牢固树立保护环境就是促进发展、保护环境就是改善民生的理念，让良好生态环境成为人民生活质量的增长点，成为展现长宁良好形象的发力点。让城区环境更加天蓝水清，深入实施环保三年行动计划，重点加强水环境、大气环境和噪声污染治理，加大清洁水和清洁空气行动计划推进力度。全面完成机场东片区直排污染源截污纳管，加强河道疏浚和生态治理，推进住宅小区雨污分流、污水截流，促进河道水质不断改善。在有条件的地区探索建设海绵型道路、广场、绿地。通过在线监控、指标公开、严格执法、信用管理等方式，加大工地扬尘、渣土运输、噪音污染、油烟扰民等专项治理力度，促进空气优良率稳步提升。依法从严加强管理，强化环保责任制和执法监督力度，严厉查处各类环境违法行为，不断提高公众对环境保护的参与度和满意率。积极开展环保宣传教育，倡导环保理念，形成政府、企业、公众共治的环境治理格局。

六、推进开放发展，全面提升开放型经济水平

顺应经济全球化和区域经济一体化发展大势，发挥长宁独特的区位优势和外向型经济先发优势，以扩大开放促进深化改革，以深化改革促进扩大开放，为经济发展注入新动力、增添新活力、拓展新空间。

（十九）主动复制推广自贸试验区成功经验。坚持“三个主动”，聚焦重点领域，全面深化改革。主动对接落实自贸试验区试点经验，结合长宁实际，全面复制推广自贸试验区有关制度创新成果，最大程度共享自贸试验区改革红利。主动用自贸试验区理念推进长宁自身改革，学习自贸试验区大胆闯、大胆试、自主改的理念，进一步解放思想，大胆实践，同步深化，攻坚克难，在做深做实行政审批标准化管理、承接服务业扩大开放、基于企业信用信息的市场

监管方式创新等方面加大改革探索力度，努力形成更加国际化、市场化、法治化的营商环境。主动服务自贸试验区改革，结合长宁的优势和特点，不等不靠，进一步加大自主改革创新探索力度，力争在贸易便利化、航空服务业发展等重点领域率先取得突破，为自贸试验区改革创新提供有益经验，为长宁转型发展提供有力支撑。

（二十）积极推进开放型经济发展。以全球化的视野，在更大范围、更广领域、更高层次上进一步扩大开放。进一步提高利用外资质量，创新外商投资管理模式，提高利用外资水平，加大产业链高端招商力度，加强对外资增资的服务和支持。鼓励区域内企业实施国际化战略，积极开展对外投资合作。营造开放包容的国际化居住环境和商务环境，不断提升城区国际化水平。充分发挥虹桥综合交通枢纽功能优势，主动服务长三角地区发展、长江经济带和“一带一路”建设，为长三角地区企业提供国际商务、贸易、金融、人才、培训、咨询等服务，重点在助推传统产业转型升级、发展高端生产型服务业等领域开展务实合作。积极落实“一带一路”战略，支持区域企业走出去拓展新的市场，推进与长三角、长江经济带等区域的优势互补、产业联动。继续加强与各地的合作交流，积极做好对口援建工作。

（二十一）坚持以开放促改革促发展。持续深化重点领域改革，积极营造与国际通行规则相衔接的经济运行环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

深入推进政府自身改革。按照“两高、两少、两尊重”的要求，加快政府职能转变，进一步提高依法行政和公共服务能力。深化行政审批制度改革，加快建立健全权力清单和责任清单，精简前置审批，改进审批方式，协同推进简政放权、放管结合、优化服务，不断激发市场活力。进一步转变监管理念，加大对事中事后监管体系的探索，优化监管流程、规则和方法，深化社会信用体系建设和成果运用，促进信息共享、分类监管。坚持寓管理于服务之中，更多运用市场化、社会化、信息化、透明化方式强化服务管理，不断提升行政效能。全面推进政务公开，扩大和改进政府购买公共服务，持续改进政府作风。

加快推进国资国企改革。把中央精神和市委、市政府要求与长宁国资国企的实际结合起来，通过改革不断增强国有企业活力、竞争力和影响力，更好服务区域转型发展。进一步优化国资布局结构，推进国资向重点领域、重点区域、重要功能和优势产业聚焦，促进国企更好发展，增强服务区域功能。发挥国有资本投资运营平台功能。积极引进战略投资者。进一步分类完善治理结构，建立健全分工明确、有效制衡、高效运转的法人治理结构。加快推进各企业集团内部资源整合，收缩行业跨度，压缩企业层级，切实提高企业核心主业竞争力和资产运行效益。进一步优化国资监管体系，深入推进政企分开，优化国资监管方式，实现从管资产为主向管资本为主转变。实施分类监管、分类考核，推进经营性国资监管全覆盖。逐步形成市场化导向的选人用人和管理机制，严格任期制管理和目标考核，完善注重长效的激励约束分配机制。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，更好激发非公有制经济活力和创造力。

七、推进共享发展，切实保障和改善民生

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持尽力而为、量力而行，注重保基本、兜底线、促公平、可持续，加强基本公共服务，提高社会事业水平，使发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。

（二十二）办好人民满意的一流教育。以立德树人为根本任务，以改革创新为动力，以素质教育为重点，努力实现管理高效、办学自主，特色鲜明、选择多样，教师优秀、教育优质。深化教育综合改革，持续丰富“活力教育”主题内涵，全面深化课程教学改革，完善学生综合素质评价体系，凸显国际化、信息化优势，明显提升长宁教育的满意度和影响力，努力成为上海教育综合改革的排头兵。优化多元办学格局，支持高品质国际学校建设。深化全国社区教育示范区建设，发展职业教育。推进“三好二优”系统工程，以更加开放的视野创新人才培养模式，改革评价激励机制，促进“好校长、好教师、好学校和优势学科、优秀团队”不断涌现，成为区域教育发展的领军力量和活力源泉。促进教育优质均衡发展，加大教育设施规划落地力度，优化教育资源配置，扩大优质教育辐射半径。深化新优质学校等项目建设，办好每一所家门口的学校，

促进长宁教育更加公平、更有质量、更富活力。

(二十三)促进更高质量的就业创业。坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合，深入推进创业型城区建设。实施更加积极的就业政策，增强政策措施的针对性、有效性，大力扶持创业带动就业。重点关注青年大学生和就业困难人员群体，实施青年就业启航计划、大学生创业引领计划和职业培训促进计划，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业的新机制。以提高劳动者素质、助推产业转型升级为导向，加大职业培训力度，支持市场化培训机构。建立更加和谐的劳动关系，创新劳动关系协调机制，提高劳动关系预警和应急处理能力，妥善处理劳动人事争议，切实保障劳动关系双方合法权益。完善劳动用工管理制度，规范用工秩序，推进集体协商。

(二十四)提供更加坚实的社会保障。全面落实各项社会保障政策措施，形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。让居民住得更加舒适。积极稳妥做好旧区改造收尾腾地工作。对符合一定条件的不成套住宅，探索通过成套率改造等方式，因地制宜改善群众居住条件。有针对性地推进旧小区综合整治，积极探索长效维护管理机制，做好廉租房、经济适用房、公共租赁房等住房保障工作。加强物业行业监管，推动业委会自身建设，创新多元参与治理方式，支持信息化技术运用，切实提高物业服务质量。让困难群众生活得更好。落实各项应保尽保政策，增强生活救助和专项救助的精准性和实效性，做好支出型贫困救助工作。深化“四医联动”一站式医疗救助服务，统筹救助体系，强化政策衔接，推进制度整合。提高双拥优抚工作水平，支持慈善事业发展，健全残疾人服务体系。

(二十五)提升居民健康水平。以维护人民群众健康为宗旨，推进医疗卫生服务体系建设取得新进展。大力提升医疗服务能级。全面推进公立医院综合改革，加大高端紧缺专业队伍建设力度，努力建成一所三级综合性医院。加强三级甲等专科医院建设，提高中医专科医院服务能级，优化妇幼保健医疗资源。巩固提升社区卫生服务综合优势，完善基本医疗卫生资源布局，做实家庭医生制度，提高健康管理水平。稳步推进分级诊疗，构建对区域群众健康负责、

分级合作的医疗联合体。鼓励社会力量兴办健康服务业，加强医疗质量监管，构建和谐医患关系。促进人口均衡发展。落实计划生育基本国策和国家人口发展战略，做好与新的生育政策相适应的公共服务和社会事业布局。坚持男女平等基本国策，坚持儿童优先发展战略，切实保障妇女儿童和青少年合法权益。加大体育健身事业推进力度。推进文体结合、绿体结合，充分挖掘体育健身空间。倡导全民终身体育健身的理念和生活方式。鼓励社会参与，支持体育产业发展。

（二十六）健全幸福养老体系。积极应对人口老龄化挑战，超前考虑养老服务设施布局，适应老年人多层次养老服务需求，增强老年人的幸福感。完善养老服务体系。正确处理好政府、市场、社会、家庭在养老服务中的责任，优化以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的养老服务格局，努力实现基本养老服务应保尽保。加强居家养老和社区为老服务支撑体系建设，加大养老服务专业队伍培训力度，培育扶持居家和社区照护等为老服务社会组织。整合社区养老服务资源，增强社区托养机构综合功能，弘扬敬老、养老、助老社会风尚。持续推进养老机构建设与管理，建立老年照护需求评估制度，完善政府补贴政策，保障基本养老服务资源的公平分配和有效使用。鼓励发展市场化、多样化养老服务。丰富老年人精神生活，提高老年人独立自主、持续参与社会活动的的能力。推进医养融合发展。依托分级诊疗和家庭医生服务，积极推进社区和居家医养结合发展。逐步实现养老机构常规医疗服务全覆盖，推进符合条件的养老机构纳入医保联网。支持社会力量参与老年护理院（站）的建设和运营。

八、加强和改善党的领导，凝聚各方力量为实现“十三五”规划而努力奋斗

实现“十三五”规划确定的目标和任务，关键在党。要认真落实中央关于全面从严治党的各项任务部署，切实加强领导班子和干部队伍建设，团结凝聚全区各方面力量，为实现“十三五”规划各项目标任务而努力奋斗。

（二十七）提高区委总揽全局、协调各方的能力。始终同以习近平同志为总书记的党中央在思想上政治上行动上保持高度一致，坚决贯彻落实中央和市

委决策部署，统筹推进各方面工作。不断加强区委常委会自身建设，强化全委会决策和监督作用，推进社会主义协商民主广泛多层次制度化发展，不断提高决策科学化水平，更好地谋全局、把方向、管大事。

充分发挥区人大、区政府、区政协三个党组和各级党组织的作用，形成分工协作、团结奋进的工作格局。坚持和完善人民代表大会制度，更好地发挥区人大及其常委会的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作与政治协商制度，支持区政协围绕团结和民主两大主题履行政治协商、民主监督、参政议政职能。

巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，切实做好民族、宗教和港澳台侨等海内外统战工作，充分调动一切积极因素、汇聚各方力量。推进工会、共青团、妇联等群团改革创新，保持和增强政治性、先进性、群众性。按照军民深度融合发展的要求，加强国防动员和民兵预备役建设，深化全民国防教育，做好拥军优属和拥政爱民工作。

坚持全面从严治党，落实“三严三实”要求，严明党的纪律和规矩，落实党风廉政建设主体责任和监督责任，健全改进作风长效机制，强化权力运行制约和监督，巩固反腐败成果，以思想自觉引领行动自觉，构建不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制，使广大党员干部永葆蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

（二十八）加强领导班子、干部队伍和基层党组织建设。大力优化领导班子和干部队伍结构，注重培养选拔政治强、懂专业、善治理、敢担当、作风正的领导干部，提高专业化水平。深化干部人事制度改革，加大优秀年轻干部培养选拔力度，用好各年龄段干部，调动各级干部工作积极性、主动性、创造性。加强学习型领导班子和干部队伍建设，不断更新知识、提高本领。全面落实中央《关于加强和改进新形势下党校工作的意见》，坚持党校姓党根本原则，强化党的理论教育和党性教育。

充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用，严格落实基层党建责任制，坚持和发展“凝聚力工程”，加强服务型党组织建设，深入推进居民区党建、“两新”组织党建、驻区单位党建融合发展，不断提高基层党建信息化水平，努力把基

层党组织建设成为推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的坚强堡垒。

（二十九）全面推进依法治区。深入贯彻党的十八届四中全会精神，全面提高法治城区建设水平。推进依法行政，不断提高依法决策水平，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序，建立行政机关重大决策合法性审查机制。严格落实执法责任制，加大考核问责力度，不断提高严格公正执法水平。发挥好“执法保障”基金和“见义勇为”基金的作用。确保公正司法，进一步加强和改进党对司法工作的领导，抓好队伍建设，推进阳光司法、公正司法、廉洁司法。加强协调保障，积极稳步推进司法改革，提高司法公信力。促进全民守法，推动各级领导干部牢固树立法治意识，带头尊法学法守法用法，自觉在法治轨道上想事办事。健全普法宣传教育机制，增强针对性和实效性，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。整合资源，构建公共法律服务平台，扩大法律援助覆盖面，提高法律服务便捷度。

（三十）调动全社会力量共建共享美好生活。坚持人民主体地位，发挥党员领导干部带头示范作用，确保规划目标任务落实。充分发挥人民群众的积极性、主动性、创造性，始终坚持党的群众路线，不断密切党同人民群众的血肉联系，思想上尊重群众，感情上贴近群众，工作上依靠群众，建立健全社会参与机制，着力提高在新形势下做群众工作的本领，齐心协力推进改革发展稳定各项工作。广大党员干部特别是领导干部要真抓实干、勇于担当，不断增强想干事的干劲、争一流的冲劲、求突破的闯劲、破瓶颈的韧劲、解难题的巧劲，以更严更实的作风，努力做出经得起实践、人民、历史检验的实绩。确保“十三五”规划建议的目标任务落到实处，区“十三五”规划纲要和专项规划，要坚决贯彻党中央和上海市委决策部署，落实本建议确定的基本要求、主要目标、重点任务、重大举措，强化指标支撑、项目支撑、举措支撑，强化规划推进落地。鼓励部门、街道（镇）和基层组织大胆探索、大胆创新，切实把规划蓝图转化为务实举措，转化为广大干部群众的生动实践。

2020年，是一个具有历史意义的重要节点，全面完成“十三五”规划，任务艰巨、使命光荣。我们要紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，

在市委、市政府的坚强领导下，动员和带领全体党员和全区人民，开拓进取，奋发有为，为实现长宁“十三五”规划的宏伟目标而努力奋斗！