

# 2022 年度仙霞新村街道法治政府建设 情况报告

一年来，在区委区政府的坚强领导下，仙霞新村街道以习近平法治思想为根本遵循，全面贯彻落实党中央和市、区关于法治建设的重大决策部署，以创建法治示范街镇和八五普法推进年为契机，聚焦街道党工委、办事处中心工作，将推进年度重点工作与深化社区法治建设紧密结合起来，广泛开展法治宣传，全面深化依法治理，深入践行全过程人民民主，奋力推进仙霞社区法治建设向纵深发展。

## 一、2022 年法治政府建设主要举措和成效

### （一）坚持全面领导，深化法治政府建设。

一是履行法治建设第一责任人职责。街道党政主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人要求，始终坚持重大问题亲自过问，重点环节亲自协调，重大问题亲自督导。二是建立健全法治建设工作机制，法治建设委员会以党工委书记任委员会主任，办事处主任任委员会副主任，协调推进街道法治政府建设总体进程，街道党政主要负责人积极履行推进法治建设第一责任人职责，并将述法与民主评议纳入街道党政负责人年终考核内容。三是抓住“关键少数”，街道党工委理论中心组带头推动习近平法治思想往深里走。开展习近平法治思想、《中华人民共和国宪法》《反有组织犯罪法》《民法典》等法治专题学习 3 次，召开街道法治建设委员会工作会议 1 次，专题学习研究街道法治建设工作，把定期研

究推进法治建设工作作为街道年度重点工作、平安创建重要任务，作为党工委常议常抓内容，贯穿于加强基层建设、提升治理水平、确保平安稳定各项工作全过程。

## （二）严格依法决策，有序推进规范执法。

一是严格合法性审查程序。严格落实重大行政决策程序制度，完善街道党工委依法决策机制、议事规则和决策程序。发挥好法律顾问作用，让法律顾问积极参与街道工程合同、协议合约前的审查，为街道重点项目和重大事项提供法律意见和可行性建议方案，今年共审核各类合同100余件。二是全面推进政务公开。健全街道各类政务信息公开制度，落实“应公开尽公开”原则，依法制定各类行政规范性文件，并严格执行相关备案审查制度。三是依法全面履行政府职能，全面落实行政执法体制改革要求，自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、司法监督、审计监督。认真贯彻纪工委副书记和司法所长列席行政主任办公会制度，全年累计列席主任办公会议30次。参加2022年长宁区行政诉讼出庭旁听讲评“三合一”活动，全年街道未发生违法行为，无行政诉讼发生，未收到司法建议、检察建议，1件行政复议正在处理中。全年收到受理信访事项763件，均已按时办结。四是对标对表法治建设示范街镇要求，组织开展法治政府建设全面自查，接受区委依法治区办法治督察，按照整改意见严格落实整改。

## （三）坚持人民至上，筑牢疫情防控屏障。

一是坚持依法防控。在大上海保卫战中，坚持以法治指

导抗疫工作，无下达或者变相下达与法律规定冲突的任务指标或者完成时限等情形，无因决策不当或失误引发的重大群体性事件。二是坚持人民至上。严格落实好区委、区政府各项防疫部署举措，把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的同时，加强普法宣传、心理疏导、舆情引导等工作的落实，保障疫情防控工作在法治轨道上运行。三是加大力度巡查。疫情期间对容易形成人员聚集的保供点、辖区主要道路、小区出入口等重点区域开展“白+黑”全方位巡查，处置无证设摊、跨门经营等违法行为。6月后组织执法人员参与沿街商铺疫情防控专项检查，督促商户严格落实“四个必须”防疫政策，加强“场所码”扫码工作，全年累计处理普通程序案件224件（其中违法搭建46件）；简易案件207件。

（四）聚焦“15分钟社区美好生活圈”，打造示范样板，服务宜居仙霞建设。

一是着眼于“宜居仙霞、乐龄乐邻、品质生活”目标，创新社区治理“一街一品”项目。以践行全过程人民民主为理念指引，以“参与式社区规划”为着力点，在总结“闲下来合作社”成功运作经验的基础上，重点聚焦“生态水城”、东文化中心改建、杜一乐邻坊、东方信息苑改建、虹旭427弄乐邻坊、虹仙市域社会治理现代化试点——虹仙智慧治理样板房等项目，着力打造老旧小区“15分钟社区美好生活圈”社区治理空间公共服务样板。二是继续用好居委公共法律服务工作室，努力打通公共法律服务“最后一公里”，积极做好小区建设意见征询、邻里纠纷化解、代拟遗书等法律服务，

为居民解答法律问题，引导群众“办事依法、遇事找法”意识，增强全民法治观念，努力把矛盾化解在基层，发挥好居委在社区中的作用依法依规从源头治理化解矛盾风险，将法治文化有机融入睦邻家园建设。

#### （五）完善公共治理，维护城市有序运行。

不断加强“街管街用”模式，加大街道建设的综合管理力度，提高基层治理执行能力。一是联合整治区内群租乱象，街道平安办、城运中心、派出所、城管中队、物业、居民区联合，对流动性高的轨交地段和商业广场地区进行排查整治，共开展群租集中整治 11 次。同时，结合群租整治工作，不间断开展电动自行车安全专项治理行动，有效减少了电动自行车相关隐患。二是坚持创全与专项执法相结合，重点聚焦占道经营、生活垃圾分类、户外广告、店招店牌、五乱、共享单车乱停放等街面突出违法违规行为，消除环境秩序乱象，提升道路管控实效。三是紧盯关键“小事”，严格按照垃圾分类工作要求，聚焦执法力量，切实把垃圾分类这项关键“小事”、文明“大事”做实做到位，全年累计查处生活垃圾违法案件 202 起，有效形成了执法威慑力。

#### （六）落实普法责任，扩大法治宣传影响。

一是严格落实“谁执法谁普法”普法责任制度，深入推进“八五”普法规划，深化社区阵地宣传，夯实普法责任。加强对公务员、社区居民、企业经营管理者、“法治带头人”、“法律明白人”、特殊对象等几类重点群体的普法宣传教育，不断为居民区依法治理提供法律保障。二是强化法治宣讲进

基层，全年开展普法、禁毒、反邪教、反恐、扫黑除恶、防范电信网络诈骗等综治、普法宣传教育讲座 32 场，开展法治讲座 3 场。结合第九个国家宪法日、依法治市日，做好宪法宣传周“六进”活动，到虹桥中心小学开展宪法、未成年保护法“送法入校”宣传教育，于慧谷白猫科技园开展法律咨询、民法典专场宣传活动，面对面普及民法典知识，提高广大群众对法治建设的支持度、知晓度和参与度。三是聚焦基层法治建设，全面推行基层法治观察点、基层法治观察员工作机制，完成与四个律所的协议签定，推动基层法治观察点统一标识、制度上墙，不断提升基层法治宣传水平，聚焦群众反映强烈的法治领域突出问题，提出科学精准、有效管用的意见建议，为推进法治建设提供决策依据。四是注重全过程人民民主，发挥人民调解优势。结合常规工作涉及实际案例，开展调解主任业务培训，通过“理论+案例”解析的模式，提升人民调解干部工作实效。发挥人民调解“第一道防线”功效，维护社会稳定，今年以来，指导居民区调委会开展咨询、调解，确保调解系统运作顺利、数据准确、按时上报，同时强化司法窗口法律接待工作。

## 二、推进法治政府建设存在的不足和原因

本年度，仙霞新村街道积极推进依法行政、法治建设政府等重点工作，在各方面取得了一定成效，但依旧存在一定的薄弱环节，主要有：一是基层法治建设推进不够深入，对标对表法治建设示范街镇要求，通过全面自查与区级法治督察发现还存在一定差距。二是基层人员依法行政不够规范，

学习运用法治思维、法治手段解决问题的意识和能力还不够强。三是基层普法宣传教育不够生动，普法宣传教育的形式和措施较为单一，法治宣传的吸引力和感染力有待加强。

综合分析，主要归结为两个方面原因：一是受疫情影响。开年以来本着守土有责、守土尽责的宗旨，坚持“人民至上”，为坚决打赢“大上海保卫战”，街道上下皆全身心地投入到疫情防控系列工作中，一定程度上影响到未能及时高效地开展法治政府建设相关工作；二是少专项培训。下半年围绕疫情衍生的劳务合同、装修尾款、民间借贷以及加装电梯引发的矛盾、存量违建等新旧问题交织，未能及时对标年度法治建设工作要求、聚焦执法领域的现实难题，为基层工作实践注入法治“强心剂”。

### 三、街道主要负责人履行法治建设第一责任人情况

2022年仙霞新村街道以习近平法治思想为根本遵循，落实区法治政府建设重点任务，把习近平法治思想作为街道中心组、党员干部、法治干部队伍和街道综合执法队伍的必学内容，组织开展法治专题学习3次，居民区开展法治讲座3场，更新街道领导干部学法清单，发放《习近平法治思想》《民法典》等法律书籍57本。

对标对表法治建设示范街镇要求，组织开展法治政府建设全面自查，接受区委依法治区办法治督察，按照整改意见严格落实整改。落实重大行政决策程序制度，发挥法律顾问作用。党工委依法决策机制完善，议事规则和决策程序健全，在大上海保卫战中，坚持以法治指导抗疫工作，无下达或者

变相下达与法律规定冲突的任务指标或者完成时限等情形，无因决策不当或失误引发的重大群体性事件。

依法制定行政规范性文件，严格执行相关备案审查制度。全面推进政务公开，落实“应公开尽公开”原则，无因行政规范性文件实体内容、制定程序和文件形式违法被纠正的情形，未发生因信息公开工作被申请行政复议、提起行政诉讼情况。自觉接受人大监督、民主监督、监察监督、司法监督、审计监督，班子成员严格遵纪守法，未发生违法违纪行为。全年街道未发生违法行政行为，无行政诉讼发生，1件行政复议正在处理中，未收到司法建议、检察建议。

推进街道“八五”普法工作，落实“谁执法谁普法”工作责任制，确定年度普法责任清单和重点项目，并按照政府信息公开要求予以公布；紧密结合“我为群众办实事”，聚焦群众急难愁盼问题，关注疫情防控，定期开展综合法律服务和法治宣传；积极探索线上+线下普法模式，设立“法治观察点”，不断调整宣传路径，扩大宣传范围，实现“宜居仙霞，乐龄乐邻”美好生活。

#### **四、2023年法治政府建设工作计划**

明年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是长宁法治政府建设创建的关键之年，仙霞新村街道将继续深入践行习近平法治思想与全过程人民民主，聚焦重点项目和薄弱环节，做好以下工作：

（一）进一步贯彻习近平法治思想，着力推进法治建设第一责任人工作，加强学法述法的绩效考核。深入学习贯彻

党的二十大精神，把习近平法治思想作为街道党员干部、街道综合执法队伍的必学内容，履行推进法治建设第一责任人制度。健全街道全体干部学法机制，以日常考察、专项考察、任前考察“三结合”作为考察机制，把法治素养和依法履职情况纳入考核评价干部重要内容。

（二）进一步加强街道法治人才队伍建设，不断提高执法人员的法律知识水平。做好以案释法、执法培训等工作，加强法治工作队伍建设，严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，加强行政复议、行政应诉、法制审核等岗位人员的专业化、职业化建设。重视公职律师的培养，加强对外聘法律顾问的管理，大力开展履职尽责培训，充分发挥党政法律顾问在制定重大决策、合法性审查、推进依法行政中的积极作用。

（三）进一步提升综合执法能力，提升一线执法能力。加大行政执法相关法律法规培训力度，推动严格、公正、文明执法，确保各项执法要求落到实处。强化规范执法“三项制度”落实，提高市民对行政执法公示工作的知晓度，提升重大案件法制审核的效率与质量，完善执法过程的文字和音视频记录。

（四）进一步推进人民群众依法参与社会治理，让更多的人民群众参与到法治建设中来。探索推进在街道辖区内各居民区内“法治观察点”的建设和“法治观察员”的设立，将法治督查的“温度计”交到人民群众手中，建设法治文化阵地，为法治建设献计献策，联合律师事务所指导居民依法

参与议事会、协调会、听证会，加强对基层社会治理的法治保障。

（五）进一步推进群租整治常态长效。结合明年二月生效的《上海市住房租赁条例》，强化群租等违法行为的整治工作，明确群租治理的法律依据，规范群租治理的程序，加强对群租治理法律法规的宣传，从而提升依法群租治理的能力，为打造仙霞新村街道“美丽街区、美丽小区、美丽家园”建设做贡献。

仙霞新村街道办事处

2022年12月28日