

长宁区国民经济和社会发展

第十三个五年规划纲要

长宁区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（2016-2020年），根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》和《中共长宁区委关于制定长宁区国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》编制，是规划长宁区未来五年发展的宏伟蓝图，是指导全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一部分 站在新的起点

“十三五”时期，长宁正处于深度转型的关键时期。长宁既面临诸多挑战和机遇，又具备良好的发展基础和优势。

一、发展基础

“十二五”时期是不平凡的五年。在上海市委、市政府的领导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持把加快转变经济发展方式、提升城区综合功能贯穿发展全局，把加快形成以贸易功能为引领、以现代服务业为主体的产业体系作为结构调整的主攻方向，把改善民生放在更加突出的位置，经济社会继续保持平稳健康协调发展，城区建设和管理、社会治理创新取得新成效，社会保障和改善民生持续推进，“十二五”规划确定的主要目标任务顺利完成，经济社会发展取得显著成就。

——经济转型发展取得新进展。全区经济实现持续平稳健康发展，全区财政收入年均增长为13.5%，其中区级财政收入年均增长为11.7%。产业结构调整取得重大进展，现代服务业税收占全区税收比重为74.35%。贸易功能进一步突显，各类贸易平台加快集聚。航空及物流业、信息服务业表现突出，现代商业发展势头良好。上海虹桥航空服务业创新试验区和虹桥互联网金融财富天地发展态势良好，国家信息消费试点城区建设有序推进，智慧高地建设成效明显，

2014年智慧城市发展水平评估指数名列全市第二位。以三大组团为核心的虹桥涉外商务区建设取得明显成效，占全区税收比重为51.4%。改革开放不断深化，对接复制和服务上海自贸试验区改革试点取得积极进展，初步完成行政权力清单和责任清单梳理工作，行政审批、市场监管、国资国企、社会事业等重点领域改革取得明显成效，区域发展活力不断增强。

——社会治理创新取得新突破。围绕“安全、稳定、有序、活力”的总体目标，深入推进全国社会管理创新综合试点区建设，积极探索城区管理“大联动”、安全稳定“大预防”、各方参与“大协同”等工作机制，市民热线、“三个实有”、网格化与门责制、大调解体系、社会组织孵化基地等工作取得积极成效。全面落实市委《关于进一步创新社会治理加强基层建设的意见》等文件精神，率先全面取消街（镇）招商职能，有序推进街道机构改革、网格化管理、社区工作者队伍建设、社会力量参与社区治理、区域化党建等工作，社区公共服务、公共管理、公共安全等职能进一步加强。公共安全平稳可控，社会治安工作得到加强，2015年群众安全感满意度测评居中心城区第二名。全面加强“平安长宁”建设，被评为全国平安建设先进区。

——城区环境品质取得新提升。经济楼宇开竣工取得实效，尚嘉中心、金虹桥国际中心和凌空SOHO等一批高品质经济楼宇建成运营，五年累计新开工经济楼宇293.5万平方米，竣工227.3万平方米，虹桥、中山、临空三大功能区的品质与功能明显提升。全力配合做好轨道交通11号线北段二期、北翟快速路、北横通道等市级重大工程，新建改建安顺路、紫云西路、淞虹路、福泉路等一批瓶颈路和断头路，大力推进虹桥地区地下通道等勾连项目，定西路、愚园路沿线等小微空间城市更新取得积极进展。绿色亲民理念深入实践，持续推进公共绿地建设，累计完成立体绿化12.2万平方米，绿化覆盖率达31.01%，继续保持中心城区领先水平。全面完成第五轮环保三年行动计划，提前完成市政府下达的节能减排指标。初步建立全要素、全行业、全覆盖城区常态长效管理机制，城区管理标准化、精细化水平进一步提高，环境保护公众满意率、市容环境市民满意度均位居全市前列。

——社会事业和改善民生取得新成果。 在全市率先基本完成成片二级以下旧里改造任务和旧改零星地块征收工作，累计拆除旧区面积 24.7 万平方米，累计完成旧小区综合整治 344 万平方米，实施一批“家门口工程”，群众居住环境明显改善。就业和社会保障工作进一步加强，新增就业岗位超过 17 万个，帮助 3400 多人成功创业，被评为 2012-2014 年度上海市创业型城区创建先进城区。幸福养老深入推进，累计建成 5283 张养老床位，“9073”养老格局基本形成，“四医联动”被评为上海社会建设十大创新项目。社会事业西进战略有序推进，实施上海市同仁医院整体改造升级，复旦中学完成改扩建并被评为市实验性示范高中，国际舞蹈中心、刘海粟美术馆、虹桥艺术中心等市（区）重大文化项目进展顺利，全民健身和竞技体育水平不断提高，我区连续三次被评为全国文化先进区，连续四次被评为实施中国妇女儿童发展纲要国家级示范区。

——精神文明和民主法治建设取得新成效。 市民素质和城区文明程度进一步提高，成功创建并蝉联全国文明城区，先后四次获得全市文明指数测评第一。民主政治建设取得新成效，法治政府建设加快推进，爱国统一战线巩固壮大，基层民主不断发展，全社会法治意识明显提升。深入推进依法治区，稳步实施司法体制改革，被评为全国法治县（市、区）创建活动先进单位。国防动员、双拥、妇女儿童、民族、宗教、对台、侨务、档案、残疾人服务等工作取得新成效。援青、援滇等对口帮扶、农村综合帮扶等工作有序推进。

二、机遇挑战

在即将到来的五年，长宁发展的外部环境发生深刻变化。世界经济总体延续缓慢复苏态势，机遇和挑战相互交织。我国经济进入新常态，仍然处于可以大有作为的战略机遇期，通过一系列战略性调整，新的增长点正在加快孕育，新的增长动力正在加快形成，我国经济将保持中高速增长，呈现出速度变化、结构优化、动力转换等趋势特点。上海深入推进改革开放，中国（上海）自由贸易试验区等一系列改革向深层次推进，具有全球影响力的科技创新中心建设加快推进，“一带一路”、长江经济带、长三角城市群战略将为上海拓展新的

发展空间，上海发展的动力和活力将明显增强。

上述外部环境的变化，为长宁在更高起点上推进新一轮发展带来难得的机遇：**一是创新活力竞相迸发的机遇。**上海加快建设具有全球影响力的科技创新中心的一系列政策举措，将促进长宁区吸引创新资源集聚，进一步营造大众创业、万众创新氛围，激发经济社会发展活力。**二是上海自贸试验区深化改革开放的机遇。**随着自贸试验区改革试点向深层次推进，一系列对标国际通行规则的投资和贸易监管制度将不断复制推广，有利于长宁充分发挥国际化程度高、贸易和航空功能突出等优势，推进产业能级和发展质量迈向更高水平。**三是虹桥品牌拓展提升的机遇。**随着虹桥综合交通枢纽功能的进一步完善、虹桥商务区核心区的基本建成，大虹桥地区在全市发展大局中的地位和作用将进一步显现，为长宁发挥比较优势、增强服务辐射能力提供了新的契机。**四是长三角一体化深入发展的机遇。**长江经济带、长三角城市群的战略地位进一步提升，上海在引领长三角迈入世界级城市群的过程中以及长三角自身产业转型发展中，将引发产业链、价值链、创新链、生态链的深度变革，为长宁充分发挥区位优势 and 综合优势带来机遇。

同时也要清醒地认识到，长宁未来发展将面临一些困难和挑战：**一是经济增长压力依然较大。**区域可供开发的土地资源日益减少，资源约束日趋紧迫。面对新技术、新商业模式等快速发展，传统服务业亟需转型升级。深入推进创新转型，努力实现增长动力转换、产业能级提升，加快培育新的增长点，比以往任何时候都更为迫切。**二是城区发展存在一些短板。**区域创新活力有待增强，科创资源有待整合，重点区域楼宇品质和配套环境亟待提高。城区管理、安全稳定等方面与百姓期待还存在差距，部分群众的居住环境、一些领域的公共服务能级仍需提升。**三是人口结构性矛盾不容忽视。**控制人口规模和优化人口结构的矛盾并存，人口老龄化程度逐年提高。科技创新、高端服务业等领域的领军人才、尖端人才相对缺乏，人才吸引力和集聚度有待增强。

第二部分 迈向新的目标

“十三五”时期，长宁要紧紧密结合正处于深度转型关键期的特征，聚焦事关区域未来发展和群众迫切需求的重大问题，更新思想观念，创新发展理念，瞄准新的奋斗目标，不断开创长宁未来发展新局面。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持发展是第一要务，**以提高发展质量和效益为中心，以稳增长、提功能、惠民生为战略重点，以集聚创新人才、提升产业能级、推进城市更新、发展社会事业、增强文化魅力、创新社会治理为重点任务，以安全稳定、法治环境、党的建设为根本保障**，持续推进创新驱动发展、经济转型升级，为上海当好全国改革开放排头兵、创新发展先行者作出更大贡献。基本要求是：

——坚持改革创新，增强发展活力。立足于充分发挥市场配置资源决定性作用和更好发挥政府作用，全面深化改革，加大供给侧结构性改革力度，加快政府职能转变，最大限度地激发市场和社会的活力。全面实施创新驱动发展战略，主动对接和服务上海科技创新中心建设，加快人才集聚，加快塑造发展新动力。

——坚持惠民利民，着力改善民生。坚持以人民为中心的发展思想，把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点，努力使人民群众享有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗服务、更舒适的居住条件、更精致的城区品质、更放心的安全环境，不断增强人民群众的获得感。

——坚持虹桥品牌，放大虹桥效应。深刻认识虹桥地区在上海“四个中心”新内涵新格局中的独特区位优势和功能优势，倍加珍惜虹桥品牌对于长宁发展

的重大意义，站在对接服务长三角城市群和上海东西联动发展的战略高度，立足高端、做强功能，优化形态、提升品质，持续打造“精品虹桥”，全面提升城区形态、功能和环境品质，努力把长宁建设成为大虹桥地区的精品核心区。

——**坚持绿色发展，提升宜居品质。**把绿色化作为城市核心竞争力的关键要素，把生态文明理念贯穿于城区发展全过程和各领域，用更高标准、更严要求、更大力度加强环境建设和污染治理，推动形成绿色发展方式和生活方式，持续加强绿色城区建设，不断优化宜居环境。

——**坚持依法治区，提高治理能力。**把依法办事作为做好一切工作的基础，坚持依法决策、依法行政、依法管理，严格执法、公正司法，形成全社会尊法学法守法用法的良好环境。持续创新社会治理，加强基层建设，促进社会公平正义，保障城区安全稳定有序，努力使长宁成为全市法治环境最好的城区之一。

二、主要目标

综合考虑长宁区发展环境、阶段特征、基础条件，“十三五”期间经济社会发展的主要目标是：**基本建成精品城区、活力城区、绿色城区，基本形成贸易功能突出、现代服务业特色鲜明的科技创新人才集聚区主要框架，加快向创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区迈进，在更高水平上全面建成小康社会，努力让全区人民生活更加美好。**具体目标是：

——**区域创新活力明显增强。**大众创业、万众创新环境进一步优化，创新人才队伍不断壮大，新产业新业态不断成长，创新转型取得明显进展。重点领域改革不断深化，开放型经济和城区国际化程度达到新水平。

——**经济保持健康稳定增长。**经济发展质量和效益不断提高，以现代服务业为主的产业结构进一步优化，产业生态环境进一步完善，商务与商业繁荣发展，总部经济、平台经济实力进一步增强，区级财政收入年均增长8%。

——**人民生活水平持续提高。**公共服务均等化、特色化水平进一步提升，教育、卫生等社会事业品质更加优良，就业和社会保障体系进一步完善，幸福养老水平不断提高，社会发展主要指标居于全市前列，让群众有更多的获得感。

——**城区功能和品质全面提升。**贸易和航空服务等功能优势进一步强化，

建成上海国际贸易中心的重要承载区和功能完善、产业集聚、港城融合的航空服务业创新试验区。重点区域形态和环境品质明显提升，智慧城区建设取得明显进展。绿色低碳发展水平持续提升，生态环境不断改善，群众对绿色亲民惠民的感受度进一步增强，安居乐业的宜居环境进一步优化。

——城区文化魅力不断彰显。公共文化服务体系进一步完善，群众性、国际性文化活动进一步丰富，文化品牌影响力不断增强，时尚创意等文化产业集聚发展，历史文脉得以传承，多元文化交流日益频繁，向上向善、诚信互助的社会风尚更加浓厚，市民文明素质和城区文明程度不断提高。

——社会更加安全稳定有序。城区公共安全管理和隐患整治力度不断加大，立体化社会治安防控体系不断完善，群众安全感满意度进一步提高。以党建为引领的创新社会治理、加强基层基础建设取得明显进步，社区共治、居民自治能力和水平不断提高。依法治区扎实推进，法治环境明显改善，社会保持和谐稳定。

为确保“十三五”主要目标任务的实现，重点推进以下主要经济社会指标的完成。

表 长宁区“十三五”时期经济社会发展的主要指标

| 序号 | 指标名称 | 属性 | 目标值 |
|----|--------------------|-----|---------------------|
| 1 | 区域增加值 | 预期性 | 按市核算下达数字 |
| 2 | 区级财政收入 | 预期性 | 年均增速 8% |
| 3 | 入选国家和市“千人计划”人才 | 预期性 | 5-10 名 |
| 4 | 帮助成功创新创业人数 | 预期性 | 累计 3000 人 |
| 5 | 宽带用户平均下载速率 | 预期性 | 与全市同步 |
| 6 | 每万人口发明专利拥有量 | 预期性 | 达到 50 件 |
| 7 | 常住人口 | 约束性 | 控制在 71 万人以内 |
| 8 | 现代服务业税收 | 预期性 | 年均增速 10% 以上 |
| 9 | 重点商务楼宇单位面积产税量 | 预期性 | 年均增速 8% 以上 |
| 10 | 12345 热线办结率 | 约束性 | 99% |
| 11 | 平均每万人拥有社会组织数 | 预期性 | 12 个 |
| 12 | 单位生产总值安全生产事故死亡人数 | 约束性 | 0.03 人 / 亿元 |
| 13 | 单位生产总值能源消耗降低率 | 约束性 | 完成市下达指标 |
| 14 | 绿化覆盖率 | 约束性 | 31.27% |
| 15 | 新增公共绿地面积 | 预期性 | 10 万平方米 |
| 16 | 存量公共建筑节能综合改造面积 | 预期性 | 累计 150 万平方米 |
| 17 | 消除黑臭水体 | 约束性 | 完成市下达指标 |
| 18 | 四项主要污染物减排 | 约束性 | 完成市下达指标 |
| 19 | 新引进跨国公司地区总部 | 预期性 | 累计 15 家左右 |
| 20 | 商品销售总额 | 预期性 | 年均增速 7% 以上 |
| 21 | 国资保值增值率 | 预期性 | 实现年均保值增值率达到 108% 左右 |
| 22 | 居民平均预期寿命 | 预期性 | 大于等于 82 岁 |
| 23 | 新增就业岗位 | 约束性 | 每年 30000 个 |
| 24 | 城镇登记失业人数 / 城镇调查失业率 | 约束性 | 完成市下达指标 |
| 25 | 旧小区综合整治面积 | 约束性 | 累计 150 万平方米 |
| 26 | 养老床位数 | 约束性 | 不低于户籍老龄人口的 3% |

第三部分 落实新的任务举措

“十三五”期间，长宁实现新的发展目标，必须深刻认识和把握我国经济发展进入新常态的一系列新内涵、新特征、新趋势、新要求，全面推进创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

一、推进创新发展，全力促进经济平稳健康发展

聚焦贸易功能突出、现代服务业特色鲜明的科技创新人才集聚区的建设，充分发挥企业家、人力资本在创新中的作用，以创新促进现代服务业转型和能级提升，加快培育发展新动力，确保区域经济保持平稳健康可持续发展。

（一）加快转变经济发展方式

加强分类指导，注重精准施策，充分激发企业内生活力，着力培育新的经济增长点。推动经济增长由主要依赖土地、楼宇等资源要素拉动向增强内生活力和动力转变。

1、深入推进产业结构优化和转型升级

顺应产业发展新趋势、需求结构新变化，着力推进供给侧结构性改革，着力集聚高端现代服务业，努力形成结构优化、能级提升、持续增长能力较强的产业体系。**加快发展现代服务业。**大力发展航空服务业、现代商贸业、信息服务业、专业服务业、金融服务业和文化创意产业。培育和壮大会展旅游业和以科技服务、教育培训、文体休闲、医疗保健、为老服务、社区服务等为特色的社会服务业。**持续推进商业转型发展。**坚持从扩大消费需求、提升城区功能的战略高度来重视和推动商业发展，着力优化重点商圈环境，增强长宁商业知名度和美誉度。加快打造智慧商圈，支持发展新兴商业模式，积极培育网络商业，推动传统商业企业线上线下深度融合，支持发展个性化、多样化、体验式消费，推动商旅文绿体有机融合。促进房地产业健康发展，适度保持开发投资力度。重视发展生产性服务业，发挥好其在服务传统产业升级和先进制造业发展中的作用。

2、积极推动创新产业发展

把握科技进步大方向、产业变革大趋势，以更加开放包容的态度主动适应新事物，在注册登记、审批监管等方面营造有利于产业创新的市场环境。**大力支持新技术、新产业、新模式、新业态企业发展。**支持服务业企业的信息化、网络化、移动化改造，鼓励服务业与制造业融合、与新技术融合、与其他类型服务业跨界融合，充分利用新技术改造提升传统服务业，形成新的服务种类与业态，推动智能科技产业发展。**大力支持“互联网+”产业集聚发展。**关注互联网在相关领域的深入应用，形成具有特色的“互联网+”产业体系。深入推进虹桥互联网金融财富天地建设，促进互联网金融规范健康发展。支持物联网技术应用，扩大“互联网+生活服务”产业发展优势。**推动时尚创意产业集聚。**依托区域内资源，推动时尚创意设计产业集聚发展，营造良好的时尚创意文化氛围，打造时尚创意产业品牌。

3、优化提升楼宇经济能级和服务环境

通过盘活存量楼宇、提升新增楼宇品质和储备一批土地资源，确保楼宇经济发展可持续。**盘活存量楼宇资源。**多途径提升存量楼宇品质，重视提升楼宇物业管理水平，不断提高单位面积产税量。持续推进楼宇连通、功能复合，促进酒店、办公、购物、绿地、休闲、居住等功能有机融合。支持重点区域、重点路段的重点楼宇进行品质提升工程。**提升新建楼宇品质。**加强新建楼宇源头控制和源头招商，加强对楼宇功能形态和设计品位的规划管理。积极推进经济载体开工，力争约200万平方米的楼宇项目竣工并投入使用。优选国际一流开发商对项目进行开发、运营和管理，不断提高甲级商务楼比重，鼓励优质企业入驻。**提升服务企业水平。**围绕产业导向，加强产业链招商，发展专业招商、平台招商、以商引商。重视引进股权投资、资本运作等企业或机构，积极服务中小企业发展。健全服务企业的综合机制，通过盘活、整合区域企业服务资源，创新服务方式，提升相关政策措施的针对性和有效性。深化“六个便利”服务，着力解决企业和员工的实际问题，营造便利舒适的商务环境。

（二）持续提升区域经济核心功能

力争形成以贸易和航空服务功能为引领、以总部经济和平台经济为核心、

以楼宇经济和服务环境为支撑的经济发展格局，提高区域经济整体竞争力。

1、持续增强贸易核心功能

服务实体经济和网络经济发展新需求，加快转变贸易发展方式，重点提升国际贸易运营与控制、国际采购与分销等功能，持续增强长宁贸易的核心功能和集聚辐射能力。**鼓励贸易模式和业态创新。**引导企业拓展维修、检测、认证、研发、设计等增值服务，提高出口产品国内增加值。继续鼓励先进技术和关键零部件等进口，扩大中高端消费品的进口，推动进口商品展示交易体验店布点，提升内外贸融合发展水平。依托临空经济园区国家级电子商务示范基地，探索跨境电商等贸易新业态。**推动服务贸易壮大发展。**提升服务贸易、离岸贸易能级，鼓励技术贸易、文化贸易和航空服务贸易等加快发展。依托上海市国际技术进出口促进中心，积极吸引与技术贸易相关服务业的集聚。扶持发展软件服务外包、信息技术服务外包、法律服务外包等高附加值的外包业务。加快引进教育培训、医疗健康、养老服务等外资机构，扩大高端生活服务进口。**聚焦高能级的贸易主体和服务机构入驻。**继续吸引和集聚国际国内贸易组织、贸易促进机构和行业协会。加强与贸促会沟通，争取上海国际仲裁中心落户。积极争取外资研发中心、与技术贸易相关的展会等活动落户。

2、加快提升航空服务功能

高起点规划建设虹桥航空服务业创新试验区，力争成为国家级临空经济示范区，加快推动虹桥机场周边的航空服务业发展。**大力促进航空服务业产业功能集聚。**进一步加大航空服务业企业的引进力度，支持以航空租赁、飞机维修、航空要素交易、公务机等为代表的高端航空衍生产业在长宁集聚。支持航空功能性机构更好发挥作用，积极提供更为适应航空服务业企业和高端人才需求的专业服务。**支持虹桥机场拓展国际航运和中转功能。**以虹桥机场一号航站楼改造为契机，积极争取虹桥机场国际航运功能拓展、客运中转功能便利化以及航时航线资源市场化配置试点，提升虹桥机场作为亚太航空枢纽的地位。充分利用长宁区和东片区五大驻场单位联席会议平台，统筹推进东片区“脱胎换骨”式改造。借鉴航空大都市理念，促进空港与城市的深度融合发展。

3、大力发展总部经济和平台经济

注重把总部经济和平台经济作为提升产业能级重要途径，作为“招留增”工作的优先方向。**促进总部企业集聚发展。**支持现有企业通过业务整合、资源盘整，提升规模和能级。进一步加大国内外知名企业总部的引进和服务力度，重点集聚潜力大、效益高的管理总部、运营总部、结算总部、研发中心等。鼓励大型贸易企业提升贸易功能和贸易网络控制能力，进一步提升现有航空总部型企业能级，促进航空服务类企业总部集聚发展。**支持基于互联网的各类平台型企业创新发展。**重点支持生活服务、贸易、金融、文化以及法律、知识产权服务等平台经济发展，不断增强区域经济集聚辐射能力。着眼产业链高端环节，推进壮大龙头电子商务平台。大力支持贸易类、航空服务类行业组织做大做强。

（三）加快提升区域创新活力

服务上海科技创新中心建设，积极营造大众创业、万众创新的良好氛围，为区域经济发展注入新的动力。

1、加强各类人才队伍建设

围绕科技创新人才集聚区建设，统筹协调推进人才队伍整体开发，培养和集聚一批具有引领带动作用的各领域一流人才。**推进创新人才队伍建设。**挖掘和培育创新创业领军人才和优秀团队，引进创新创业孵化团队，鼓励创新创业人才发挥示范引领作用，组建高水平团队。加强博士后和硕博士创新实践基地建设，博士后总量、规模、留用率继续在全市保持领先地位。加大领军人才、拔尖人才培养和选拔力度，积极引进和储备海外人才。**实施重点领域人力资源开发。**加快推进与现代商贸、航空、金融服务等相配套的专业服务业人才队伍建设，引进一批优秀涉外律师、会计师、国际商务谈判师等高端商务人才，以及大数据、物联网、移动互联网、软件开发、安全服务、互联网金融等领域国际国内专业人才。推进教卫系统、文化创意领域、体育后备人才建设，推进社会工作人才队伍专业化、职业化建设。统筹推进其他各类人才队伍开发建设，提升干部人才的能力素质，加快建设国有企业经营管理人才队伍，推进高技能人才队伍建设。

2、优化创新创业人才服务环境

把握人才成长规律，聚焦引进培养、使用评价、分配激励等重点环节，以虹桥人才特区建设为抓手，以完善人才服务体系为重点，进一步优化长宁人才创新创业综合环境。**全力做好市级人才政策的承接落地和跨前服务。**对接上海自贸试验区和张江国家自主创新示范区的人才政策，建立上海虹桥海外人才一站式服务中心，实现外国专家证、海外人才居住证、外国人及台港澳人员就业证、出入境和居留手续等一口受理。积极推进海外人才离岸创新创业基地建设，支持海外创投组织引进人才和项目。**不断创新人才体制机制和服务模式。**依托张江长宁园人才服务平台试点，探索建立创新创业高端人才引进服务绿色通道，在人才居住证、户籍等方面提升便利化服务水平。推进人才安居工程，帮助优秀人才缓解阶段性住房困难。加大国际国内知名人力资源服务机构引进力度，吸引海内外高端优秀人才到长宁创业发展。完善市场化的人才评价激励机制，对符合区域发展导向的优秀人才，加大支持激励力度。加强知识产权保护，营造鼓励创新创业的舆论导向和社会氛围。

3、大力支持创新载体平台建设

推动创业孵化平台、各类研发平台、第三方专业科技服务平台建设，鼓励发展各具特色的众创空间。**鼓励发展众创、众包、众扶、众筹等新模式。**系统梳理区内载体资源，加快推动相关创意园区转型升级。推动院、校与区合作的众创空间建设，不断提升产业功能和专业化运营水平。大力支持市场化主体运营的新型孵化器建设，鼓励品牌园区扩大规模、联手合作。鼓励龙头企业建设企业内部或外部的创新创业孵化空间，建设标准化的孵化网点，形成创新孵化网络。发挥区产业引导基金作用，注重吸引天使基金、创投基金等风险投资机构入驻。**推动各类研发平台创新发展。**支持跨国公司地区总部研发中心建设，鼓励其带动区域内相关企业开展创新活动。支持高校和科研院所深化自主创新和成果转化，鼓励其对外开放优质研发资源，参与区域科技创新和企业发展。推动区内各类优质研发平台参与市级研发公共服务平台建设。**培育集聚专业科技服务。**重点发展研发设计、技术交易、科技中介、创业服务，积极引进和培

育高水平的法律、会计、咨询、评级、征信、知识产权等专业服务机构。探索依托区域内华东政法大学及东虹桥法律园的学科资源优势，形成在知识产权等领域的专业服务优势。加强优质科技服务机构或其分支机构引进，整合区域内国家和市级科研院所、技术中心等资源，推进科技创新资源的高效配置。

二、推进协调发展，显著提升城区品质

着眼于实现更高水平的协调发展，统筹推进区域协同、管建并举、经济建设与社会治理融合、物质文明与精神文明并重，着力补齐短板、增创优势，不断提高发展的协调性和平衡性，促进城区空间形态、环境品质、文化魅力等不断提升，综合功能和整体实力再上一个新台阶。

（一）推进三大功能区协调发展

以三大组团为核心，突出全覆盖谋划、多功能定位、组合式发展，统筹呼应组团核心区周边重要街区和新兴功能性项目，统筹推进三大功能区内部融合与区域间协同联动，形成产业集聚、功能互补、形态相宜的综合优势。

1、虹桥国际贸易中心

进一步提升国际、商贸、文化功能，不断优化商务环境，着力解决形态业态、交通组织和商圈氛围等方面的突出问题，加快提升时尚文化品位，不断增强虹桥商圈影响力，持续提升都市精品会展功能，努力建设成为上海标志性的高端商务区之一。**不断优化功能空间布局。**持续推进虹桥-古北地区一体化发展，基本形成以虹桥开发区为核心，天山、古北两翼联动发展的虹桥国际贸易中心整体形象。推动娄山关路-天山路时尚商业文化娱乐区、遵义路-仙霞路高端商业商务区的优化，加强古北国际宜商宜居区功能的完善，加快虹桥路-延安西路文化功能带重要节点建设。**深化国际商贸创新引领。**发挥跨国公司总部集聚等资源优势 and 先发优势，以贸易为引领，推动贸易服务、金融服务、时尚创意、文化传媒等深度融合发展。引入国际先进商业理念，融入文化、体验、智慧等元素，汇聚国内外时尚流行和知名品牌，全力推进商业转型、能级提升。推动巴黎春天天山店等项目改造和业态调整。**加快交通配套设施建设。**完成遵义路（虹桥天都-绿城SOHO）等人行地道建设，启动双拼宾馆地块与周边特别

是 31 号地块人行通道前期工作及建设。**打造高品位的商业商务环境。**注重营造人性化的公共空间，完善虹桥艺术中心等城市公共活动场所的功能。推进虹桥地区景观灯光提升工作。优化虹桥地区路网结构、交通组织和街道公共空间，合理增设城市家具。

2、中山公园商业中心

积极提升商业、文化、休闲等功能，推进中山公园周边整体环境改造和提升，进一步优化商业环境、生态环境、交通环境，挖掘历史底蕴，努力建设成为上海最具文化和休闲特色的商业商务圈之一。**强化都市商业购物功能。**加快商业转型升级，打造成为业态门类齐全的购物胜地。融入生态休闲、文化娱乐的消费内容，突显综合性、体验型、时尚化、个性化的消费特色。加快推进来福士广场完工运营以及汇川路地块等项目建设，提升商业商务能级。鼓励发展体验式和时尚型商业，促进业态调整，打造特色鲜明的历史风貌商业街。**大力挖掘文化底蕴。**重点依托中山公园百年历史，传承历史文脉，积累历史资源。发挥科研院所优势，推动资源盘整，提升文化创意及创新创业功能。**优化交通组织、景观绿化。**持续推进跨长宁路两侧重点商业楼宇的连通系统，合理组织人流、车流，形成更为便捷舒适的购物环境。营造绿色、人文特色鲜明的公共活动空间，推进开放式公园建设，不断提升商业、文化、娱乐、旅游、休闲等服务功能。

3、虹桥临空经济园区

着力提升城区综合功能，全力推进上海虹桥航空服务业创新试验区建设和东片区改造升级，推动长宁段启动开发，加快完善交通、餐饮、休闲、文化等综合配套，努力成为国家级临空经济示范区和长宁经济发展的重要增长极。**深入推进商务商业空间融合。**加强土地出让源头引导，统筹功能定位和产业导向，引进一批一流企业、优质项目。着力改善园区服务配套功能，更好满足餐饮、运动、休闲娱乐等需求。进一步提升园区景观风貌品质，增进环境协调度和亲和力。依托互联网文化传媒企业，推进商业步行街、临空一号音乐公园等配套项目建设，推动文化功能落地。**基本完成东临空区域项目建设。**加快 16-2 地块项目建设，初步形成核心四街坊基本功能框架。推动园区内道路修缮，推进

临空北部地区的对外交通和东西临空交通衔接。**提升路网能级与道路品质。**完成核心四街坊之间地上和地下空间勾连，完善静态交通及慢行系统配置，缓解交通、行车等瓶颈问题。

4、促进三大功能区深化拓展

以三大组团为依托，推动三大功能区的功能提升和相互融合。**促进组团式向区域式融合发展。**着眼于区域整体功能提升和局部地区形态功能优化，重点推进虹桥-古北一体化发展、环中山公园、东片区改造升级等一批组合拳项目，加强项目群对主功能的支撑，注重项目群内部的有机勾连，促进“由点到面”、“连线成片”的整体协调发展效应。推进新泾地区深度城市化。**促进功能区之间协同式发展。**进一步突出各功能区主导功能、优势产业，形成错位发展、各具特色、相互支撑的整体发展态势。加快功能性综合配套设施的建设，充分发挥轨交的轴线作用，科学优化公交线网，加强重点区域之间的交通勾连。

（二）有序推进城市更新

立足长宁全面完成旧区改造的阶段性特征，坚持把城市更新作为长宁未来全面协调可持续发展的战略举措，坚持规划引领、政府主导、市场运作、多方参与、注重品质，不断提升城区功能、激发城区活力、改善人居环境、增添城区魅力。**积极探索重点区域城市更新。**综合考虑地区形态功能和空间布局，高起点统筹规划、高水平设计重点区域重点地块，以超前的理念统筹规划形态功能和地上地下空间布局，确保新建楼宇品质，弥补整体功能短板，放大组合叠加效应。围绕上海虹桥时尚创意产业集聚区和虹桥国际舞蹈演艺集聚区建设，整合周边优势资源，对集聚区及辐射区域实施城市更新。**深入推进特色街区改造。**坚持小尺度、微创新，推进中山公园地区城市更新，重点聚焦愚园路、新华路、武夷路等一批有文化底蕴、有特色品位的街区，统筹确定虹桥地区、临空地区等重点区域的城市更新单元、具体项目并抓好落实。坚持统一规划设计，加强政企合作，统筹推进空间改造、建筑更新、业态调整、功能优化，进一步提升城市功能，优化空间品质。**探索推动旧小区改造、相关地块二次开发。**加强对三大功能区重点区域、关键节点的规划研究，积极争取政策支持，探索创

新体制机制。积极与市相关部门对接，探索和创新旧小区改造，提升不成套公房集中区域的居住品质。持续推动存量工业用地转型转性，积极盘活老厂房等存量资源，力争通过二次开发等方式实施若干个重点改造更新项目，为长宁未来可持续发展打下坚实基础。

（三）协同提升城区建设和管理精品精细化水平

坚持以人为本、管建并举、管理为重、安全为先，更加注重功能建设，加强科学化、精细化、智能化管理，加大基础设施建设和改造力度，促进城区建设与管理、硬件与软件协调发展。

1、加强市政基础设施建设

配合做好市重大工程建设。 加强对接、配合推进北翟快速路、北横通道、迎宾三路地道东延伸段、轨交15号线、真光路跨苏州河桥梁等市重大工程建设。**进一步完善城区路网体系。** 围绕中山公园城市更新，推进实施凤冈路、安西路（延安西路—云阳路）等道路辟建，推动种德桥路、凯旋路等道路拓建的前期工作。围绕虹桥地区功能提升，推进延安西路古北路六叉路口改造，实施古北路拓宽。围绕临空地区交通系统完善，推进金钟路辟建。借鉴海绵城市理念，强化地下管网相关设施建设和整修，提升防汛除涝能力和应急保障能力。**加快东片区市政配套建设。** 重点实施绥宁路（仙霞西路—联虹路）、联虹路（绥宁路—迎乐路）、东航路（友乐路—围场路）、空港八路（友乐路—围场路）、围场路（友乐路地块南侧规划路）等道路建设，完善东片区内部交通体系。积极对接S20外环辅道建设，推进东片区市政一期、市政管线管网综合改造和交通中心等项目建设。

2、加快提高城区精细化管理水平

深入推进全行业、全要素、全覆盖管理，健全提升城区管理和作业维护标准，全面提高网格化综合管理水平，加大对群租、乱设摊、违法建筑等短板问题的依法整治力度，市容环境市民满意度保持全市前列。**继续健全城区管理常态长效机制。** 重点完善门责制和网格化有机结合的管理机制，推动政府专业管理与社会自治管理良性互动、相互促进，建立健全政府主导、市场化运作、市民参

与、科技创新、依法管理为一体的城市管理长效机制，确保城市运行整洁、有序、安全、高效。加强静态交通管理，破解停车难，整治乱停车。**加大对重点区域环境和市容顽症综合治理力度。**对市容环境较为薄弱的区域开展集中整治，加强对大卖场、集贸市场、商业广场周边的乱设摊、跨门营业、夜排档等市容顽症综合治理，强化环境卫生、城市道路保洁等市容管理。优化整合管理与执法有关职能、流程设置和力量配置，扩展网格化管理平台职能，构建条块大联动的工作格局，着力建设一支高效敬业、素质过硬的城区管理骨干队伍。

（四）全面提高社会治理水平

牢牢把握社会治理核心是人、重心在城乡社区、关键在体制创新的要求，鼓励创新治理机制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局，努力实现全区更高水平的安全、稳定、有序、活力，促进经济与社会协调发展。

1、持续创新社会治理

始终坚持抓基层、打基础不动摇，不断提高基层统筹协调能力、改革创新能力、服务群众能力，努力使基层有活力、管理出实效、群众得实惠。**完善街道体制机制。**街道要立足于公共服务、公共管理、公共安全的基本职责和面向基层、面向群众、面向服务的基本要求，充分发挥街道大平台作用。以规范化、职业化、专业化为方向，积极打造一支结构合理、素质优良、群众满意的社区基层工作队伍，重点抓好“班长工程”和社区工作者队伍建设。以解决问题为导向，强化条块分工协作，落实派出机构双重管理，构建权责一致、运转协调、依法高效的区街工作新秩序。切实提高网格化综合管理工作效能，推动网格化综合管理向居民小区不断延伸，从城市管理向社会治理延伸。**提升社区公共服务水平。**加快建立统一规范的社区基本公共服务项目的准入、评估、调整制度，加强社区事务受理服务中心、城市网格化综合管理中心、社区党建服务中心、社区卫生服务中心、社区文化活动中心、社区综治中心等六大中心建设，提升社区公共服务能级。**组织引导多元主体参与。**完善区域化共治平台，促进以党组织为核心，政府、企业、社会组织等各方面力量融合互动、资源整合。加强社会组织培育发展和社会组织人才队伍建设，以居民身边事、家门口事为重点，

扶持培育社区生活服务类、社区公益慈善类、社区文体活动类等社会组织。**优化居民区治理结构**。推进基层民主协商，充分发挥多位一体工作机制作用，实施居民区治理体系的分类指导。提高居民区为民办实事能力和居民自治能力，最大限度激发基层活力。

2、积极打造平安长宁建设升级版

牢固树立安全发展观念，以更高的标准、更严的措施查找和解决安全短板问题。**加快完善立体化社会治安防控体系**。以提高群众安全感满意度为导向，以思想理念、体制机制、方式手段创新为动力，以现代科学技术为支撑，以基层基础建设为重点，以反恐防恐为标准，深入推进治安巡逻防控网、武装应急处突网、群防群治守护网和社区综治中心建设，深化基层平安创建工作，不断提高平安建设精细化、信息化、法治化、社会化水平。加强社区警务建设，完善居民区和企事业单位以人防、物防、技防为重点的自防自治体系。用法治保障社会治安，健全社会治安防控责任体系。开展安全隐患的集中整治和专项整治行动。加强重点特殊人群管理服务。**不断提高公共安全水平**。全方位提高风险防控能力，牢牢守住城区运行安全底线，不断完善安全设施建设和常态化管理体系。完善安全生产综合监管体系，积极构建隐患排查治理体系。完善食品药品监管体系，强化隐患排查、源头治理和全过程监管。加大消防安全、特种设备安全工作力度，确保城市运行重要基础设施和机构的安全。切实维护交通安全。推动质量发展，推进质量提升，保障质量安全。建立健全区、街（镇）两级职业健康监管机制和管理网络。**构建平安建设和公共安全信息化平台**。强化信息共享和大数据实战应用，加强网络社会管理和舆情引导。加强公共安全、治安防范科技信息化建设，完善“平安指数”指标体系建设和应用。着力增强网络安全、金融安全等风险防控意识和能力。切实维护国家安全。**提高城区应急管理**能力。加强区应急联动中心建设，完善应急预案体系，提高预案执行的权威性。整合各垂直管理系统及各专业的应急管理信息系统，健全应急管理事前预警、事中处置和事后评估的全过程管理机制。加强综合和专业应急救援队伍建设，提高指挥调度、应急响应和现场协同的能力。

3、合力维护社会和谐稳定

着力从源头上预防和化解社会矛盾，及时就地解决群众合理诉求。**拓展民意诉求渠道。**完善党代表、人大代表、政协委员联合接待等联系社区制度，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道，建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。**完善预判预警预案机制。**健全社会稳定形势和涉稳信息的分析研判和预警会商机制，优化重大决策和重大项目社会稳定风险评估机制，提高群体性事件和涉众型案件分析研判与化解处置能力，提升预判预警预防工作水平。**合力化解矛盾纠纷。**坚持运用法治思维和法治方式化解各类社会矛盾，建立健全有机衔接、协调联动、高效便捷的矛盾纠纷多元化解机制。深化大调解体系建设，加强行业性、专业性人民调解组织建设，积极培育专业调处类社会组织，完善司法调解、行政调解与人民调解机制。**推进信访工作法治化。**实施通过法定途径分类处理信访投诉请求，加大历史遗留矛盾和群体性矛盾化解力度。

（五）深入推动文化大发展大繁荣

树立“大文化”观念，把文化软实力作为提升区域核心竞争力的重要因素，着力提升核心价值观感召力、理论成果说服力、宣传舆论影响力、文化产业竞争力，建设独具魅力、充满活力的文化强区。

1、巩固提升全国文明城区创建成果

牢牢把握上海精神文明建设的新阶段、新要求，更加注重人的文明素养提升和精神面貌改变。用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，加强思想道德建设和社会诚信建设，增强国家意识、法治意识、社会责任意识。倡导全民阅读，建设书香社会，注重家庭、注重家教、注重家风，充分发挥以文化人、家庭育人作用。坚持创建为民、惠民、靠民理念，把精神文明建设为解决群众关心的突出问题紧密结合起来，动员群众参与，共建美好家园。大力倡导志愿精神，完善志愿者服务机制。坚持正确舆论导向，健全突发公共事件信息发布和舆情引导机制，加强网上思想文化阵地建设，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，持续加强典型引领。

2、推动文化产业创新融合发展

促进文化与创意、科技、金融、教育、贸易、旅游、体育等相结合，不断提升区域文化产业的规模与能级。完善文化产业和文化事业融合发展的空间布局。**加快推动上海虹桥时尚创意产业集聚区建设。**建立市、区、校、企制度化沟通协调机制，加强与区域内高校、国资企业的密切合作，形成一批时尚文化创意产业园区，集聚一批时尚文化创意企业和功能性机构。**打造若干文化功能集聚区。**以刘海粟美术馆为核心，结合海粟公园改建和相关地块开发，形成环境宜人、功能多元的艺术街区。以国际舞蹈中心为核心，推动周边环境建设和业态优化，形成具有重要影响力的舞蹈演艺集聚区。形成天山路沿线内容互补、错落有致的剧场集群。围绕西部特色公园建设，形成独具西郊民俗特色的都市休闲旅游区。**聚焦重点文化产业。**大力发展数字内容等新媒体产业、文化艺术等特色会展业、多元高雅的娱乐演艺业、高新科技的影视服务业。加强文化及相关领域的融合发展，培育新的文化消费增长点。加大创新型文化企业扶持力度，充分发挥文化政策和文化基金的作用，支持社会资本投资文化领域，推动多元文化要素集聚。

3、激发区域文化活力

发挥文化引领风尚、服务社会、推进发展的作用，不断增强全民文化创造活力。**持续打造区域文化品牌。**重点打造“虹桥舞蹈”、“时尚长宁”、“虹桥文化之秋艺术节”等区域特色文化品牌。深入挖掘名人名居的特色与资源，加大区域历史文化品牌的宣传和推介力度。推动中外文化交流合作，增强城区文化影响力。**不断优化公共文化服务。**围绕群众基本文化权益，做到保障基本、统一规范。实现“10分钟公共文化圈”的建设目标。进一步完善公共文化服务三级网络，加强公共文化产品配送服务。优化公共文化基础设施建设，做好各社区文化活动中心的改造提升，推进区档案馆以及周家桥、程家桥、北新泾街道文化活动中心等设施建设，以及民俗文化中心改造、文化艺术中心功能提升，积极拓展商务楼宇、广场绿地、名人旧居等文化活动新载体。鼓励和引导社会力量参与，提高公共文化服务的质量和水平，提升公共文化活动的群众参与度。

4、丰富群众文化体育活动

积极发挥社会文化组织专业资源的作用，加强对群众文化活动团队的支持和引导，组织形式多样的群文团队，引导开展健康向上、有益身心的群众文化活动。推进社区文化、机关文化、企业文化、医院文化、校园文化、家庭文化等建设，培育积极健康、多姿多彩的社会文化形态。倡导全民健身，完成“15分钟体育健身圈”设施建设目标，建成外环400米林带体育主题公园，新建凌空园区自行车健身绿道。推进上海国际体操中心整体改造工程。大力发展健身娱乐、竞赛表演、技能培训等体育产业，打造长宁特色的群众体育品牌赛事和体育活动团队。

5、传承保护历史文化遗产

挖掘区域文化资源，加强文物和非物质文化遗产保护，延续城区文脉，积淀历史文化内涵。**加大历史风貌保护力度。**加快历史文化名人旧居挂牌和开放工作，让市民走近历史、感受文化。推进城市风貌更新，把愚园路建成融历史、文化、商业、休闲于一体的特色历史风貌街区，把新华路建成兼具历史风貌和人文特色的文化街区。深入打造历史文化名人旧居之旅、邬达克建筑之旅、博物馆之旅、苏州河沿岸之旅等特色旅游线路。**加强非物质文化遗产传承。**推进重点非遗项目及其代表性传承人的保护工作。坚持文教结合，加强“非遗进校园”工作。加强文商旅结合，重点推动美术类、传统技艺类等项目的生产性保护和传承，切实加强档案、文史资源的收集、编研和传播。

三、推进绿色发展，共建共享绿色智慧家园

坚持绿色亲民、绿色惠民，坚持用智慧化手段，深入推进绿色城区建设，加强节能减排和资源节约集约利用，切实改善生态环境质量，推动形成绿色智慧的发展方式和生活方式。

（一）大力推进智慧城区建设

深入推进以数字化、网络化、智能化为主要特征的智慧城区建设，更好地服务民生、服务发展、服务治理，促进信息技术和城区发展全面深入融合，继续保持长宁信息化水平走在全市前列。

1、推动智慧政府建设

以互联网思维创新政府管理和服务模式，完善电子政务一体化框架。推动全区电子政务云数据中心建设，实现网络、计算、存储等基础设施统一管理，推行一体化集约建设和运维模式。促进全区政务资源统一汇聚和共享，构建以“人口、法人、空间地理”三库为基础，基于资源目录的政务数据云服务，强化信息资源社会化开发利用。深入推进社区事务一口受理、网上政务大厅建设，优化拓展政府网站、市民服务热线和政务微博微信等服务渠道，建立基于云端的办事服务“单一窗口”。完善“三个实有”、网格化、综治、市场监管“四合一”等综合性、集约化平台建设，在城区管理、人口管理、市场监管、宏观经济、应急指挥等领域形成基于大数据的智慧政务示范应用。

2、提升智慧惠民水平

按照“民生+科技”的数字惠民理念，进一步推进信息技术在医疗卫生、教育、文化、体育、养老、社区服务等民生领域的深化应用，重点推进智慧健康云平台、教育智慧型数据云服务、文化综合服务平台等智慧惠民项目建设。在已有智能交通系统基础上，构建以服务为核心的交通综合信息发布平台。完善集电视终端、手机终端和社区综合信息服务屏为一体的智慧社区综合服务平台。注重发挥企业主体作用，运用市场化理念推进智慧小区、智慧社区、智慧街区建设，不断拓展建设领域和服务内容，营造高效、智慧、宜居的生活环境。

3、加强信息化基础设施建设

对标“宽带中国”战略优化升级阶段目标，信息基础设施广泛覆盖和领先发展，基础承载、枢纽汇聚以及网络和数据服务能力进一步提升，基础设施应用水平持续增强，继续保持基础设施全市领先。全面推进宽带城市优化升级改造，进一步提高光纤宽带接入能力和用户普及率，实现全区光纤到户全覆盖。加强商圈、学校、医疗机构、公共场所和居住区等信息化安防设施建设，提升城区智慧安防水平。到2020年，宽带用户平均下载速率高于全市平均水平，4G通讯网络深度覆盖，实现公共领域和主要商圈、重点园区等公益性无线局域网（WLAN）全覆盖，提高使用便捷度和公众满意度。

（二）营造绿色生态环境

围绕城区园林化、林带生态化、道路林荫化的目标，实现城市绿化建设质量和管理水平同步提高，生态环境明显改善，园林绿化体系建设得到进一步提升和完善。**推进绿色生态空间建设。**优化绿色慢行空间，构建城市绿道系统，为市民亲近绿色提供条件。加快推进大中型公园绿地、街头绿地、林荫道、慢行步道的建设，重点建设外环400米林带、中新泾公共绿地二期、临空1号公园及防护绿化带等“十二五”结转项目和外环林带生态绿道等新建项目。拓展现有公共绿地功能，提高公共绿地的连通性和开放性。**有序推进生活垃圾分类减量工作。**推进餐饮企业餐厨垃圾收运处一体化工作，规范分类垃圾多种类收运渠道，提高减量化、资源化、无害化处置水平，探索以居民区为单位的废品回收机制，拓展和规范可回收物末端资源化利用渠道。到2020年，生活垃圾分类覆盖率达95%，生活垃圾资源化率达61%。**稳步提升城市公共区域保洁质量。**创新环卫作业模式，加强重点区域的环卫日常管理。到2020年，实现全区道路机械化清扫率达92%、冲洗率达92%。完善环卫公共设施建设和管理。积极探索环卫作业市场化运作。**有序推进市容精品化、一体化建设。**着重考虑精品设计、整体打造，逐步探索特色街区模式。实施背街小巷综合整治工程，提升街巷环境。加强景观灯光建设管理和户外设施管理，打造户外广告景观。

（三）推进节能减排和资源集约节约利用

强化和优化节能减排体制机制，以建筑节能为重点，结合新能源应用，实现单位生产总值能耗的下降，并将用能总量控制在合理增长范围，力争打造成为上海市低碳示范区。**推进建筑节能。**确保新建建筑全部按照上海市强制标准进行设计和建造，推广使用装配式建筑。新建节能率超过70%的高标准节能建筑10万平方米，新建近零排放建筑1幢，完成既有公共建筑节能综合改造150万平方米，并对有条件的楼宇推进智能化改造。丰富立体绿化形式，提高碳汇能力。加强建筑施工节能管理，完善长宁建筑能效监控平台，实现对平台所有楼宇能耗的实时监测。建立长宁重点楼宇能耗信息数据库。**推进产业节能。**鼓励引进新能源企业、节能服务公司以及高技术企业，提高产业节能服务能级，

完成一批产业领域节能技术改造项目。加大新能源利用力度，加强节能技术研发与应用。**强化土地、水资源等的集约节约利用。**加强地下空间总体规划、综合开发、集约化利用。**积极发展循环经济。**建立高效规范的电子废物回收利用系统，扶持废旧物资再生利用产业发展。**加强节能减排宣传**，提高全社会的低碳节能意识。抓好重点用能单位节能，推进交通、机关事业单位等节能工作，鼓励绿色出行。

（四）加强生态环境保护

持续推进环保三年行动计划以及大气、水、土壤等专项行动计划，环境质量明显提升，环境安全有效控制，公众对环境保护的满意率进一步提高。**加大水环境保护力度。**采取河道疏浚、生态治理、景观建设等多种方式，实施河道综合整治，提升整体水生态环境。推进机场地区截污纳管，污水纳管率达到100%，对市政雨水泵站开展泵前截流、在线监测，实时监控放江水质情况。加强污水处理厂在线监测数据的有效性审核及执法运用，在线监测数据传输有效率达到95%以上。新建外环西河南延伸段等河道，沟通水系，提高水动力和自净能力。到2020年，地表水环境质量稳步提升，市考核的9条河道水质达标，水环境主要污染物氨氮、总磷年均浓度较现状水平下降30%左右。**大力推进大气环境保护。**实施清洁空气行动计划，开展大气污染综合整治。新建建筑工地全部安装扬尘污染在线监控系统，建筑工地文明施工达标率达到98%以上，实现建筑工地的标准化和规范化管理，抓好渣土常态长效管理。开展汽修和干洗行业治理。**加强声环境监测。**采用噪声自动监测设备，在本区内的主干道、内环线、中环线和外环线路边布设道路交通噪声自动监测点，基本形成包括地面交通和高架交通在内的本区道路交通噪声自动监测网络。区域环境噪声和机动车鸣号率控制在相应的指标要求以内。**加大土壤保护力度。**开展土壤污染治理，对12类工业、市政用地开展土壤调查、评估和修复。**加大环保执法和宣传力度。**强化环保责任制和执法监督力度，严厉查处各类环境违法行为，不断提高公众对环境保护的参与度和满意率。积极开展环保宣传教育，倡导环保理念，提高全区人民环保行动的自觉性。

四、推进开放发展，着力提升开放型经济新优势

顺应经济全球化和区域经济一体化发展大势，发挥长宁独特的区位优势和外向型经济先发优势，以扩大开放促进深化改革，为经济发展注入新动力、拓展新空间、增添新优势。

（一）主动复制推广自贸试验区成功经验

主动对接服务自贸试验区改革和建设。主动对接落实自贸试验区试点经验，全面复制推广，最大程度共享自贸试验区改革红利。主动用自贸试验区的理念和实践推进长宁自身改革，加大行政审批标准化管理、承接服务业扩大开放、基于企业信用信息的市场监管方式创新等方面的改革探索力度，努力形成更加国际化、市场化、法治化的营商环境。主动服务自贸试验区改革，力争在贸易便利化、航空服务业发展等重点领域率先取得突破，为自贸试验区改革创新提供有益经验，为长宁自身转型发展提供有力支撑。**深化贸易便利化试点区建设。**以长宁区复制推广自贸试验区试点经验 34 项主要任务为基础，深化与海关、检验检疫的合作，依托贸易便利化“一站式”服务中心检验检疫办事机构升级为虹桥办事处的契机，探索更加符合都市型特征的监管服务举措，进一步扩充机构办事职能。**强化事中事后监管。**推进信用监管、技术监管，提升监管专业化水平。促进海关、检验检疫等相关职能部门数据与区公共信用信息服务平台进行对接和共享。推行企业信用分级分类监管，对信用级别高的企业优先实施贸易监管的便利化举措。依托保税仓库口岸功能，在风险可控前提下有序创新推广新型贸易监管模式。

（二）积极推进开放型经济发展

充分发挥虹桥综合交通枢纽功能优势，以全球化的视野，在更大范围、更广领域、更高层次上进一步扩大开放。**提高利用外资水平。**创新外商投资管理模式，加大产业链高端招商力度，加强对外资增资的服务和支持。鼓励区域内企业实施国际化战略，积极开展对外投资合作。营造开放包容的国际化居住环境和商务环境，不断提升城区国际化水平。**积极对接国家“一带一路”战略。**积极落实国家和上海市有关外商投资市场准入、境外投资服务支持等创新举措，

有效提升引进外资、对外投资合作水平。鼓励区域内企业实施国际化战略，推动区域重点产业的国际化进程。**主动融入长江经济带和长三角一体化发展。**加强与长三角各城市及经济开发区之间的交流与合作。加大对重点企业的扶持力度，支持企业融入长三角一体化发展。开展面向长三角地区特别是上海都市圈的文化、教育、医疗等社会事业方面的高端服务。**加大区域协调发展力度。**支持区域内企业抓住上海虹桥商务区建设机遇，在服务长三角、服务全国中加快自身发展。有计划地在全国不同地区发展友好城市（区）关系，推进合作交流工作全面、深入开展。构建协作信息、交流、服务平台，加强与全国各地的经济合作交流。务实推进援疆、援藏、援滇及援青对口帮扶工作。

（三）坚持以开放促改革促发展

着眼于构建开放型经济新体制，持续深化重点领域改革，积极营造与国际通行规则相衔接的经济运行环境，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。

1、深入推进政府自身改革

着眼提高行政效率和公共服务能力，率先建立符合社会主义市场经济规律、适应现代治理体系要求的政府服务管理模式。**继续简政放权。**继续深化行政审批制度改革，加快建立健全权力清单和责任清单，建立清单动态调整和长效管理机制，最大限度地放宽市场准入。积极推进商事登记制度改革，精简前置审批，改进审批方式，完善审批流程优化方案，深化审批告知承诺，协同推进简政放权、放管结合、优化服务。**提高政府服务管理效能。**规范政府机构内部设置，完善职能配置，优化工作流程，形成精干高效的组织体系。坚持寓管理于服务之中，更多运用市场化、社会化、信息化、透明化方式强化服务管理，不断提升行政效能。健全政府内部控制体系，建立效能评估制度，加强效能监察，完善行政问责制度和绩效管理制度。全面推进政务公开，扩大和改进政府购买公共服务。**深化政府投融资体制改革。**坚持市场主体、政府引导、统筹联动、放管结合的原则，加快形成依法合规、主体多元、渠道通畅的投融资体制。拓展投融资渠道，通过特许经营、投资补贴、政府购买服务等方式，鼓励和引导社会资本参与政

府投资项目。完善预算管理制度，深化全口径预算管理改革，优化财政支出结构，确保重点领域支出特别是民生支出，提高财政资金使用效率。

2、加快推进所有制经济改革

着力增强国有企业活力、竞争力和影响力，更好服务区域转型发展。**优化国资布局结构。**进一步收缩国资行业跨度，推进国资向重点区域、重要功能、优势产业集聚，加大国资在城市更新、产业发展、民生保障、社区服务等领域参与力度。发挥国资运营平台功能，实现国资有序进退和效益提升。**推进国资国企开放性市场化重组。**鼓励和支持国有经济和其它所有制经济有机结合，促进混合所有制经济的发展。支持区属企业集团发掘可上市资源，充分利用多层次资本市场，加快符合条件的竞争类企业与资本市场对接。**完善法人治理结构。**完善现代企业制度，建立和健全股东会、董事会、监事会等机构有效制衡的管理机制。建立市场化导向的选人用人机制。实施任期制管理和目标考核，建立科学的激励约束机制。**优化国资监管体系。**完善国资监管方式，推动从管资产到管资本转变。根据企业功能定位，实施分类监管、分类考核。实施经营性国资统一集中管理。建立科学的国有企业领导人员薪酬体系。**优化非公经济发展环境。**进一步消除制约非公经济发展的制度障碍，鼓励民营企业依法进入更多领域，更好激发非公经济活力和创造力。

五、推进共享发展，切实保障和改善民生

按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚持尽力而为、量力而行，注重保基本、兜底线、促公平、可持续，加强基本公共服务，提高社会事业水平，使发展成果更多更公平地惠及广大人民群众。

（一）促进人口优质均衡发展

落实上海市严格控制人口规模要求，统筹人口与产业转型发展、空间功能布局、公共服务和社会管理。到2020年，常住人口控制在71万人以内。**加强人口综合调控。**运用市场化、法制化手段，以服务业转型升级调整人口存量，以激发创新活力优化人口结构。加大对群租、非法从业、非法经营等顽症的整治力度，疏解调控人口数量。**完善人口服务和管理。**坚持男女平等基本国策，

落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进男女两性平等与和谐发展。推动人口计生公共服务转型升级，满足群众不断增长的优生优育和生殖健康需求。坚持儿童优先原则，促进儿童身心健康发展，保障妇女、儿童和青少年合法权益。以合法稳定的就业和住所为基础，发挥居住证在凭证享有公共服务方面的主渠道作用，稳步推进基本公共服务覆盖符合条件的外来常住人口。

（二）实现更高质量的就业

深入实施就业优先战略，推动大众创业、万众创新，鼓励创业带动就业。每年新增就业岗位3万个，城镇登记失业人数/城镇调查失业率每年控制在市下达指标数内，开展职业培训5万人次。**实施更加积极的就业政策。**着力建立健全就业创业政策扶持、公共服务、教育培训、权益维护、组织领导等保障体系，突出抓好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业。**创造更多的就业机会。**坚持劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业相结合，实施更加积极的就业政策，让广大劳动者好就业、就好业。保持经济平稳增长，以稳增长促就业。以产业结构升级促进就业结构优化。鼓励创业带动就业，大力发展中小微企业。统筹做好残疾人、长期失业人员、零就业家庭人员等各类就业困难人员的就业援助。**提升劳动者就业能力。**完善职业培训体系，调动劳动者和企业参与培训的积极性，持续做好在职职工的职业培训。适应产业转型升级需要，提高培训的针对性和适应性。完善社会化职业技能培训机制，发展现代职业教育，促进产教结合。**维护劳动者合法权益。**保障职工取得劳动报酬的权利。依法规范劳务派遣用工，加强规模控制，促进同工同酬。落实职工带薪休假制度，加强劳动安全卫生执法监督，保障职工休息和获得劳动安全保护的权利。

（三）提供更加完善的社会保障

完善基本社会保障制度，弥补薄弱环节，努力形成全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系，对困难人员的基本需求做到应保尽保。**让居民住得更加舒适。**进一步改善居住环境，继续做好“家门口工程”、零星地块改造工作和拾遗补缺项目。按照五年150万平方米的总量规模，持续推进售后公房

旧小区综合整治，积极探索长效维护管理机制。探索非成套老旧公房改造试点，做好廉租房、共有产权房、公共租赁房等住房保障工作。加强物业行业监管及小区业委会工作指导，促使物业服务提高。**让困难群体生活更好。**进一步完善生活救助和专项救助管理体系，着力做好支出型贫困人群的救助工作。深化“四医联动”一站式医疗救助服务。不断提高双拥优抚工作水平，支持慈善事业发展，健全残疾人服务体系。

（四）办好群众满意的教育

深入推进优质教育资源均衡惠及区域群众，进一步优化教育改革发展环境，不断提高群众对教育的满意度。**深化教育领域综合改革。**对接落实国家和上海市教育综合改革实验区建设要求，以“活力教育、成就梦想”为主题，更加注重立德树人根本任务落实，更加注重课程教学改革深化，更加注重人才队伍建设，更加注重区域教育影响力提升，更加注重教育治理体系优化。推进区教育综合改革重点项目的研究实践，着力探索去行政化背景下基于校长专业标准的培养与发展体系，形成基于教师专业发展需求的教育课程群和多元开放的教师培训路径，培养学生的创新精神和实践能力，促进学生身心健康成长，成就教师专业发展梦想。**促进基础教育优质均衡。**稳妥应对适龄儿童入园入学高峰，完善规划设点布局，提升教育设施功能。推进临空地区小学、幼儿园等项目建设，满足适龄儿童入园入学需求。深化小学“快乐拓展日”课程改革。推进“基于课程标准的教学与评价”工作。实施学区化、集团化办学改革，扩大优质教育辐射面。实行“家校共育”计划，促进家校全方位、全时空、全覆盖合作，实现学生全面和谐发展。深化义务教育阶段新优质学校建设。落实高考改革要求，推进高中教育特色化多样化发展，逐步实现区域教师、课程、硬件资源共享。深化国家特殊教育改革实验区建设，推进医教结合，促进特殊儿童发展。加强校外教育，注重创新人才培养，推动落实异地新建青少年科技活动中心项目。实施“三好二优”系统工程，创新人才培养模式，改革评价激励机制，使好校长、好教师、好学校和优势学科、优秀团队成为区域教育发展的领军力量和活力源泉。**打造区域特色教育品牌。**推进教育国际化、信息化特色发展，支持有社会

知名度的高品质民办学校和国际学校建设。完善开放融合的区域职业教育体系，满足学生、社会对职业培训的多元需求。深化全国社区教育示范区建设，完善灵活开放的终身教育体系。通过政府购买服务的形式，鼓励社会组织参与老年教育和社区教育。建立长宁特色的非学历教育培训信息公开平台，营造良好的区域终身学习环境。

（五）为居民提供更优质的医疗和健康服务

以维护人民群众健康为宗旨，调整优化医疗卫生资源，增加优质均衡的医疗服务供给，完善基本医疗卫生制度，让区域居民享有公平、可及、能负担的基本医疗和公共卫生服务，构建覆盖全生命周期的健康管理体系，居民各项健康核心指标继续保持全市领先水平。**深化医药卫生体制改革。**推进新一轮社区卫生综合改革，探索分级诊疗服务模式。全面推进公立医院综合改革，完善公立医院治理架构和运行机制。健全人才管理机制，有效推进绩效改革。进一步推进医师多点执业，实行卫生专业技术职称全行业管理。鼓励社会办医，引导社会资本参与紧缺医疗服务供给。加强智慧医疗建设，探索开展互联网医疗服务。**提升医疗服务能级。**改造升级上海市同仁医院，使之成为集医疗、预防、教学、科研、康复等于一体的三级综合性医院。改扩建光华中西医结合医院，建成上海中医药大学附属医院。加强天山中医医院中医药服务能力建设，建成上海中医药大学教学医院。优化提升区妇幼保健院，建成立足长宁、兼顾上海的儿童保健中心、妇女保健中心和围产保健中心。提升精神卫生服务能力，满足群众对精神卫生、心理健康的需求。建设虹桥国际医学研究院，使之成为长宁高新医疗技术和医疗卫生高端人才的孵化基地。巩固提升社区卫生服务综合优势，完善基本社区卫生资源布局，推进华阳、江苏、新华、程家桥街道社区卫生服务中心项目建设。**加强公共卫生服务能力。**继续加强政府公共卫生服务体系平台建设，推进“治未病”健康工程，主动对接健康服务产业发展，构建大卫生、大健康的公共卫生服务体系。建设上海交通大学医学院长宁健康发展协同创新中心，进一步提升公共卫生服务能级。依托家庭医生开展社区居民慢性病自我管理，倡导健康生活方式，提升慢性病防控综合应对能力。建立相对

完善的政府投入和补偿机制，探索引入市场机制，满足社会多层次健康服务需求。提升卫生应急处置能力。探索以生命全程管理为导向的妇幼保健服务体系。加强医疗质量监管，构建和谐医患关系。

（六）健全幸福养老服务体系

积极应对人口老龄化挑战，超前考虑养老服务设施布局，适应老年人多层次养老服务需求，增强老年人的幸福感。正确处理好政府、市场、社会、家庭在养老服务中的责任，优化以居家为基础、社区为依托、机构为支撑、医养相结合的多层次、梯度式养老服务格局，努力实现基本养老服务应保尽保。**提升社区居家养老服务水平。**统筹社会服务资源，健全居家养老服务网络，为老年人提供居家医疗、护理、康复、养生、精神慰藉等持续照顾服务。探索“互联网+养老”服务新模式，着力推进“智慧长宁·乐e生活”网上社区服务中心建设，为老年人提供紧急援助、家政、医疗保健、电子商务、服务缴费等一站式服务。**完善机构养老服务供给。**落实养老设施布局专项规划，积极推进存量养老机构改扩建和新增养老床位建设，确保养老床位占户籍老年人口的比例不低于3%。重点发展面向失能失智老年人的照护型养老机构，推进养老机构老年护理床位设置。完善政府补贴政策，建立老年人照护需求评估制度，优先保障经济困难的无子女、失能、高龄老年人的基本养老服务需求，保障基本养老服务资源的公平分配和有效利用。持续推进养老机构的建设与管理，鼓励社会力量兴办养老机构。**推进医养融合发展。**依托家庭医生服务，逐步实现养老机构常规医疗服务全覆盖，推进符合条件的养老机构纳入医保。以社区卫生服务中心、社会医疗机构等为载体，支撑养老机构、社区托养机构以及居家老年人医疗服务，实现社区内各类老年群体医疗服务的全覆盖。**让老年人健康全面发展。**倡导更加积极的老龄观，鼓励有条件的老年人持续参与社会活动。弘扬敬老、养老、助老社会风尚。打造长宁“睦邻点”、“金色系列”等为老服务品牌，推进老年大学、社区文化活动中心等为老服务设施建设，鼓励老年人组织各类文化团体，丰富老年人精神文化生活，让晚年生活自主、体面、有质量。**加强从业人员队伍建设。**研究制定有利于养老护理人员队伍稳定的相关鼓励政策，增强养

老服务行业和工作岗位的吸引力，加大养老服务专业队伍培训力度，提升从业人员的专业能力和整体素质。

第四部分 实施有力的规划保障

国民经济和社会发展五年规划涉及面广、任务繁重。要加强组织领导，优化体制机制，落实保障措施，调动各方参与，确保规划蓝图顺利实现。

一、加快社会信用体系建设

以政务信用、商务信用、社会信用和司法信用为重点，构建覆盖全面、安全有效、使用便捷的社会信用体系。不断强化信用制度和公共信用服务平台建设，严格落实国家和上海市有关违法失信联动惩戒、守信激励以及行业黑名单和市场退出等机制，引导公共资源和市场资源向守信主体倾斜。到2020年，区内法人和其它组织统一社会信用代码覆盖率达到100%。加大信用服务机构培育力度，鼓励和引导国内外知名信用服务机构和企业区长宁集聚发展。强化信用产品运用，在市场监管、政府采购、招投标等领域和环节，建立信用信息必查机制。优化信用信息开发利用环境。

二、全面推进依法治区

全面提高法治城区建设水平，重点推进法治政府建设。推进依法行政，不断提高依法决策水平，发挥政府法律顾问作用，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大行政决策的法定程序，建立行政机关重大决策合法性审查机制。严格落实执法责任制，加大考核问责力度，不断提高严格公正执法水平。发挥好“执法保障”基金和“见义勇为”基金的作用。推进阳光司法、公正司法、廉洁司法。促进全民守法，推动各级领导干部牢固树立法治意识，带头尊法学法守法用法，自觉在法治轨道上想事办事。健全普法宣传教育机制，增强针对性和实效性，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。整合资源，构建公共法律服务平台，扩大法律援助覆盖面，提高法律服务便捷度。

三、加强规划管理

强化规划引领和约束功能，完善全区规划《纲要》为统领、区级专项规划为支撑的规划体系，促进各区级专项规划之间的互相衔接。推进“多规合一”，

加强规划《纲要》与城市空间规划、土地利用规划之间的衔接，加强对有关建设计划、行动计划、年度计划、财政预算、项目建设等的指导和约束。严格落实规划目标任务，各部门、各街（镇）要统一思想、提高认识、严密组织，确保规划任务的有效实施。加强规划的中期评估和监督检查，将规划目标任务分解到各年度、各部门、各街（镇），形成各年度各单位的目标任务，纳入政府考核体系，全力推动规划各项目标任务的落实。

四、强化规划监督

主动接受人大、政协监督，自觉接受新闻舆论和社会公众监督。建立重大决策听证、专家咨询论证、跟踪反馈与适时调整、效益评估等制度，形成科学化、民主化、规范化的行政决策机制。保障公众的知情权、参与权。完善行政监督机制和行政复议审理制度，强化审计监督。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防，健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，加强行政监察工作。

五、凝聚各方力量

切实做好民族、宗教和台港澳侨等海内外统战工作，充分调动一切积极因素、汇聚各方力量。团结各界人士，巩固和扩大最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等群众团体联系广大人民群众的桥梁和纽带作用。围绕强军目标，积极推进军民深度融合发展，加强国防动员和民兵预备役建设，深化全民国防教育，做好拥军优属和拥政爱民工作。调动全社会力量共建共享美好生活，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，建立健全社会参与机制，齐心协力推进“十三五”规划各项工作的落实。

《上海市长宁区国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》是指导“十三五”期间全区经济社会发展的行动纲领。我们要以强烈的历史使命感和政治责任感，坚持“四个全面”战略布局和“五个发展”创新理念，在上海市委、市政府和长宁区委的正确领导下，动员全区人民，充分发挥各方面的积极性，锐意进取、奋发有为、求真务实、扎实工作，为圆满完成“十三五”规划各项任务而努力奋斗！

附件：部分《纲要》名词解释

1、海外高层次人才引进计划

主要围绕国家、本市发展战略，引进并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展新兴产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人物回国（来沪）创新创业。

2、虹桥人才特区

借助“虹桥”特殊的影响力、特定的地域概念，以特殊政策、特殊机制、特殊平台、特事特办等形式，力争用5年左右时间，使长宁成为“人才智力高度密集、科技创新高度活跃、体制机制不断创新、新兴产业高速发展”的创新创业人才集聚地之一。

3、上海虹桥海外人才一站式服务中心

将外国人就业许可证、外国专家来华许可证、海外人才居住证、出入境管理受理办理业务有机整合，形成一站式服务模式，为海外人才来沪创新创业提供更加便捷服务。

4、海外人才离岸创新创业基地

整合政府、市场、社会等资源，积极支持海外创投组织引进人才和项目，实现区内注册、海内外经营，以低成本、便利化、全要素、开放式、配套成熟完善的空间载体为基础，形成具有引才引智、创业孵化、专业服务保障的国际化创新创业基地，为海外人才营造开放、便利的创业营商环境。

5、非遗传承人工作室

以被评为国家级、市级或区级的非物质文化遗产传承人为主体，通过驻地创作、开设培训课程等方式，宣传、保护、传承非物质文化遗产项目，培养非物质文化遗产传承人。

6、临空经济园区国家级电子商务示范基地

为更好发挥电子商务企业的集聚和辐射效应，促进电子商务健康、快速、协调发展，国家商务部出台《关于开展国家电子商务示范基地创建工作的指导意见》，决定开展国家电子商务示范基地创建工作。临空经济园区于2015年7

月正式获批国家级电子商务示范基地，是上海市四家国家级电子商务示范基地之一。

7、家门口工程

以居民发声、自治发力、服务下沉为指导思想，聚焦售后公房小区，建立自下而上的项目征集和项目形成机制，因地制宜开展小区路面整修、绿化补种、楼道扶手和休闲椅安装等群众有迫切需求的“小而精”项目。项目实施中，由街镇牵头统筹，居委会组织引导，工程施工在居民监督中推进，项目验收请居民参与评估，将传统的自上而下定了办，转变为自下而上商量办，变政府“一家办”为社区“共同办”。

8、城市更新

根据《上海市城市更新实施办法》，城市更新主要指对本市建成区城市空间形态和功能进行可持续改善的建设活动，重点包括：完善城市功能，强化城市活力，促进创新发展；完善公共服务配套设施，提升社区服务水平；加强历史风貌保护，彰显人文底蕴，提升城市魅力；改善生态环境，加强绿色建筑和生态街区建设；完善慢行系统，方便市民生活和低碳出行；增加公共开放空间，促进市民交往；改善城市基础设施和城市安全，保障市民安居乐业；市政府认定的其他城市更新情形。

9、10分钟公共文化圈

完善市-区-社区-居民区四级公共文化设施网络建设，使居民从家中出发10分钟，就能走进公共文化设施，享受公共文化服务。

10、15分钟体育健身圈

以街镇、社区为建设重点和覆盖范围，因地制宜加强居民“家门口”的社区体育设施建设，完善居民出门步行15分钟内的体育设施和体育服务。

11、“三好二优”系统工程

旨在全区范围内打造一批教育同行认可、全市影响较大的好校长，一批学生喜爱、团队拥戴的好教师，一批学生快乐、家长满意的好学校，一批示范辐射、引领发展的优势学科，一批人才集聚、成果丰硕的优秀团队。

12、分级诊疗服务模式

按照疾病的轻、重、缓、急及治疗的难易程度进行分级，不同级别的医疗机构承担不同疾病的治疗，实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗服务模式。

13、海绵城市

城市能够像海绵一样，在适应环境变化和应对自然灾害等方面具有良好的“弹性”，下雨时吸水、蓄水、渗水、净水，需要时将蓄存的水“释放”并加以利用。海绵城市建设应遵循生态优先等原则，将自然途径与人工措施相结合，在确保城市排水防涝安全的前提下，最大限度地实现雨水在城市区域的积存、渗透和净化，促进雨水资源的利用和生态环境保护。