

长宁区国民经济和社会发展
第十四个五年规划和二〇三五年
远景目标纲要

目 录

一、 未来发展新起点、新愿景.....	2
(一) “十三五”主要成就.....	2
——深度转型取得重大进展.....	2
——改革创新成果丰硕.....	3
——民生福祉明显改善.....	4
——城区环境品质显著提升.....	5
——城区治理现代化水平稳步提高.....	5
(二) 未来发展面临的形势.....	6
(三) 二〇三五年远景目标.....	7
——长宁的世界影响力全面提升.....	8
——高质量发展率先实现.....	8
——高品质生活广泛享有.....	8
——高效能治理走出新路.....	8
二、 指导思想和发展目标.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 遵循原则.....	10
——坚持党的全面领导.....	10
——坚持以人民为中心.....	10
——坚持新发展理念.....	10
——坚持在服务大局中创造特长.....	10
——坚持改革创新.....	11
——坚持系统观念.....	11
(三) “十四五”发展目标.....	11
——城区核心功能更加凸显.....	11
——发展质量效益明显提升.....	12
——人民群众生活更加美好.....	12
——城区文明程度全面提升.....	12
——区域环境品质持续提高.....	12
——治理能力水平不断增强.....	12
(四) 主要指标.....	13

三、全力提升城区能级和核心竞争力	15
(一) 主动融入畅通大循环、促进双循环新发展格局	15
——着力打造国内大循环中心节点的重要平台	15
——加快建设国内国际双循环战略链接的重要枢纽	16
(二) 积极承接上海强化“四大功能”重大任务	16
——强化全球资源配置功能，促进总部经济和平台经济集聚发展	17
——强化科技创新策源功能，充分激发创新活力	17
——强化高端产业引领功能，培育经济发展新动能	18
——强化开放枢纽门户功能，提升开放和辐射水平	18
(三) 全力打造智慧共享的“数字长宁”	19
——以智能网联和在线新经济为重点推进经济数字化	19
——以完善新型基础设施为重点推进生活数字化	20
——以“两张网”建设为重点推进治理数字化	20
四、着力推动经济高质量发展	22
(一) 加快构建特色鲜明实力强劲的现代产业体系	22
——着力提升传统优势产业能级	22
——加快做强重点特色产业	23
——培育面向未来的新兴产业	23
(二) 促进经济载体提质增效	24
——加大优质经济载体新增供给力度	24
——推动存量经济载体改造提升	25
——打造特色产业园区	25
——切实加强楼宇服务	25
(三) 持续完善产业发展举措机制	25
——完善便于监测分析的产业结构	25
——完善产业发展政策举措	26
五、持续优化空间格局	27
(一) 东部中山公园地区	27
——推动科技创新和数字金融发展	27
——打造更具活力的商业中心	27
——推进重点项目建设	28
(二) 中部虹桥地区	28
——持续提升国际贸易等功能	28
——加强区域整体规划和深度开发	28
——完善商业文化等配套设施	29
(三) 西部临空地区	29
——推动高端临空服务业集聚发展	29
——推进重点项目开发建设	30

(四) 强化“三带”协同勾连	30
(五) 打造多点 TOD 社区	31
六、全面深化改革创新	32
(一) 深化科技创新人才集聚区建设	32
——加大高层次创新型人才集聚力度	32
——主动融入虹桥国际人才港建设	32
——提升虹桥服务海外人才品牌效应	32
——深化人才发展体制机制改革	33
(二) 持续打造国际一流营商环境	33
——对标国际最高标准、最高水平	33
——持续深化“放管服”改革	33
——加强法治化营商环境建设	34
——合力推进企业精准服务	34
(三) 加大重点领域创新力度	34
——探索城市更新领域政策突破	34
——加大贸易便利化改革创新	35
——推进金融与贸易深度融合	35
——探索推进投融资体制改革	35
——推动新一轮国资国企改革	36
七、持续增强城区文化软实力	37
(一) 全面提升城区文明程度	37
(二) 不断提高公共文化服务水平	37
——优化文化设施布局	37
——加强高质量公共文化供给	38
——全力激发文化品牌效应	38
(三) 促进现代文化产业繁荣发展	39
八、不断提升城区环境品质	40
(一) 持续推进城市更新	40
——适度提高土地开发强度	40
——推动土地复合高效利用	40
——推进历史风貌街区特色保护更新	41
(二) 着力改善生态环境质量	41
——持续加大生态环境整治力度	41
——大力促进生态惠民	42
——加快推动绿色低碳发展	42
(三) 推进城区基础设施建设	43
——完善区域道路系统建设	43
——提升公共交通服务能力	43

——挖掘多层次静态交通潜力	43
——加强空间勾连建设	44
——完善排水系统、环卫设施等建设	44
九、努力创造高品质生活	45
(一) 统筹推进“15分钟社区生活圈”建设	45
(二) 完善多层次就业创业促进体系	46
——加大重点群体就业支持力度	46
——做实就业创业服务	46
——着力构建和谐劳动关系	46
(三) 实现更高水平的教育现代化	46
——促进学生全面发展	47
——推动基础教育优质均衡发展	47
——实现各类教育特色发展	47
——深化教育领域综合改革	48
(四) 提高卫生健康供给质量和服务水平	48
——加强公共卫生体系建设	48
——扩大优质医疗服务供给	49
——提升基层医疗服务能力	49
(五) 推动体育优质均衡发展	49
——推进实施全民健身战略	50
——做强体育产业	50
(六) 大力提升养老服务水平	50
——优化养老机构布局	51
——扩大专业养老服务供给	51
——提升智慧养老服务水平	51
——推进医康养护多层次深度融合	51
(七) 持续改善群众居住环境	52
——推进居住品质提升	52
——推动租赁住房发展	52
(八) 切实做好社会保障等工作	52
——完善人口服务管理	52
——建立健全社会保障体系	53
十、大力提升城区高效能治理水平	54
(一) 提升城区管理精细化水平	54
——打造多层次美丽街区	54
——加强垃圾全流程管理	54
——加强市容顽症等治理	55
(二) 深化社会治理创新	55

——探索党建引领下充满活力的基层群众自治机制	55
——持续深化分类治理	55
——深化物业治理创新	56
——扩大社会各方共同参与	56
(三) 建设一流水平的平安长宁	56
——提升城区应急管理能力	56
——加强城区运行安全保障	57
——完善社会治安防控体系	57
——加强预防和化解社会矛盾	58
(四) 深入推进法治城区建设	58
——建立科学民主依法决策机制	58
——深化法治政府建设	58
——深入推进法治社会建设	59
十一、实施有力的规划保障	60
(一) 突出规划引领	60
(二) 加强组织实施	60
(三) 加大民主监督	60
(四) 凝聚各方力量	61
附件：《纲要》有关名词解释	62

长宁区国民经济和社会发展的 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，是上海在新的起点上全面深化“五个中心”建设、加快建设具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市的关键五年，也是长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区、推进城区社会主义现代化建设的重要五年。

《长宁区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共上海市委关于制定上海市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》和《中共上海市长宁区委关于制定长宁区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是指导长宁未来发展的宏伟蓝图，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、未来发展新起点、新愿景

（一）“十三五”主要成就

“十三五”时期是长宁发展史上很不平凡的五年。习近平总书记亲临我区考察工作并发表重要讲话，在长宁发展史上具有里程碑意义，给予了我们极大的鼓舞和激励。五年来，长宁区在市委、市政府和区委的坚强领导下，始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，奋力克服复杂严峻的外部环境影响特别是新冠肺炎疫情严重冲击，积极应对长宁深度转型面临的一系列困难挑战，在主动服务大局中彰显长宁特长，在锐意改革创新中加快转型发展，在创新社会治理中持续改善民生。“十三五”规划目标任务较好完成，全面建成更高水平的小康社会胜利在望，创新驱动、时尚活力、绿色宜居的国际精品城区建设实现新跨越。

——深度转型取得重大进展。新旧动能加快转换，经济基本面健康向好，质量和效益稳步提升。全区生产总值年均增长5%，人均和地均生产总值分别位居全市第二、第四位。区级一般公共预算收入剔除“营改增”、减税降费、免抵调增值税、留抵退税等政策性减收因素后，年均增长6.47%。固定资产投资年均增速达9.1%。合同外资年均增速达10.6%。现代服务业税收占全区税收比重达80.5%，高于“十二五”期末6.15

个百分点。国家级虹桥临空经济示范区获批并有力推进实施。

“虹桥智谷”在全市人工智能产业格局中的显示度进一步提升。在线新经济发展迅速，一批新生代互联网企业成长势头强劲，发布“在线新经济白皮书”。金融园建设加快推进。总部经济和平台经济加快发展，电子商务年交易额占全市三分之一，跨国公司地区总部累计达 70 家、位居中心城区第三。楼宇经济持续发展，全区税收亿元楼达 30 幢。

——改革创新成果丰硕。持续推出“八张改革特色牌”等一批全国、全市首创的创新举措。“一照多址”“一证多址”、跨区域网络市场协同监管、“验放分离、零等待”以及土地集约节约利用等改革创新，先后 4 次获国务院通报表扬。创建全国首个网络市场监管与服务示范区，成为全市首个“互联网+生活性服务业”创新试验区，市场化、法治化、国际化营商环境建设成效明显。“虹桥智谷”成功获评国家第三批大众创业万众创新示范基地。虹桥海外人才一站式服务中心成为全国功能最全、效率最高、服务最好的海外人才服务综合体。连续 3 年承办中国海归人才创业大会系列活动，成为全市第一个承接外国人来华工作许可审批的区。新联纺、高岛屋、深屹、世贸商城和希华馆被认定为“6 天+365 天”交易服务平台。国资国企改革有序推进。新泾镇和程家桥街道整区域纳入虹桥商务区拓展区范围。全力推动新泾集体经济产权制度改革，完成新泾地区深度城市化。与湖州市吴兴区、马鞍山市、宁波市海曙区签署战略合作协议。

——民生福祉明显改善。“老、小、旧、远”等民生难题不断破解，教育、医疗、养老、文化等公共服务优质均衡发展。在“十二五”率先完成成片二级以下旧里改造任务的基础上，在全市率先完成全部旧改收尾，在全市率先基本完成非成套公房综合改造。精品小区建设累计开竣工 403 万平方米。既有多层住宅加装电梯、家门口工程、易积水小区改造等民生实事有力推进。在全市率先发布并实施教育、医疗、养老、文化等 4 个“优质+均衡”发展三年行动计划。与复旦、华师大合作办学，实现义务教育阶段学区化集团化办学全覆盖。成为上海市首批“全国义务教育优质均衡发展区”创建区之一。同仁医院升级为三级综合性医院，区妇幼保健院获评国家级母婴安全优质服务单位。新冠肺炎疫情防控工作扎实平稳，公共卫生安全防线更加牢固。牵头建立覆盖 39 个城市（区）的长三角地区国家公共文化服务体系示范区（项目）合作机制。建成开放上海国际舞蹈中心、程十发美术馆、虹桥艺术中心等一批市、区重大文化项目。“幸福养老”服务体系更趋完善，拥有养老床位 6567 张，老年人床位拥有率居中心城区首位。有效实施长期护理保险试点工作，覆盖人群近 2 万人。就业救助服务不断深化，五年累计新增就业岗位约 17.3 万个，帮助成功创新创业约 3700 人，荣获上海市“创业型城区创建优秀城区”称号。成为全国社会救助综合改革试点区，全区各类社会救助金额达 7.85 亿元，共惠及 242.2 万人次。创建全国困境儿童保障示范

区，首创社区困境儿童临时照护模式，成功获评实施妇女儿童发展纲要国家级示范区。对口帮扶地区全部脱贫出列。

——城区环境品质显著提升。城市更新加快推进，美丽街区成效凸显。优质经济楼宇供给力度加大，累计开工经济楼宇128.7万平方米、竣工208.9万平方米。全力配合做好北横通道、轨交15号线、北翟快速路等市级重大工程建设。愚园路、新华路、武夷路、番禺路美丽街区建设富有成效。“15分钟社区生活圈”建设试点有力推进。“五违四必”整治取得实效，在全市率先完成沿街“居改非”整治、户外屋顶广告整治、“五亭”整治等。架空线入地累计开工82.2公里，竣工约69.2公里，近三年每年完成量占全市四分之一。有效消除新渔浦、新泾港和机场河3条黑臭水体，提前一年完成消除劣Ⅴ类水体工作目标。新增公共绿地27.2万平方米、立体绿化15万平方米，绿化覆盖率提升至33.16%。苏州河岸线长宁段全线贯通，外环生态绿道全面建成。成功创建全市首批生活垃圾分类示范区。市容环境卫生状况社会公众满意度测评持续位居全市前列。顺利完成世界银行“上海建筑节能和低碳城区建设示范项目”，虹桥迎宾馆9号楼成为上海首个商业化运作的近零碳排放建筑。区域降尘量、PM_{2.5}年均浓度、PM₁₀年均浓度下降幅度均达到考核要求。

——城区治理现代化水平稳步提高。政务服务“一网通办”和城市运行“一网统管”全面运行。在全市率先实现居住证“全

时空”办理。积极探索网格管理、综合治理以及疫情防控、防汛防台专页等基础平台建设。率先完成区、街镇（园区）两级城运系统全覆盖上线应用。成功创建全国社区治理和服务创新实验区，被中央政法委列入第一期全国市域社会治理现代化试点地区。“居民区分类治理清单模式”获首届“中国城市治理创新奖”全国十佳优胜奖。“两代表一委员”联合接待机制、“三建”融合和行业党建联盟等创新发展。基层民主形式拓展丰富，基层立法联系点工作走在全国前列。虹桥街道荣华社区工作法入选“全国最具代表性的10个优秀社区工作法”。平安长宁升级版建设持续深化，扫黑除恶专项斗争深入推进。“雪亮工程”、社会面智能安防建设走在全市前列，全区99.3%的居民小区实现入宅盗窃“零发案”。北新泾派出所入选全国首批100个“枫桥式公安派出所”。继续蝉联全国文明城区称号。

（二）未来发展面临的形势

当今世界和平与发展仍然是时代主题，但百年未有之大变局正在向纵深发展，国际环境日趋复杂，不稳定性不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远。

——从全国看，我国正处于中华民族伟大复兴的关键时期，开启全面建设社会主义现代化国家新征程，继续发展具备多方面优势和条件，但面对的机遇和挑战都有新的发展变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。

——从上海看，全市加快落实三项新的重大任务，着力强化“四大功能”，深化“五个中心”建设，打造国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接，既面临着国家赋予更大使命、开展先行先试的新机遇，也面临人才、土地等要素资源对高质量发展的约束等挑战。

——从长宁看，拥有中心城区服务辐射长三角的区位优势、地处上海重要门户的枢纽优势、互联网头部企业集聚的平台优势，以及国际化程度高、人才集聚度高等综合服务环境优势，尤其是面临长三角一体化发展和虹桥国际开放枢纽建设等重大机遇。同时，也面临新的困难和挑战。发展空间和优质载体不足，产业能级和创新能力有待提升，新动能培育还需下更大力气，稳增长压力仍然较大，经济高质量发展任务艰巨；城区管理、生态环境等方面还有短板，城区治理现代化水平还需加快提升；“老、小、旧、远”等民生难题仍需持续破解，教育、医疗、养老、文化、体育等公共服务供给和保障水平有待进一步提升；应对潜在风险隐患对城区安全运行的挑战一刻也不能松懈。

（三）二〇三五年远景目标

在“十四五”发展基础上，再奋斗十年，城区社会主义现代化建设取得显著成就，基本建成具有世界影响力的国际精品城区，成为新时代人民城市建设的生动范例。

——长宁的世界影响力全面提升，城区能级和核心竞争力达到更高水平，经济社会发展、生态环境品质、城区安全程度等更多指标迈入全球一流行列，创新浓度、产业高度、经济密度、文化厚度、治理精度、城区温度显著提升。

——高质量发展率先实现，建成现代化经济体系，发展方式全面转变、发展动力全面升级、产业能级全面提高，城区吸引力、创造力、竞争力和亲和力持续增强，各类人才广泛汇聚，发展活力、经济实力更加强劲。

——高品质生活广泛享有，城区环境更加宜业宜居，多层次、高品质公共服务供给能力更加强大，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，市民文明素质和城区文明程度达到新高度，人民生活更加美好。

——高效能治理走出新路，“全过程民主”充分展现，平等发展、平等参与权利得到充分保障，城区治理体系和治理能力现代化水平全面跃升，城区运行高效有序安全，社会充满活力，“人人都有人生出彩机会、人人都能有序参与治理、人人都能享有品质生活、人人都能切实感受温度、人人都能拥有归属认同”的美好愿景将成为长宁的生动图景。

二、指导思想和发展目标

（一）指导思想

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记考察上海重要讲话精神和考察长宁工作重要指示要求，深入践行“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，对标国际最高标准、最好水平，对接服务落实三项新的重大任务、强化“四大功能”、深化“五个中心”建设，以推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理为目标导向，以提高经济密度、推进城市更新、推动城区数字化转型、提升城区能级和核心竞争力为主攻方向，以改革创新为根本动力，着力打造国内大循环中心节点的重要平台、国内国际双循环战略链接的重要枢纽，加快推进城区治理体系和治理能力现代化，加快建设具有世界影响力的国际精品城区。

（二）遵循原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好发挥党总揽全局、协调各方作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平。贯彻落实全面从严治党各项要求，深化拓展新时代“凝聚力工程”建设，持之以恒加强作风建设，确保中央和市委决策部署落地落实、生根见效。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，自觉践行人民城市建设重要理念，坚持共同富裕方向，维护人民根本利益，把依靠人民、造福人民、植根人民化为切实行动，加强“全过程民主”探索实践，充分释放广泛参与、人尽其能、共建共享的创造活力，共创更加美好生活，努力让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，强化“四个论英雄”发展导向，不断提升经济密度和投入产出效率，大力推进产业结构优化和转型升级，加快推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持在服务大局中创造特长。把“四个放在”作为一切工作的基点，更加主动对接服务“三大任务、一大平台”，更深层次融入长三角一体化发展，全面增强敢闯敢试、争创一

流的创新精神，着力在大局所需、长宁所能的各个领域创造更多的优势和特长，打造更具影响力的品牌矩阵。

——坚持改革创新。深入实施创新驱动发展战略，坚持主动对接、主动服务、主动改革，坚持“容缺、容错，扶新、扶特”，持续深化重点领域和关键环节改革，探索更多对标最高最好、全国全市首创的创新举措，不断优化营商环境，激发市场主体活力，全力做强创新引擎，大力发展创新型产业。着力打造开放发展新优势，加大高质量利用外资力度，坚持发展更高级别的总部经济，促进高质量引进来和高水平走出去。

——坚持系统观念。遵循超大城市发展规律，把牢人民城市根本属性，按照“城市是生命体、有机体”的要求，统筹发展和安全，统筹经济空间、文化空间、生活空间、生态空间，统筹资产、资源、资金，着力防范化解各类风险，努力打造治理体系和治理能力现代化的城区样本。

（三）“十四五”发展目标

到 2025 年，高质量发展取得新成效，城区数字化转型取得新进展，人民城市建设迈出新步伐，城区能级和核心竞争力迈上新台阶，加快建设具有世界影响力的国际精品城区。

——城区核心功能更加凸显。立足服务长三角、联通国内外，平台枢纽功能、产业牵引功能、创新策源功能等不断增强，集聚高端要素的能力显著提升，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位，努力成为虹桥国际开放枢纽的核心节点、长三角一体化发展的枢纽门户。

——发展质量效益明显提升。区域经济保持高质量发展，以现代服务业为主的产业结构不断优化，产业能级持续提升，产业生态更加丰富，发展新动能加速迸发。科技创新人才集聚区建设取得新成果，市场化、法治化、国际化营商环境更加优化，改革创新根本动力充分释放。

——人民群众生活更加美好。“15分钟社区生活圈”基本覆盖全区，公共服务更加优质共享、便捷可及，幸福养老水平不断提升，群众居住环境持续改善，教育资源供给水平进一步提高，居民平均期望寿命保持发达国家先进水平。

——城区文明程度全面提升。社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提升，城市精神品格充分展现，文化品牌更具标识度，公共文化服务体系更加健全。

——区域环境品质持续提高。城区建设与管理的精品精细化水平明显提升，美丽街区、精品小区和重点地区等城市更新取得新进展，生态环境质量稳定向好，文化底蕴与城区活力更加彰显，建筑可阅读、街区宜漫步、城区有温度。

——治理能力水平不断增强。政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”高效运转，科学化、精细化、智能化长效机制更加完善。以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，基层和社区活力进一步激发。平安长宁更加一流，依法治区深入推进，防范化解重大风险挑战的能力水平不断提升，城区安全、韧性显著增强。

（四）主要指标

为确保“十四五”发展目标实现，重点推进以下主要经济社会发展指标完成。

表 长宁区“十四五”期间经济社会发展主要指标

序号	指标名称	单位	目标值
1	全区生产总值年均增速	%	与市级目标保持同步
2	区级一般公共预算收入年均增速	%	与经济发展基本保持同步
3	现代服务业税收年均增速	%	高于全区税收年均增速1个百分点左右
4	重点楼宇单位面积税收产出	元/平方米	2025年达到6800元/平方米左右
5	新增上市企业数	家	五年累计5家以上
6	高新技术企业数	家	2025年达到600家
7	外国人来华工作许可数量	人次	五年累计新增20000人次
8	新增跨国公司地区总部	家	五年累计18家
9	每万人发明专利拥有量	件	2025年达到95件
10	万亿级市值(估值)/万亿级GMV的龙头企业数	家	2025年达到2-3家
11	全社会研发经费支出相当于全区生产总值比例	%	2025年达到3.5%
12	绿化覆盖率	%	2025年达到33.33%
13	单位生产总值能耗降低率	%	完成市下达指标
14	生活垃圾源头减量率	%	2025年达到5%
15	市政道路架空线入地	-	2025年基本实现市政道路全面入地
16	“15分钟社区生活圈”建设	-	2025年基本覆盖全区
17	居民平均期望寿命	岁	保持发达国家先进水平
18	区域内国际交流等活动数量	场次	五年累计400场次
19	养老床位数占同期户籍老年人口数的比重	%	2025年达到3%以上
20	城镇登记失业人数	人	完成市下达指标
21	精品小区建设面积	万平方米	每年新开工不少于100万平方米
22	城市运行监管要素“一网统管”接入率	%	2025年达到100%

注：除市下达需要完成的指标外，其余为预期性指标。

三、全力提升城区能级和核心竞争力

顺应国内外发展格局深刻调整，主动承接上海构建新发展格局部署要求，主动承接上海强化“四大功能”、推动数字化转型等重大任务，主动承接虹桥国际开放枢纽建设，在主动服务新发展格局中提升城区能级和核心竞争力。

（一）主动融入畅通大循环、促进双循环新发展格局

围绕上海打造国内大循环中心节点、国内国际双循环战略链接的要求，进一步增强平台优势和枢纽优势，不断提升服务能级和辐射功能。

——着力打造国内大循环中心节点的重要平台。进一步放大区域内互联网龙头企业、骨干企业的平台优势，促进生产、流通、消费精准对接，增强供给与需求的适配性，不断提升长宁在畅通国内大循环中的地位和作用。大力支持各类优质互联网等平台企业技术创新、模式创新、做大做强、扩大影响。持续培育集聚一大批新生代互联网企业，打造具有显著规模、强大能级的场效应和生态圈。以更大力度深度融入长三角一体化发展，深化长三角跨区域战略合作，促进长三角产业联动、企业互动和要素流动，努力提供更多研发创新、市场对接、品牌打造等服务。大力吸引长三角企业在长宁设立总部、提升能级，支持区内企业走出去拓展发展空间，努力成为长三角经贸活动的重要承载区、长三角企业布局上海的优选之地。

——加快建设国内国际双循环战略链接的重要枢纽。抓紧抓实中国国际进口博览会和虹桥国际开放枢纽建设重大机遇，推动一批创新举措、一批功能平台和一批重大项目落地。积极争取将进口博览会期间的展品税收支持、通关监管、资金结算、投资便利、人员出入境等创新政策上升为常态化制度安排。不断提升长宁贸易功能优势，建设更高水平的贸易强区。充分利用 RCEP 等自贸协定，以虹桥商务区被列为全国进口贸易促进创新示范区为重要契机，高水平建设一批面向“一带一路”国家和地区的商品直销、专业贸易以及国别商品展示交易中心。聚焦跨境电商、数字贸易、供应链管理等领域，集聚更多高能级贸易平台和市场主体。积极争取跨境电商 B2B 出口试点，推动跨境电商新业态快速发展。商品销售总额年均增速达到 5%。进出口总额累计完成 500 亿美元。优化拓展虹桥机场航运服务功能，争取开设点对点中远程精品国际航线和加密城际空中快线，提升公务机运营服务功能，推进国际航空资源平台建设，打造智慧航空物流服务体系。

（二）积极承接上海强化“四大功能”重大任务

主动承接上海全面强化“四大功能”、全面深化“五个中心”建设、全力打响“四大品牌”等任务部署，着力提升区域经济竞争力、创新力和辐射力，努力在经济高质量发展方面彰显长宁特色。

——强化全球资源配置功能，促进总部经济和平台经济集聚发展。积极对接上海“总部增能行动”，推动更多跨国公司地区总部落户，鼓励跨国公司立足上海设立辐射亚太、面向全球的资财中心、销售中心、采购中心、研发中心、供应链管理中心等功能性机构，新增跨国公司地区总部 18 家。争取区内符合条件的跨国公司开展跨境资金集中运营管理。加快培育集聚本土跨国公司和企业总部，吸引更多国内企业总部或二总部落户。大力培育新生代企业总部，支持一批新经济头部企业做大做强。推动民营经济健康持续发展，新培育经市、区认定的国内民营企业总部 5 家。持续提升平台经济能级，深入推进国家电子商务示范基地建设，大力培育一批交易规模百亿级以上的商品交易平台。

——强化科技创新策源功能，充分激发创新活力。深化推进张江高新区长宁园、“虹桥智谷”双创示范基地、临空人工智能产业园建设。鼓励高等院校、科研院所、科技企业等服务国家科技发展战略，建设一批功能性创新平台，推动应用场景和公共资源开放共享。推动资源、要素、服务相融合，完善创新创业生态，发展高端专业、符合产业导向的众创空间、科技园区、孵化基地等创业平台，加快培育引进一批掌握核心技术、具有国际竞争力的高成长性创新企业。持续加强高新技术企业培育，加大企业科创板上市培育力度。支持区块链底层技术研发，推动区块链与金融业融合发展。优化创新环境，吸引

集聚更多创新团队。积极争取经认定的外籍高层次人才凭其持有的外国人永久居留身份证创办科技型企业，并与中国公民享受同等待遇。加大高质量科学普及供给，区域公民具备科学素质比例保持全市前列。

——强化高端产业引领功能，培育经济发展新动能。积极对接上海“四大品牌”建设，聚焦“平台化、功能性、枢纽型”发展导向，持续推动产业转型升级，努力掌握产业链核心环节、占据价值链高端地位。对接全市集成电路、生物医药、人工智能等三大产业以及汽车、电子信息、高端装备、新材料、生命健康和现代消费品等六大重点产业集群，以新一代信息技术赋能产业提质增效，促进制造和服务融合发展，培育壮大生产性服务业和战略性新兴产业。注重以新兴技术为驱动、以商业模式创新和应用场景开放为牵引，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，鼓励发展养老、家政、教培等服务，以高质量供给带动高品质需求。行业领先企业（内资）数量达到80家以上。

——强化开放枢纽门户功能，提升开放和辐射水平。充分发挥长宁作为虹桥国际开放枢纽唯一中心城区和“一核两带”核心节点优势，推动《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》落地。积极借鉴浦东高水平改革开放、自贸区临港新片区等成功经验，加强协同创新，大胆探索一批原创性强、含金量高、深受市场主体欢迎的政策举措。探索推动教育、医疗、养老、

文化、旅游、仲裁等服务业对外开放。鼓励境内设立的境外知名仲裁及争议解决机构在长宁设立分支机构。探索放宽外商捐资举办非营利性养老机构的民办非企业单位准入。用好进口博览会等平台，吸引更多高能级项目落地。争取放宽外资投资性公司准入限制。合同外资累计达到 40 亿美元。充分发挥上海市担保基金管理中心虹桥国际开放枢纽基地平台作用，为长宁中小企业发展注入资金活水。加强与国际、国内友好城市合作交流。持续加强对口地区帮扶工作，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进对口地区乡村振兴战略。

（三）全力打造智慧共享的“数字长宁”

充分发挥“数字长宁”品牌优势，把握新一轮科技革命和产业变革深入发展大趋势，坚持数字经济、数字政府、数字社会一体推进，全面提升城区数字化水平。

——以智能网联和在线新经济为重点推进经济数字化。大力推进数字产业化和产业数字化“双轮驱动”，促进互联网、大数据、人工智能、区块链、5G 等数字技术与实体经济深度融合，催生智能网联、在线新经济等新产业新业态新模式。推动数字技术向贸易、专业服务、金融等传统产业赋能。加速推进下一代通信技术突破，强化操作系统、数据库、信息安全等基础软件开发和应用。支持网络视听、在线社交、电子竞技等领域发展，鼓励构建原创性数字内容产业生态。推动线上服务、线下体验深度融合，以流量平台激活实体商业，鼓励传统商贸

企业向全渠道运营商、供应链服务商、新零售企业转型。激发数据要素活力，加强数据确权、定价、交易、保护等方面研究，努力在配置数据要素、提升数据价值上赢得先机。

——以完善新型基础设施为重点推进生活数字化。大力推进新型基础设施建设，充分发挥市场主体作用，布局一批“新网络”“新设施”“新平台”“新终端”，为数字生活的打造提供发达的基础设施支撑。高水平建设5G和固网“双千兆”宽带网络，实现5G网络基本覆盖，全面完成IPV6改造，探索设立国际互联网数据专用通道。围绕人工智能、医疗装备、生物制品等布局创新设施，重点推动AI超算中心、全智能化互联网医疗影像服务平台等建设。推动区级建筑能耗监测平台、临空“智慧园区”云平台等建设。加快神经元感知网络、车路协同车联网、智慧物流、新能源终端等建设。强化区大数据中心功能，加快数据中台建设。深化公共安全、交通出行、医疗卫生、健康养老、文化旅游、体育休闲等领域数据开放和管理应用，全方位打造数字生活服务体系。引导数据开放共享，区政务数据资源共享率达到90%。

——以“两张网”建设为重点推进治理数字化。聚焦群众需求和城区治理突出问题，充分运用现代科技手段，以智能化、数字化为突破口，推动治理模式创新、治理方式重塑、治理体系重构。围绕“高效办成一件事”，持续深化政务服务“一网通办”，进一步深化行政审批制度改革和业务流程优化再造。

拓展公共服务事项接入，深化“营商通”平台建设，做优市民主页和企业专属网页，提高在线办理率、全程网办率，实现与市场主体和群众生产生活密切相关的公共服务事项全部接入。围绕“高效处置一件事”，强化系统整合和数据汇集治理，持续深化城市运行“一网统管”，坚持基础建设与实战应用同步推进，持续提升态势全面感知、趋势智能预判、资源统筹调度、行动人机协同能力。做实区、街镇平台功能，加强对街镇、网格资源下沉和平台赋能。加快政务网图像共享平台、区级主题数据库、“一屏观全城”指挥大屏、城运中心办公场地升级、“社区云”等项目建设。

四、着力推动经济高质量发展

强化“高端、数字、融合、集群、品牌”的产业发展方针，着力在“抢先机、提能级、优生态”上下功夫，在“高端化、特色化、引领性”上下功夫，大力发展代表未来都市经济发展方向的创新型经济、服务型经济、总部型经济、开放型经济、流量型经济等，促进产业体系优化升级、产业能级不断提升，为经济高质量发展提供有力支撑。

（一）加快构建特色鲜明实力强劲的现代产业体系

——着力提升传统优势产业能级。继续大力发展现代贸易、信息服务、专业服务等传统优势产业，注重新技术新模式融合渗透，推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。其中，现代贸易积极对接数字贸易国际枢纽港和虹桥国家级进口贸易促进创新示范区等建设，探索建立国家数字服务出口基地。顺应贸易创新发展新趋势，积极推动数字贸易、服务贸易、跨境电商以及高品质进口贸易发展，促进知识密集型服务进出口，推动传统贸易转型升级。培育壮大一批功能性、专业化贸易企业。信息服务顺应新一代信息技术发展趋势，重点推动软件开发、信息系统集成、互联网信息服务、信息技术咨询等领域发展。专业服务大力发展市场调研、法律服务、财务会计、人力资源、科技服务等领域，培育一批高能级专业服务企业与知名服务品牌。

——加快做强重点特色产业。着眼于未来发展方向，增强产业的开放性、包容性，加快做强一批优势特色产业。围绕临空经济领域，重点依托国家级虹桥临空经济示范区建设，大力集聚基地航司、货航、货代、通航等主体及相关协会、联盟等机构，努力在飞机融资租赁、航空要素交易、飞机全周期维护、航空培训等产业链重点环节取得突破，助推航空服务业创新发展、能级提升。顺应智能网联发展方向，巩固提升互联网+、电商平台等优势，促进新一代信息技术与实体经济深度融合、落地壮大，聚焦产业互联网、车联网、远程办公、“无接触”配送、在线教育、在线医疗等重点领域，培育一批新生代“智能网联+”新业态新模式，催生一批具有行业影响力的知名企业。依托上海虹桥时尚创意产业集聚区建设，推动科技与时尚、文化、旅游等融合，做强服装设计、网络视听、演艺娱乐、新闻出版、IP授权和管理、网络游戏、会展服务等细分领域，培育集聚一批能级高、潜力大、活力强的优质企业，不断提升时尚创意产业贡献度。大力引入时尚新消费品牌，延展时尚创意产业链、丰富时尚消费新供给。

——培育面向未来的新兴产业。顺应产业数字化、数字产业化发展趋势，加快培育具有前瞻性、引领性的产业，促进新兴产业加快成为区域经济重要增长点。推动人工智能发展壮大，加快布局区块链应用、图像识别、语义识别、智能客服、金融算法及大数据挖掘等重点领域，推动人工智能技术更多落

地应用，服务产业创新发展，进一步提升“虹桥智谷”品牌效应。推动金融服务业创新发展，依托上海金融科技公司等平台，推动数字人民币试点应用。拓展应用场景，吸引更多金融科技公司、金融机构新型业务主体落地，金融科技龙头企业达到2-3家。抢抓金融业扩大开放机遇，大力引进外资金融机构和各类投资机构，吸引持牌金融机构落地。做大做强长宁金融园、西郊国际金融产业园等，支持区域更多优质企业上市。推动生命健康产业加快发展，推进联影医疗等大健康产业园建设，重点发展生物医药、医疗器械、智慧医疗和在线医疗服务等领域，加快外资医疗健康服务等高端医疗项目落地。大力发展在线新经济等新业态新模式，培育引进一批独角兽企业、瞪羚企业，推动一批示范效应好、带动作用强、市场影响优的应用场景落地，努力实现在线新经济领域“十百千万亿”发展目标，培育集聚10家进入权威榜单、行业领先的龙头企业（头部企业、独角兽企业等），培育集聚100家具有相当能级的创新型企业，营造1000个具有引领示范效应的应用场景，推动10000家企业“上云用数赋智”，培育集聚一批万亿级市值（估值）/万亿级GMV的龙头企业，努力成为在线新经济创新发展标杆区。

（二）促进经济载体提质增效

——加大优质经济载体新增供给力度。强化规划引导控制，建设一批具有国际水准的高品质商务楼宇，力争“十四五”期间新开工经济楼宇130万平方米左右、新竣工200万平方米左右。加强新建楼宇源头招商，引导优质企业入驻。

——推动存量经济载体改造提升。鼓励存量老旧、低效经济楼宇更新改造。对具备扩容增高条件的存量楼宇，创造条件进行二次开发。探索推进多业主楼宇改造，支持区属国企组织参与收购、提升能级。打造一批示范标杆项目，努力提升存量载体的产出效益。

——打造特色产业园区。充分发挥科技园、时尚创意园、楼宇载体等方面积极性，鼓励强化产业特色主题，形成产业集群发展态势。加快推动携程智慧出行园、虹桥流量经济特色产业园、苏河汇全球共享经济数字贸易中心、虹桥跨国企业（总部）科创园、在线新经济产业园等项目建设。探索多元化园区运营模式。

——切实加强楼宇服务。充分发挥商务楼宇大数据平台功能，做到区内规模楼宇全覆盖和有效动态监测。推进楼宇招商服务点、办税服务点建设，增强楼宇复合服务功能。持续推进楼宇转化工作，完善商务楼宇租税联动政策，推动楼宇出租率和税收落地率同步提升。亿元楼达到 35 幢，重点楼宇税收占全区税收比重达到 38% 左右。

（三）持续完善产业发展举措机制

——完善便于监测分析的产业结构。在聚焦政策资源推动区域产业特色化发展的同时，加强对现代服务业的统计监测和分析，力争实现现代服务业税收年均增速高于全区税收年均增速 1 个百分点左右。主动适应消费升级趋势，加快推动现代商

业转型升级，推动发展首发经济、免税经济、智慧零售等新兴商业。促进房地产市场平稳健康发展。顺应产业发展跨界融合、快速迭代的新趋势，培育发展战略性新兴产业。

——完善产业发展政策举措。加强各项产业发展政策、招商政策和人才政策的统筹和衔接，进一步提高政策的针对性和有效性。完善政策流程，围绕企业的实际需求进行精准推送，以更简洁高效的方式加强政策供给。建立健全产业发展考核机制，完善部门与街镇协同联动机制，促进产业部门专业服务与街镇综合服务有机结合。加大投资促进力度，切实提升产业服务效能，年均新设企业达到 4000 户以上。积极发挥国有企业资源优势，为区域产业发展切实做出更大贡献。

五、持续优化空间格局

对接《上海市长宁区单元规划（2017-2035）》，加强核心功能集聚，优化提升以中山公园商业中心、虹桥国际贸易中心、虹桥临空经济示范区为核心的东、中、西三大功能区功能，通过“三带”协同勾连和TOD社区建设，进一步彰显各展所长、协同共进的综合优势。

（一）东部中山公园地区

按照“中央活动区”的定位，充分发挥紧邻市中心高端商业商务服务高地优势，充分挖掘历史风貌街区底蕴，进一步提升商业商务、科技创新、金融服务等功能。

——推动科技创新和数字金融发展。加大与中科院微系统所、硅酸盐研究所等机构合作，加快布局人工智能、新一代信息技术等创新产业。深化与中国人民银行数字货币研究所等机构合作，高品质打造金融科技功能平台和应用示范场景，推进一批数字化、功能性、枢纽型战略平台建设，积极打造中山公园数字金融城。

——打造更具活力的商业中心。以中山公园为核心，以愚园路、武夷路、上生新所等时尚地标为延展，打造以时尚购物、文化休闲、旅游观光为主的特色功能区。推进商业业态升级，发展体验经济，打造时尚新品首发地。打造夜间活动集聚区，鼓励夜间消费场所延长营业时间。

——推进重点项目建设。推进一纺机、汇川路北块、江苏北路地块、上海融侨中心、上生新所二期、金地华东总部楼、华美达广场改造、仪电地块改造等项目建设。加快苏州河岸线、中山公园等公共空间有机更新，推进中山公园一号门地下公共空间综合开发建设。推动华政长宁校区整体开放，打造具有国际交流、科研服务、公共配套功能的开放共享文化空间。在人口密度较高的东部老城区，探索加密社区居民服务载体路径，不断提升其服务功能。

（二）中部虹桥地区

坚持“国际、商贸、时尚、文化”定位，更加主动打好“虹桥牌”，进一步强化国际贸易、时尚设计、展览展示、消费体验、商务办公等功能，成为具有标志性的国际贸易时尚圈。

——持续提升国际贸易等功能。加快推动国内外知名贸易企业集聚，推动传统货物贸易向服务贸易、数字贸易转型升级，支持具有国际竞争力的商贸龙头企业做大做强。积极推动上海国际仲裁中心等功能性机构落地。依托东华大学、东方国际、世贸商城等资源优势，加快推动时尚设计、展览展示等领域发展。

——加强区域整体规划和深度开发。争取市里支持开展虹桥经济技术开发区及周边区域城市更新，推进重点项目建设和存量楼宇改造，促进产业能级和城区形态同步提升，成为国家级开发区城市更新、焕发活力的新样板。加快天山路 680 弄、

仙霞南丰地块、虹桥 31 号地块、上海岩花园、原澳华市场地块等项目建设。推动国展中心、虹桥天都、虹桥友谊商城、原天山消防站等存量楼宇改造。推动古北黄金城道国际融情街区建设。积极争取市里支持，研究茅台路、娄山关路两侧成片公房更新改造。推进 88 新业中心等一批商务酒店转型升级。

——完善商业文化等配套设施。推动天山路、娄山关路、遵义路、仙霞路等街道沿线业态升级，打造虹桥-天山夜间活动集聚区，培育分层错位的特色零售业集群。以古北社区为中心，完善国际化公共服务设施供给。优化提升茅台路、娄山关路和遵义路等路段双向通行功能，推进紫云（环）路改扩建。推动虹桥公园、新虹桥中心花园、水霞公园、天原公园等公共开放空间改造提升。

（三）西部临空地区

继续坚持“机场城市、主城片区、商务社区”定位，重点聚焦临空经济、总部经济和数字经济，大力集聚总部型、功能性、平台型企业，打造成为形态更好、功能更优、实力更强的国家级临空经济示范区。

——推动高端临空服务业集聚发展。积极对接虹桥商务区长宁主城片区功能定位，以发展枢纽经济为引领，重点聚焦航空服务、智能网联、生命健康、人工智能、在线新经济等产业，促进高端临空服务业集聚发展。着力打造临空总部新高地，积极吸引国内外企业总部机构落地，打造全球航空企业总部基

地。积极探索保税功能突破路径，争取保税功能从浦东国际机场延伸至虹桥国际机场，积极争取“主分区”制度创新试点。在虹桥国际机场等区域扩大免税购物场所，争取开展离境退税“即买即退”试点。充分发挥楼宇、园区业主积极性，打造一批主题鲜明、相融共生的特色产业园区和优势产业集群。虹桥临空经济示范区税收年均增速高于全区税收年均增速3个百分点左右，占全区税收比重达到30%左右。

——推进重点项目开发建设。加快推动机场东片区脱胎换骨改造，推进东航友乐路商办楼、春秋总部办公楼、驻场单位地块等项目建设，推动南北园南块、北块和望春花地块出让。聚焦临空核心四街坊，推进宜家荟聚购物中心、临空12号地块、光大安石虹桥中心等项目建设，推进人行勾连项目建设，打造顶级国际商务社区。研究推进外环线抬升背景下区域资源释放、融合发展和功能提升等工作。研究推进工贸小区、置信电气等地块更新。

（四）强化“三带”协同勾连

以“三带”为连线，着眼于区域整体功能提升和局部地区形态功能优化，推动三大功能区协调融合发展。苏州河滨水商务休闲景观带，积极落实市“一江一河”建设规划要求，打造滨河景观空间，促进文化创意、生态景观和休闲体育旅游的功能融合。2号线创新经济发展带，依托轨道交通2号线沿线周边载体资源，培育集聚发展智能网联、时尚创意、金融科技、

人工智能等创新产业。延安西路-虹桥路时尚文化集聚带，串联新华路、虹桥路、延安西路等区域文化资源，提升时尚文化集聚功能。

（五）打造多点 TOD 社区

以轨交站点为核心、六百米为半径，推进多点 TOD 社区建设。通过优化环境品质和慢行条件等方式，提高轨交站点周边地区公共服务设施便捷度。鼓励开发容量由非 TOD 社区向 TOD 社区转移。探索推进江苏路、虹桥路站点周边六百米左右等一批 TOD 社区建设。

六、全面深化改革创新

弘扬刀刃向内、大胆探索、勇于担当的改革精神，大力推动重点领域和关键环节的改革创新，不断加强优质制度供给，着力激发发展的活力、创造力和内生动力，促进各类要素资源高效流动、高效配置、高效增值。

（一）深化科技创新人才集聚区建设

——加大高层次创新型人才集聚力度。坚持把人才作为高质量发展的第一资源，吸引更多海内外优秀人才选择长宁、成就事业。主动对接市“海聚英才”工程，大力推进高峰人才支持、重点产业人才激励、社会事业紧缺人才培养、高技能工匠人才培养、优秀青年人才开发等计划，吸引集聚高层次、专业化、创新型人才，大力吸引新生代创新创业人才。加强产业政策与人才政策有机衔接，全面提高政策知晓度和人才感受度。全区人才资源总量达到 31.3 万人。

——主动融入虹桥国际人才港建设。完善国际人才引进通道，将进口博览会期间人员出入境等创新政策固化为常态化制度安排。探索给予重点领域重点行业关键核心紧缺急需人才工作许可审批相关便利政策，制定外籍“高精尖缺”人才认定标准和紧缺人才职业清单。

——提升虹桥服务海外人才品牌效应。放大虹桥海外人才一站式服务、海归人才创业系列活动、留学回国人员落户审批

等品牌效应和功能作用，努力成为海外人才创新创业首站。争取国家有关部门支持，进一步简化外籍人才及其家属的居住证手续办理，争取在延长居留许可年限、取消每年重复办理方面实现突破。探索承接长三角外国人工作许可异地办理以及外籍高层次人才聘雇外籍家政服务人员办理居留许可等。简化外国人才来华工作手续。试点设立招收面向全国的外籍人员子女学校。

——深化人才发展体制机制改革。破除人才引进、培养、使用、流动、激励等方面的体制机制障碍，争取在自然人移动、执业自由等领域市级权限下放。加快推动外籍专业人士来华执业试点，探索职业资格国际互认制度。争取国内人才引进直接落户审批权逐步下放长宁。

（二）持续打造国际一流营商环境

——对标国际最高标准、最高水平。坚持以企业需求和感受度为导向，探索具有长宁特色的改革举措，更大力度建设市场化、法治化、国际化的一流营商环境，努力把长宁建设成为贸易投资最便利、行政效率最高、服务管理最规范、法治体系最完善、安全程度最高的城区之一。

——持续深化“放管服”改革。围绕市场主体的痛点难点精准施策、精准发力，以政府制度创新助力市场主体创新。进一步精简行政许可事项，推动业务流程革命性再造。推动名称告知承诺制、商事主体确认制等取得突破。深化具有长宁特色

的集群注册登记、经营网址实体化等改革。对标“证照分离”改革要求，促进市场主体准入准营更加便捷，努力争取“一业一证”改革试点。积极争取新一轮网络市场监管与服务改革试点，推动各部门监管信息互联互通与共享应用，营造更加健康优质的网络市场发展环境。

——加强法治化营商环境建设。探索更包容审慎的监管模式，深化细化“容缺、容错，扶新、扶特”政策举措，建立动态免罚清单。深化互联网审判“长宁模式”，完善电子证据的采纳和采信标准，探索互联网空间治理规则与互联网诉讼规则模式创新，推动互联网纠纷源头治理。建设一站式多元解纷机制，为市场主体提供多元化的纠纷解决途径。

——合力推进企业精准服务。大力弘扬“店小二”精神，完善企业全覆盖走访、全方位支撑、全周期服务的工作机制，全面加强、一体推进区领导重点服务、部门专业服务、街镇综合服务，增强服务企业的全区合力和整体效能。坚持需求导向、问题导向和效果导向，完善并严格落实“企业问题清单”和“政府服务清单”等制度，针对不同领域实际情况实施更为精准的服务。

（三）加大重点领域创新力度

——探索城市更新领域政策突破。争取市里支持，有针对性地探索容积率转移和区域平衡、土地复合利用等创新举措，激发各类市场主体积极性。争取市里支持，探索虹桥经济技术

开发区、机场东片区等重点区域城市更新政策突破，力争开展双评估补地价实施分期缴付等。

——加大贸易便利化改革创新。积极推进贸易政策创新、服务创新、模式创新，建设高标准虹桥国际贸易服务中心。创新口岸通关模式，提升进口飞机航材、进口食品等通关便利性。探索研究在符合条件的区域实施无纸化便捷查验模式、便捷化监管制度等。深化重点企业便利通关服务，对设立的研发中心、地区总部、营运中心以及出口品牌企业等重点企业给予积极支持，培育更多企业成为海关高级认证企业，为高资信企业提供更加便利、高效的服务。

——推进金融与贸易深度融合。鼓励区内符合条件的企业开立自由贸易账户，为开展新型国际贸易等提供便利的跨境金融服务。鼓励金融机构在依法合规、风险可控、商业可持续的前提下为区内企业 and 非居民提供跨境发债、跨境投资并购等服务，支持开展人民币跨境贸易融资和再融资业务。争取区内符合条件的企业开展资本项目收入支付便利化试点。

——探索推进投融资体制改革。争取市里支持，探索试点由区政府负责投资类企业注册审批。推动政府投资体制改革，强化政府投资资金投向市场难以有效配置资源的领域。鼓励通过特许经营等方式，扩大交通环保、医疗养老等领域公共产品和服务供给。创新项目融资机制，支持通过资产证券化等手段，盘活存量资产。支持重点领域投资项目通过债券市场筹

措资金。鼓励区内符合条件的项目申请开展基础设施领域REITs试点。

——推动新一轮国资国企改革发展。调整优化国有资本布局结构，推动资源、资产、资金、资本向重点产业、重点区域、重点项目和重点企业集聚。做强做优做大国有资本和国有企业，加快推动国有企业转型发展，提升企业效益和效率。积极稳妥推动国有企业混合所有制改革，有序推动国有企业市场化开放式合作，建立激励与约束相结合的长效机制，激发企业活力。落实“国资监管一盘棋”要求，优化管资本方式，推进信息化与监管业务深度融合，防止国有资产流失。

七、持续增强城区文化软实力

坚持社会主义先进文化前进方向，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，促进人民文化需求和增强人民精神力量相统一，打造独具魅力、充满活力的文化强区。

（一）全面提升城区文明程度

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚持以社会主义核心价值观引领文化建设，推动习近平新时代中国特色社会主义思想家喻户晓、深入人心。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。大力弘扬上海城市精神和城市品格，深入推进公民道德建设、志愿服务建设、诚信社会建设、网络文明建设，建好用好新时代文明实践中心。加快媒体融合向纵深发展，继续深化融媒体中心建设，着力讲好长宁故事。巩固提升全国文明城区创建成果，深入开展群众性精神文明创建活动，加强家庭、家教、家风建设，不断提高市民文明素质和城区文明程度。大力提倡艰苦奋斗、勤俭节约，营造浪费可耻、厉行节约的社会风尚。

（二）不断提高公共文化服务水平

巩固国家公共文化服务体系示范区创建成果，打造一批公共文化服务高质量发展示范亮点，助力上海市深化公共文化服务高质量发展先行区建设，持续提升公共文化服务效能。

——优化文化设施布局。优化区、街、居三级文化设施配置，推进长宁文化大厦、仙霞南丰地块、愚园路1088弄等标志性文化设施建设，支持上海影城改造提升，推动长宁文化艺术中心、长宁民俗文化中心、长宁区图书馆能级提升。推动基层公共文化场馆功能提升，打造更多群众家门口的“文化客厅”。鼓励社会力量共建共享新型文化空间，引进艺术设计体验店、文化共享空间等项目。每10万人拥有的博物馆、图书馆、文化馆、演出场所、美术馆、实体书店等数量达到15.5处。

——加强高质量公共文化供给。深入实施文化惠民工程，发展健康向上的群众文化，推进“一街一品、一居一特”工程，重视培育群众文化团队，积极开展群众文化创作。推进全民阅读，打造一批长宁“阅空间”，营造“书香长宁”良好氛围。深化公共文化服务产品供给侧改革，优化公共文化和旅游产品“一站式”采购平台功能。充分发挥长三角地区国家公共文化服务体系示范区（项目）合作机制作用，探索形成长三角地区公共文化发展合作的常态长效机制。

——全力激发文化品牌效应。继续扩大“长宁舞蹈”“长宁音乐”“长宁演艺”“长宁阅读”等文化品牌影响力。搭建区域内文化设施、文艺院团、文化企业等资源共享平台，推动文旅资源融合共赢。办好中国舞蹈“荷花奖”舞剧评奖、上海国际艺术节“艺术天空”、“虹桥文化之秋”艺术节、旅游节

等一批具有影响力的高水平文化活动，吸引国际国内顶尖艺术团队来长宁开展高品质文化交流演出，多层次文化活动累计达到 28 万场次。持续打造中山公园红色文化圈、虹桥海派文化圈、新泾江南文化圈，推出更多原创文化精品。深化“建筑可阅读”工作。推进长宁全域旅游建设，打造愚园路、新华路历史风貌街区等一批特色鲜明、层次丰富的全域旅游示范街区。加强“长宁非遗”品牌保护和宣传力度，更好延续历史文脉。

（三）促进现代文化产业繁荣发展

大力实施“文化+”战略，深化文化与旅游、科技、金融、贸易、教育、体育等融合发展。依托上海虹桥时尚创意产业集聚区建设，加快发展在线文娱、视频直播、艺术品交易、版权服务等新型文化业态，培育一批有竞争力的创新型文化领军企业和“小巨人”企业。充分发挥政策引导作用，支持弘基、德必等文化创意园区能级提升，支持名导、名演、名编剧、名制片等创制高品质作品，鼓励成立大师工作室和创新团队。支持海内外优秀文化产品在长宁首发、首映、首演和首展。

八、不断提升城区环境品质

坚持“四个论英雄”发展导向，深度实施城市更新战略，处理好城市建设容量与生态环境的有机平衡，加强土地资源高效利用，完善城区基础设施建设，进一步提升城区环境品质。

（一）持续推进城市更新

持续制定并实施城市更新行动计划，聚焦重点街区、重点地区、重点项目，加强形态、功能、品质整体设计，坚持整区域总体推进与局部“微更新”相结合，进一步传承文脉、提升品质、惠及百姓。

——适度提高土地开发强度。坚持公共交通导向发展模式 and 区域总量平衡原则，聚焦中央活动区、地区活动中心、轨交站点，提升周边地区开发强度。注重城市更新与产业升级联动，引导市、区属国企盘活存量土地，研究推动海螺工业园、天山路沿线相关地块等城市更新项目。遵循“强度换空间、空间促品质”的思路，提高开发强度后腾挪出的土地用于增加公共空间、绿化和服务设施等。

——推动土地复合高效利用。鼓励研发、办公、商业等功能用途互利的用地混合布置、空间设施共享，强化公共服务设施和市政基础设施功能混合。完善混合用地实施机制，探索不同行业公共服务设施和市政基础设施的建设投资机制，实行公益性和经营性设施混合的土地供应制度。打造一批复合利用的

重点项目，推进一纺机及周边地块、原天山污水厂和巴士四汽停车场地块等土地复合利用。强化低效用地退出，摸清区内低效用地底数，构建存量低效建设用地处置机制。

——推进历史风貌街区特色保护更新。注重形态品质和功能业态融合，持续抓好愚园路、武夷路、新华路、番禺路等街区建设。愚园路利用现有沿街界面城市更新成果的影响力，逐步依托潜力地块往街区内部渗透。武夷路以整街区范围研究实施策略，以高水准设计保证“静雅武夷”韵味与历史风貌。深入开展新华路和番禺路城市更新，提升街区环境景观品质，并逐步推进到弄堂和小区内部。

（二）着力改善生态环境质量

坚持绿水青山就是金山银山理念，牢固树立生态优先、绿色发展导向，完善生态文明领域统筹协调机制，加强生态环境建设，提升城区环境品质，让长宁更加优美舒适、生机盎然。

——持续加大生态环境整治力度。巩固污染防治攻坚战成果，不断提高生态宜居水平。严格落实河长制湖长制，强化新槎浦、绥宁河、午潮港等河道生态化治理，9个市控断面优于Ⅲ类（含Ⅲ类）水比例完成市下达指标。深入推进大气污染防治，强化餐饮油烟污染治理，深化挥发性有机物源头管控，大气常规污染物年均浓度全面稳定达到国家二级标准。提升建筑工地等扬尘污染管控水平。持续提升环境监测能力，完善全区环境数据共享预警系统，严厉打击环境违法行为。提升道路和公共广场保洁水平，道路机械化综合保洁率达到100%。

——大力促进生态惠民。坚持把优质生态环境作为最普惠的公共产品，让绿色成为城区发展最动人的底色。积极倡导节约适度、文明健康的生活方式，建设人与自然和谐相处的美丽家园。构建层次丰富、布局合理、特色鲜明的公园绿地体系，改造提升2座城市公园，每年改造提升1处街心花园、新增1万平方米立体绿化，完成一纺机规划公共绿地项目建设，新建公共绿地面积8万平方米。持续推进林带、绿道、林荫道等建设，打造周家浜整流域滨水休闲文化空间，完成新泾北苑东侧林带建设，每年新增1公里绿道、成功创评1条林荫道。高标准打造苏州河等沿岸公共空间，实现设施与功能的同步提升。研究编制绿色基础设施布局和生物多样性保护发展规划，因地制宜打造一批“生境花园”。

——加快推动绿色低碳发展。坚持生态优先、绿色发展，促进经济社会发展全面绿色转型。巩固上海市首批低碳示范区建设成果。完善既有公共建筑节能管理体制机制，累计完成50万平方米既有建筑节能改造，既有公共建筑能效先进值达标率达到50%以上。机场东片区等重点区域规模以上新建绿色建筑三星级比例达到50%。促进能源清洁高效利用，探索市场化方式推动临空地区能源互联网项目落地。倡导低碳绿色出行方式，完善机场东片区慢行系统，全区绿色交通出行比例超过65%。大力推进重点用能单位节能降碳。推动机场东片区创建绿色生态城区。确保在2025年前实现碳排放达峰，单

位生产总值能源消耗和二氧化碳排放降低确保完成市下达目标。

（三）推进城区基础设施建设

统筹规划建设各类市政设施，推动交通发展向更加注重质量效益转变，优化区域排水系统、环境卫生等配套设施，提高人民群众的便利度和满意度。

——完善区域道路系统建设。配合推进北横通道江苏路二级匝道建设，完善周边交通组织。加快区区道路对接，完成临洮路跨吴淞江桥梁，配合市建设单位推进云岭西路隧道建设。大力推进外环线抬升工程和地面配套路网建设。强化骨干路网功能，拓宽古北路（天山路-仙霞路）、哈密路（可乐路-淞虹路）。分步研究推进牛桥浜路（安西路-番禺路）、金钟路（剑河路-北渔路）、协和路（北翟路-通协路）等一批支路网道路建设。

——提升公共交通服务能力。推进区域轨道交通选线更加合理，进一步提高站点密度。结合轨道交通线网和站点，完善公交换乘设施，优化常规公交线路布局，研究推进局域线网建设。

——挖掘多层次静态交通潜力。加强停车泊位建设与管理，经营性泊位周转率、道路泊位周转率分别达到 1.95 车次/天和 1.85 车次/天，新增智慧停车共享利用泊位 2000 个。扩容区内轨交站点及社区非机动车停放空间，增加非机动车停车

配套。研究现有部分公交终点站土地复合利用可行方案，保留公交枢纽功能，拓展公共停车和社区服务空间。

——加强空间勾连建设。协调推进古北 SOHO、高岛屋、轨道交通 10 号线伊犁路站之间的勾连，以及延安西路地铁站东西侧、中山西路（武夷路、玉屏南路）周边空间勾连。

——完善排水系统、环卫设施等建设。完成原天山污水厂功能调整及初雨调蓄设施新建、芙蓉江排水系统升级，提升雨水管网管径容量，确保区域水质稳定达标。持续推进控源截污，及时整治新排摸的雨污混接点位。推进新泾北苑东侧林带地下停车场、机场东片区蓄车场等区域环卫设施建设。

九、努力创造高品质生活

把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，统筹好人口自然增长的新需求与公共服务供给的平衡，统筹抓好底线民生、基本民生、质量民生，促进人的全面发展和社会全面进步，更好满足长宁群众对美好生活的向往。

（一）统筹推进“15分钟社区生活圈”建设

坚持以人为本、共享开放的原则，构建网络化、无障碍、功能复合的公共活动网络，激发社区空间活力，“15分钟社区生活圈”基本覆盖全区。注重顶层设计与问计于民相结合，推进共商共议共建共享，营造可达性强、服务精准、功能复合、开放安全的宜居社区。聚焦居住、就业、服务、休闲、出行等需求，推动社区公共服务设施布点更加人性化、功能更加复合化、服务更加精细化，让居民群众更加方便地享有就医、就餐、就业、文化、健身、办事、养老、教育、公共法律等服务。促进生活保障向品质提升转化，注重设施“一站式综合体”布局，推动公共开放空间和公共服务设施与步道引导设施高度关联。促进社区生活圈服务体系逐步完善，推动公共服务和公共空间的共享开放与人性体验舒适度高度匹配。促进公共服务普惠均衡、公共资源配置更加优化，推动公共设施空间布局与使用频率高效契合。切实抓好早餐、小学生校内课后服务、停车难综合治理等“民心工程”，促进各类公共资源开放共享。

（二）完善多层次就业创业促进体系

全力落实就业优先政策，坚持稳定就业和扩大就业并重、促进创业和提升职业技能并举，鼓励新就业形态发展，支持劳动者通过新业态实现多渠道、多元化就业。

——加大重点群体就业支持力度。健全就业援助机制，强化就业困难人员分类帮扶和实名制动态管理，加大残疾人、零就业家庭成员、回归社会人员等就业帮扶力度。深化充分就业社区建设，稳定高校毕业生等青年群体就业，鼓励企业吸纳高校毕业生就业见习。充分发挥退役军人教育培训基地功能，加强退役军人职业技能培训，增强退役军人就业创业竞争力。

——做实就业创业服务。鼓励以创业带动就业，深化推进创业型城区建设和特色创业型社区建设，继续落实鼓励创业带动就业专项行动计划，帮扶引领成功创业人数、帮助长期失业青年就业创业人数完成市下达指标。提高职业技能培训水平，完善终身职业技能培训体系，推进职业技能培训、新型学徒制和新技能培训，加快提升劳动者技能素质。

——着力构建和谐劳动关系。完善劳动关系矛盾调处机制，处理好促进企业发展和维护职工权益的关系。健全劳动人事争议调解仲裁网络，推广实施“互联网+调解仲裁”模式。构建更加精准监测体系，提高失业监测预警和风险防范能力。

（三）实现更高水平的教育现代化

坚持教育优先发展、优质发展，实现更高水平的“优质+

均衡”教育，打造更有影响力的教育品牌，办好人民满意的教育，培养担当民族复兴大任的时代新人。

——促进学生全面发展。落实立德树人、铸魂育人根本任务，加强师德师风建设，促进学生德智体美劳融合发展。深化学科德育、落实思政课程，建设高初小一体化德育课程。开齐开足开好体育、美育、劳动教育等课程。推进学生科创活动中心建设。

——推动基础教育优质均衡发展。优化教育资源布局，加大西部地区教育资源投入力度，构筑与长宁国际精品城区相符的教育总体布局。构建托幼一体化体系，推动3所公办幼儿园成功申报市示范园、一级园。鼓励开设公益普惠性托班、托育点。新建杨宅路幼儿园、新华社区地块学校，推动北二小学、西延安中学等改扩建。持续加强紧密型学区化集团化建设，办好家门口的每一所学校。扩大高中教育优质资源供给，深化与复旦、华师大、华政等知名高校合作办学，推动华师大附属天山学校创建上海市特色高中。

——实现各类教育特色发展。深化学习型城区建设，完善全民终身学习推进机制，优化长宁市民学习中心、老年大学等社区公共教育办学平台功能，建立互联互通的终身学习数据库。优化职业教育“五年一贯制”等贯通培养机制，打造一批高水平专业化产教融合实训基地。促进医教结合与特殊教育深

度合作，推进适龄残疾儿童少年教育全覆盖。促进民办教育、国际教育规范健康高质量发展，推进公民同招落实，建立中外文化、教育教学经验沟通共享的良好机制。

——深化教育领域综合改革。推进教育评价改革，完善分学段课程教学改革，打造质量一流的“活力教育”特色品牌。推进卓越教师培育计划，加大引进和培养力度，打造一支高素质、专业化、创新型的教师队伍，义务教育阶段专任教师中本科及以上学历及以上达标率达到95%。增强学生文明素养、社会责任意识 and 实践本领，重视青少年身体素质和心理健康教育。推进教育信息化和学校数字化建设，构建信息化教育服务平台。积极发展在线教育。

（四）提高卫生健康供给质量和服务水平

坚持人民至上、生命至上，树立大卫生、大健康观念，推动从以治病为中心向以人民健康为中心转变，建设智慧化、整合型、高品质卫生健康服务体系。

——加强公共卫生体系建设。坚持预防为主，深入开展全民健康行动和爱国卫生运动，从源头上预防和控制重大疾病。完善公共卫生应急指挥、公共卫生监测预警、现代化疾病预防控制、应急医疗救治等体系，织密织牢城市公共卫生安全防控网络。优化医防融合、平战结合的防控机制，加强疾病防控机构硬件设施和舆情应对引导能力建设，提高重大疫情和突发公

共卫生事件应对能力。

——扩大优质医疗服务供给。建设高水平区级医疗服务体系，做实做强区域性医疗中心，推进同仁医院新建日间中心大楼、光华医院异地迁建、妇保院原址改扩建、天山中医医院改扩建等项目。推动同仁医院争创三级甲等综合性医院，妇保院、精卫中心、天山中医医院达到三级专科医院水平。积极争取国家对区内医疗机构配置甲类大型医用设备给予支持。完善中医药服务体系建设，建立以天山中医医院为中心的区域中医医联体，打响“海派中医”品牌。加快完善现代医院管理制度。深化医保支付方式改革，建立区级医保监管信息平台。加强卫生监督全流程智能化监管能力建设。加快“互联网+医疗健康”发展，积极构建智慧化健康服务体系。加强医学科研、医学教育、医疗先进技术等国际交流合作。积极争取为外籍医务人员提供入境、执业便利。

——提升基层医疗服务能力。健全分级诊疗制度，更好发挥社区卫生服务中心和家庭医生“健康守门人”功能。推动新一轮社区卫生服务中心、社区卫生服务站功能提升与标准化建设，新建、改扩建华阳、新华等一批社区卫生服务中心。

（五）推动体育优质均衡发展

积极创建上海市全民健身示范区，推动体育发展方式转变，打造智慧体育、时尚体育、精品体育，完善体育公共服务

体系建设，持续提升体育发展的质量和效益。

——推进实施全民健身战略。完成上海国际体操中心、娄山关路 445 弄综合项目等重大设施建设。推进金钟路广顺北路地块体育载体和中环北翟路体育设施建设，研究推进外环西河水上赛事中心建设。充分利用社区、屋顶、高架下等闲置空间，建设好群众身边的健身场地，实现社区市民健身中心街镇全覆盖。制定全民健身实施计划，加强市民健身科学指导，经常参加体育锻炼的人数比例达到 45%。鼓励冰雪、攀岩、电竞等新兴项目品牌发展。丰富青少年公共体育服务多元化供给，加强体育特色学校建设，提高青少年身体素质。打造具有影响力的高水平赛事活动。

——做强体育产业。着力培育“智能化、大数据、互联网+体育”新技术新业态新模式，实现“体育+商业旅游、医疗养老、文化宣传”融合发展。依托上海国际体操中心和虹桥体育公园等载体，支持体育竞赛表演、体育广告与会展、体育传媒与信息、体育用品销售等领域发展。加强长三角地区体育产业交流联动。

（六）大力提升养老服务水平

更加主动应对人口老龄化挑战，提供更加充分、均衡、多样的养老服务供给，更好满足差异化、优质化养老需求，持续提升老年人生活品质和生活质量。

——优化养老机构布局。加大养老床位建设力度，新增养老床位 850 张。建立护理型养老床位稳步增长机制，护理型养老床位占总床位数的比重达到 60%。鼓励社会力量对闲置房产资源进行整合改造，兴办规模化、连锁化养老机构，打造具有长宁特色的养老服务品牌。新建清池路 108 号地块养老院项目。完善社区综合为老服务中心功能，推进嵌入式、分布式、小型化等养老服务设施建设，提高日间照料、康复护理、助餐助行等精细度和覆盖面。

——扩大专业养老服务供给。以社区嵌入式养老服务为基点，链接机构养老和居家养老，促进各类养老服务形态融合发展。支持社会力量参与社区和居家养老服务，鼓励专业机构开展社区、家庭延伸服务。创新“物业+养老”服务模式。推动社区康复辅具租赁服务试点覆盖全区。常住老年人口社区居家养老服务设施拥有面积达到 40 平方米/千人以上。

——提升智慧养老服务水平。推动全国智慧健康养老示范街镇实现全覆盖。积极推进“一网统管+智慧养老”，完善区智慧养老大数据平台，加强新一代信息技术和智能硬件产品在养老服务领域深度应用。聚焦独居、纯老、失智、失能等重点老年群体，形成一批智能化、可视化、个性化的智慧养老场景应用服务方案、服务产品和服务目录。

——推进医康养护多层次深度融合。推动养老院与护理院合一或与社区卫生机构合作，提升机构医养结合能效。推动社

区卫生服务站、护理服务站和居家养老服务站合一，开展家庭医生服务签约和“互联网+护理”，创新社区医养结合服务。稳步实施长期护理保险制度，建立长护险与居家养老服务相结合、家庭照护床位为补充的居家医养结合体系。强化认知障碍照护服务，推动认知障碍友好社区街镇全覆盖。

（七）持续改善群众居住环境

按照“共商、共建、共治、共享”原则，扩大居民全过程参与，持续推进住宅小区综合治理，营造舒心安心的居住环境，提高城区宜居性。

——推进居住品质提升。不断推进精品小区建设，每年新开工不少于100万平方米，力争基本实现全覆盖。多措并举推动非成套里弄房屋居住条件改善。积极开展花园住宅保护性修缮。推进既有多层住宅加装电梯，争取累计开竣工400台以上。促进物业管理规范有序，推动老旧小区物业管理“质价相符”。继续实施“家门口工程”，推进智能充电桩建设、快递柜设置等社区“微基建”。

——推动租赁住房发展。坚持以租购并举的住房制度为主要方向，扩大增量、盘活存量，积极推进临空地区、古北地区等市场租赁住房建设，上市供应租赁住房不少于7000套。促进住房租赁市场健康发展，满足多层次住房租赁需求。

（八）切实做好社会保障等工作

——完善人口服务管理。综合运用市场化、法治化手段，

完善人口综合调控和服务管理。完善家庭生育支持体系，加快推进母婴公共服务设施标准化建设。坚持儿童优先原则，推进上海市儿童友好社区建设，促进儿童身心健康发展。保障妇女、儿童和青少年合法权益。围绕“人户分离”“职住分离”等，深化以房管人，压实行业管理和属地管理责任，全面加强实有人口登记管理工作。依托“雪亮工程”建设成果，以智能科技赋能人口管理，提升人口管理精细化水平。

——建立健全社会保障体系。按照兜底线、织密网、建机制的要求，完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。全面落实各项社会保障政策措施，统筹推进基本医保、社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置、残疾人帮扶等工作。深化推进全国社会救助改革试点，完善“社区救助顾问”制度，建立破解相对贫困的长效机制，实现由生存型救助向发展型救助转变。加强低收入和特殊困难群体生活保障，做好困境儿童保障。加强社会救助队伍专业化建设。建立健全残疾预防和残疾人康复服务体系。贯彻退役军人保障法，全面加强退役军人保障体系建设，提升双拥工作水平。加强国防动员和民兵预备役建设，促进军民融合深度发展。

十、大力提升城区高效能治理水平

着力加强全周期管理，坚持以人为本、安全为先、管建并重、精细智能，以长效机制夯实治理基础，以科技赋能提升治理效能，不断提升全覆盖、全过程、全天候城区治理能力，推动城区治理更高效、更顺畅、更智慧。

（一）提升城区管理精细化水平

坚持高标准引领，下绣花般功夫，把服务管理的触角延伸到城区的每一个角落，使城区更加安全整洁、便利舒适。

——打造多层次美丽街区。把精品精细的理念贯穿到市容市政、道路景观、绿化养护、城管执法、小区管理等各领域。坚持规划优先，持续做好城市设计，打造更具特色的“城市家具”。因地制宜、凸显特色，打造一批宜居、宜业、宜乐、宜游的人民城市建设示范街区和示范点。推动美丽街区城管-商户-物业-志愿者-游客多元管理模式创新。持续实施新一轮架空线入地和合杆整治工作，基本实现全区市政道路架空线全面入地。

——加强垃圾全流程管理。健全长效机制，持续推进生活垃圾分类提质增效，保持居住区和单位生活垃圾分类实效达标率 100%，生活垃圾回收利用率达到 45%。加强生活垃圾分类闭环管理和装修垃圾源头-末端管理，加强建筑垃圾、餐厨垃圾、废弃油脂等其他固体废弃物管理。

——加强市容顽症等治理。持续加大对违法建筑、违规店招店牌等整治力度，加大违法填堵河道或侵占河湖水面行为执法力度。深化完善城市管理和设施运营市场化运作机制，优化政府购买服务机制，探索全生命周期运营养护招投标模式，不断改善运营管理绩效。

（二）深化社会治理创新

以建设全国社区治理和服务创新实验区为抓手，坚持社区治理与居民需求的有机平衡，夯实社区治理基础，激发基层创新活力，形成更多具有长宁特色的社区治理亮点和品牌，为全国和全市的社区治理积累经验、作出贡献。

——探索党建引领下充满活力的基层群众自治机制。健全党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。强化党建引领，整合管理服务资源，持续推动社会治理重心和配套资源下沉。严格把控居民区协助行政事务的准入机制，完善和落实下沉街镇、居委会事项把关机制，更好地为基层减负、增能、赋权，为群众提供精准化管理、精细化服务。

——持续深化分类治理。针对售后公房、普通商品房、涉外商品房、老洋房、动迁安置房五类居民小区特征，开展社区分类治理。探索直管公房等其他类型房屋治理模式创新。鼓励开展创新性、特色型社区治理工作，持续抓好“一街一品”项目建设。

——深化物业治理创新。健全完善党建引领下的居委会、业委会、物业公司协调运行机制，加强居委会对业委会的指导和监督，强化行业主管部门对物业行业 and 企业的监督。探索建立“质价相符”的物业服务协商机制，不断提高基于物权关系的业主自治水平。强化社区基础要素动态管理，引导小区完善人员进出分类管理。加强住房租赁企业监管。

——扩大社会各方共同参与。坚持“全过程民主”，积极发挥居民群众、群团组织、社会组织作用，3A级以上社会组织占比达到18%。优化社区协商共治平台，完成一批居民公共议事空间建设，完善“家门口”服务体系。拓展多元参与渠道，鼓励、引导境外人士积极参与社区活动和居民自治，构建和谐友善、守望相助的新型邻里关系。加强社区工作者队伍建设，社区工作者社工持证率达到25%，注册志愿者参加志愿服务活动人数占注册志愿者总人数比例达到75%。深化居委会标准化建设，提升居委会自治能力。

（三）建设一流水平的平安长宁

树立总体国家安全观，把安全发展贯穿发展各领域和全过程，按照“资源整合、力量融合、功能聚合、手段综合”要求，以系统性防控守牢城区安全底线，让城区更安全、社会更安定、群众更安心。

——提升城区应急管理能力和。构建城区安全预防体系，把安全风险化解在成灾之前、把安全隐患消除在萌芽之时，守牢

城区安全发展底线。加强风险处置和恢复能力，充分利用公园、广场、学校、体育场馆、人防工程等公共服务设施，因地制宜建设应急避难场所。不断完善城区安全常态化管控和应急管理体系，加强应急物资保障和应急队伍建设，提高风险防控和应急处置能力。积极创建安全发展示范城市。

——加强城区运行安全保障。全面落实安全生产责任制，压紧压实主体责任、领导责任、监管责任和属地责任，单位生产总值生产安全事故死亡人数控制在市下达指标以内。加强电气火灾、电动车消防安全和消防通道障碍物等火灾隐患排查。提升食品、药品安全保障能力，主要食品安全总体监测合格率达到 99%，集体性食物中毒事故年报告发生率力争为零。切实维护交通安全、质量安全等。持续完善防汛基础设施，加大积水点改造，深化海绵城市建设。坚持传统安全与非传统安全并重，不断提升网络安全、金融安全、意识形态安全等风险防控意识和能力。

——完善社会治安防控体系。健全扫黑除恶治乱常态长效机制，依法打击和惩治各类违法犯罪活动，坚决遏制电信网络诈骗、违法违规金融活动。完善社会治安整体防控体系，织密立体化智能化防控网，深入推进“智慧公安”“雪亮工程”建设，实现楼宇智能安防 100%建成上云，高空 AR 全景摄像覆盖率达到 60%，公众安全感满意度达到 96 分以上。优化重大决策社会稳定风险评估机制，提高群体性事件和涉众型案件分

析研判与化解处置能力。全力维护国家安全，持续加强反恐怖、防渗透、反邪教工作力度。

——加强预防和化解社会矛盾。充分运用好新时代“枫桥经验”，深入推进全国市域社会治理现代化试点，形成更多可复制、可推广的长宁经验。健全完善矛盾纠纷源头预防和多元化解机制，推进集中治理重复信访化解信访积案专项工作，依法规范信访秩序、社区矫正和安置帮教。加快构建以人民调解为基础的大调解工作格局，深化社会心理服务体系建设，引导形成良好社会心态。

（四）深入推进法治城区建设

全面贯彻习近平法治思想，把党的领导贯彻到依法治区的全过程和各方面，推进法治城区、法治政府、法治社会一体化建设。

——建立科学民主依法决策机制。统筹推进政党协商、人大协商、政协协商、人民团体协商，拓宽社会各方参与立法的途径和方式。深化基层立法联系点工作，积极推进政协协商与基层协商有效衔接。健全完善重大行政决策机制程序，实行重大行政决策目录管理。

——深化法治政府建设。提高依法行政水平，全面推行行政执法公示、执法全过程记录与重大执法决定法制审核等制度改革落地。加强行政规范性文件备案审查，形成备案审查年度报告制度。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，加强司法监督，促进司法公正，维护司法权威。

——深入推进法治社会建设。以“八五”普法为抓手，深化法治文化建设，广泛开展法治宣传教育，增强尊法学法守法用法观念。加强青少年法治教育，不断提升公民法治意识和法治素养。完善未成年人司法保护和社会保护体系，持续加大未成年人保护工作力度。

十一、实施有力的规划保障

（一）突出规划引领

建立以发展规划为统领、空间规划为基础、专项规划为支撑的规划体系。强化空间规划、专项规划和年度计划等与发展规划衔接协调，形成规划合力。强化发展规划与财政、规划土地、产业投资等政策协同，加强财政预算与规划实施衔接协调，优先投向发展规划确定的重大任务和重大项目。加强项目支撑和资源要素供给，发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。

（二）加强组织实施

加强规划目标任务分解和责任分工，形成路线图和时间表。开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估，强化监测评估结果应用。完善规划实施监督考核机制。优化职能部门之间、“条”与“块”的关系和职责，形成更强工作合力，为规划各项目标任务完成提供组织保障。

（三）加大监督保障

主动接受人大、政协监督，自觉接受新闻舆论和社会公众监督，保障公众知情权、参与权、表达权和监督权。健全科学化、民主化、规范化的行政决策机制。要把监督贯穿于党领导经济社会发展全过程，把完善权力运行和监督制约机制作为实施规划的基础性建设，构建全覆盖的责任制度和监督制度。要充分发挥全面从严治党引领保障作用，以强有力的政治监督，

确保“十四五”时期目标任务落到实处。完善行政监督机制和行政复议审理制度，强化审计监督。

（四）凝聚各方力量

完善大统战工作格局，发挥民主党派、工商联、无党派人士和民族宗教界人士作用，凝聚港澳台同胞、海外侨胞力量，巩固和发展最广泛的爱国统一战线。发挥工会、共青团、妇联等群众团体联系广大人民群众的桥梁和纽带作用，健全社会参与机制，充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，齐心协力推动“十四五”规划落实。

《长宁区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》是指导长宁区未来发展的行动纲领。实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务艰巨、使命光荣。全区上下要紧密切团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，真抓实干、善作善成，为长宁加快建设具有世界影响力的国际精品城区而努力奋斗！

附件：

《纲要》有关名词解释

1. **五违四必**：“五违”指违法用地、违法建筑、违法经营、违法排污、违法居住，“四必”指安全隐患必须消除、违法无证建筑必须拆除、脏乱现象必须整治、违法经营必须取缔。

2. **四个论英雄**：以亩产论英雄，以效益论英雄，以能耗论英雄，以环境论英雄。

3. **三大任务、一大平台**：“三大任务”即增设中国（上海）自由贸易试验区临港新片区、在上海证券交易所设立科创板并试点注册制、实施长江三角洲区域一体化发展国家战略；“一大平台”即在上海举办的中国国际进口博览会。

4. **RCEP**：《区域全面经济伙伴关系协定》，由东盟十国发起，中国、日本、韩国、澳大利亚、新西兰参加，旨在通过削减关税及非关税壁垒，建立统一市场的自由贸易协定，这标志着当前世界上人口最多、经贸规模最大、最具发展潜力的自由贸易区正式启动。

5. **四大品牌**：即“上海服务”“上海制造”“上海购物”和“上海文化”。

6. **“虹桥智谷”国家大众创业万众创新示范基地**：长宁区以“虹桥智谷”为主体申报国家第三批大众创业万众创新示范基地，总面积 18.18 平方公里。

7. 虹桥国际开放枢纽“一核两带”：“一核”是上海虹桥商务区，面积为 151 平方公里，主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台和综合交通枢纽等功能。“两带”是以虹桥商务区为起点延伸的北向拓展带和南向拓展带，其中北向拓展带包括虹桥—长宁—嘉定—昆山—太仓—相城—苏州工业园区，重点打造中央商务协作区、国际贸易协同发展区、综合交通枢纽功能拓展区；南向拓展带包括虹桥—闵行—松江—金山—平湖—南湖—海盐—海宁，重点打造国际文旅特色商务区、数字贸易创新发展区、海河空铁联运新平台。

8. 社区云：是全市统一、面向基层的社区治理云平台，是“一网统管”体系中的重要组成部分，力求打造集管理、服务、互动等功能为一体的社区治理“一门式”平台，为居村依法自治共治、依法协助行政事务提供智能化保障。

9. 上云用数赋智：“上云”指探索推行普惠型的云服务支持政策，计算和服务模式进入到云计算的阶段。“用数”指企业通过数据分析、挖掘、建模，及时检测经营管理的运行状态和发现经营管理中的关键规律。“赋智”指企业在掌握状态和发现规律之后，采取针对性的优化策略，最终实现降本增效。

10. GMV：即 Gross Merchandise Volume，指电商平台成交总金额，主要由销售额、取消订单金额、拒收订单金额、退货订单金额四部分构成。

11. TOD:即 Transit-Oriented-Development, 指“公共交通导向型发展”模式, 也称“公交导向开发”, 是一种高密度的商、住、办和公共设施混合的土地使用模式。在长宁, TOD社区主要指轨交站点特别是换乘站点周边区域。

12. “主分区”制度: “主区”是指洋山特殊综合保税区物理围网区域; “分区”是指新片区内、主区外重点企业。通过实施“主分区”制度, 让围网外重点产业重点企业享受洋山特殊综合保税区政策, 精准施策、靶向监管。

13. 一江一河: “一江”指黄浦江, “一河”指苏州河。按照建设世界级滨水区的总目标, 黄浦江沿岸定位为国际大都市发展能级的集中展示区, 苏州河沿岸定位为特大城市宜居生活的典型示范区。

14. 一业一证: 把一个行业准入涉及的多个审批事项整合于一张“行业综合许可证”上。

15. 城市精神和城市品格: “城市精神”即海纳百川、追求卓越、开明睿智、大气谦和; “城市品格”即开放、创新、包容。

16. REITs: 基础设施领域不动产投资信托基金, 是国际通行的配置资产, 具有流动性较高、收益相对稳定、安全性较强等特点, 能有效盘活存量资产, 填补当前金融产品空白, 拓宽社会资本投资渠道, 提升直接融资比重, 增强资本市场服务实体经济质效。

17. 全域旅游：《国务院办公厅关于促进全域旅游发展的指导意见》（国办发〔2018〕15号）提出发展全域旅游，将一定区域作为完整旅游目的地，以旅游业为优势产业，统一规划布局、优化公共服务、推进产业融合、加强综合管理、实施系统营销，有利于不断提升旅游业现代化、集约化、品质化、国际化水平，更好满足旅游消费需求。

18. 9个市控断面：纵泾港-广顺北路、水城路周家浜-虹古路、周家浜-剑河路甘溪路、午潮港-福泉路桥、新渔浦-新渔浦/剑河路桥、野奴泾-剑河路桥、新泾港-仙霞路桥、南渔浦-绥宁一桥、北夏家浜-外环线桥。

19. 生境花园：将“生境”与“花园”融合在一起，打造“具有栖息地功能的花园”，也就是既能够提供生物生存环境，又兼具观赏、休憩和户外活动的花园。

20. 城市家具：城市公共空间中各种户外环境设施，如信息设施（指路标志、电话亭）、卫生设施（公共卫生间、垃圾箱、饮水器）、道路照明、安全设施、交通设施（公交站点、车棚）以及艺术景观设计（雕塑、艺术小品）等。