

2023 年长宁区城管执法系统教育培训 工作方案

根据市城管执法局《关于印发〈2023 年上海城管执法系统教育培训工作方案〉的通知》（沪城管执〔2023〕18 号），为进一步推动我区城管执法系统教育培训工作提质增效，全面提升城管执法队伍的政治素质、业务素养、履职能力，现制定 2023 年教育培训工作方案如下。

一、培训目标

学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，深入践行人民城市重要理念，按照我区法治政府建设实施纲要、深化街镇综合执法体制改革要求，以提升城管综合执法队伍能力素质为目标，深入实施城管执法系统教育培训三年行动计划，贯彻执行培训管理各项制度，推进教育培训数字化转型，加强教育培训体系标准化建设，规范行政执法证管理，进一步推进严格规范公正文明执法，为推动长宁“四力四城”建设提供保障。

二、工作原则

（一）分级分类、突出重点。坚持入职必训、专业调训、任职应训，按照“区局谋划、条块联动”的工作思路，针对不同层级和岗位执法人员特点，实现分级分类、突出重点、全员覆盖，增强我区城管执法队伍的政治素质、专业能力、职业道德、纪律作风。

(二)创新转型、共建共享。依托街镇资源，在现有条件下，优化硬、软件配置，为开展区级智慧教室建设奠定基础。拓宽外聘师资来源渠道，加快系统内部师资队伍建设培育。用好实践教学基地，不断改善教学训练条件。

(三)因势利导、加强应用。强化培训考核结果运用，将培训人员参训表现、考试成绩和学时学分完成情况作为执法人员绩效考核、干部选拔培养、晋升职务职级的重要内容和参考依据。加强教育培训质量效果评估，优化教育资源配置，提高培训的科学性、可行性、有效性。

三、重点任务

(一)加强制度落实，完成年度任务

1.完成年度 60 学时 24 学分任务。组织实施全员普训、队列考核，指导机关科室、基层中队（以下简称科队）开展专题学习、队列训练，其中全员普训不少于 24 学时 12 学分；科队每月开展 1 次业务知识学习，每次不少于 40 分钟，全年完成 12 学时/人的任务，学习内容应严格遵照市局、区局下发的学习清单（附件 2）。按照市城管执法局、区委组织部要求，督促全员在线学习，完成市局全年不少于 24 学时 12 学分/人的在线学习任务，完成上海干部在线学习平台、上海长宁 APP 等在线培训任务（50 学时以上）。

2.做好日常队列训练。区局加强对基层中队队列训练的组织管理，做好日常检查和上报。中队每月组织开展 2 次队列训练，

时间不少于 20 分钟/次，每次应有 90%执法人员参加。区局适时组织全区队列会操考核，参加市局举办的全系统执法队伍队列会操比赛。

3. 严格落实行政执法资格管理制度。按照区政府、市城管执法系统行政执法证管理要求，严格行政执法资格管理，落实领证换证必考制度，在执法证办理审核中加强管理、严格把关。加强行政执法资格（执法能力等级）考试的统筹组织、人员遴选、现场管理等工作。

（二）坚持实战实用，创新培训形式

1. 因岗施训，提高履职能力。分类分层推进法制培训，着力增强法制培训的统筹性、针对性和实效性。组织实施街镇分管领导、中层干部、执法骨干、案审人员培训班，顺应体制改革后的执法办案新模式，区局做好教学安排、培训管理、效果评估。通过法制例会案例讲评、轮岗挂职“以干代训”、条线部门联合培训等形式，提升执法队员办案能力。

2. 功能升级，推进数字化转型。依托市局“五库一室”，将历年积累形成的师资教员、课程课件、教材教辅等教学资源归类进库，做好相关培训数据、管理模块的对接迁移。用好教员培训管理系统，做好数据归纳、审核、上传等工作，及时维护基础信息，对科队上传的数据严格把关，跟进学时学分完成情况，反映我区系统教育培训任务实时进度。结合工作实际和数字化培训要求，加快建设智慧教室，丰富教学直播录播、课件教案上传、培

训数据交互、实战情景模拟等教学条件与培训功能。完善长宁城管线上考试系统配置，健全应知应会考试制度。

（三）加强基础建设，优化培训架构

1. **优化师资队伍建设。**加大对本区师资教员队伍培养和教育培训，提高教学培训的实战性和精准性，联合街镇挖掘具备实战经验的教学人才，向市局推荐政治素质强、业务水平高、授课效果好的培训师资力量。加强对小教员的培训和管理，结合教学实际，优化本区师资教员团队。

2. **丰富课程软件储备。**围绕执法模式创新、城管数字化应用、重点领域执法、典型案例执法、常用法律文书等内容，更新执法案例、办案指导等教辅材料，丰富培训教学课件，配合市局制作动画视频课件。

3. **加强实践教学基地建设。**统筹我区实践教学基地创建复检工作，指导推动教学条件改善、教员教案审核。加强对已建成实践教学基地硬软件设施的维护与建设，围绕创建标准要求，进一步丰富现场教学、案例教学、实战演练等教学形式，加强实践教员的选优培育，提高实训实战效果。

四、工作要求

（一）加强领导，明确责任

年度培训实行局党组书记负责制，局党组牵头制定培训方案并进行工作部署，分管领导指导各责任部门具体承担培训任务。各责任部门要高度重视培训工作，结合自身实际，统筹安排好工

作与培训，确保各项任务落到实处。

（二）健全机制，确保实效

严格落实学时学分管理制度，加大执法人员理想信念、思想作风、执法能力和职业道德等教育培训力度。街镇应按照市、区城管执法局要求，统筹安排执法人员参训。关心关爱教育培训组织实施和管理人员，切实增强管理人员的获得感和成就感。

（三）圆满落幕，提升质量

区局将定期通报培训任务、学时学分、队列训练等开展情况，作为对街镇综合行政执法工作考核评议的重要依据之一，并与系统内推优评先挂钩。对新创实践教学基地、培训工作亮点突出的中队，在考核评议中予以适当倾斜。

- 附件：1. 长宁区城管执法系统 2023 年教育培训任务清单
2. 长宁区城管执法系统 2023 年法制学习培训计划

附件 1

长宁区城管执法系统 2023 年教育培训任务清单

序号	工作任务	对象范围	组织方式	举办时间	期数	总人次	天数/时间	责任部门
1	街镇分管领导、中队 分管领导和案审人员 培训班	各街镇分管综合执法工作的 处级干部，中队分管领 导和案审人员	集中培训	计划 4 月	1	80	1	区局
2	全员集中培训班	本区系统在职人员	集中培训	计划 4 月	2	330	3	
3	实践训练培训班	各中队新录用人员	实训基地集训	待市局通知	1	待定	一个月	
4	队列考核	本系统基层执法人员	集中会操	初定 10 月-11 月	按实	待定	3 学时/人	
5	全员网训	本系统全体在职人员	在线学习	3 月-11 月	1-2	330	不少于 1 个 月/期	市局组织，区局 监督，中队落实
6		执法局、执法大队、直属 中队在职人员	在线学习	3 月-11 月	待定	80	50 学时以上	区委组织部布 置，区局落实
7	科队培训	领导班子、机关科室、中 队在职人员	集中学习	1 次/月	12	330	不少于 40 分钟/次	机关科室、中队
8	队列训练	本中队执法人员	集中训练	2 次/月	24	280	不少于 20 分钟/次	中队

附件 2

长宁区城管执法系统 2023 年法制学习培训计划（2023 年 3 月更新版）

序号	月份	学习培训主要内容	学习培训方式	学习培训重点	培训范围
1	一月	本月学法： 1、《宪法》 2、《上海市城管执法全过程记录规定》 3、《上海市城市管理综合行政执法重大执法决定法制审核办法》 4、《上海市市容环境卫生管理条例》	每月中队干部或法制员根据各中队日常工作安排，组织开展全体人员及时学习相关法律法规及注意事项。	熟悉上海市城市管理综合行政执法相关法律法规依据。	全员
2	二月	本月学法： 1、《上海市市容环境卫生管理条例》 2、《上海市主要道路（河道）和景观区域范围界定》 3、沪城管规（2023）1 号关于印发《上海市市容环境卫生管理条例行政处罚裁量基准》的通知 4、关于印发《上海市新冠病毒感染实施“乙类乙管”工作方案》的通知	同上	熟悉新修订的市容条例相关法规规定及执法事项。	全员
3	三月	本月学法： 1、《上海市住宅物业管理规定》 2、《上海市住房租赁条例》 3、沪城管执（2022）69 号上海市城管执法系统 2021 年度行政复议和行政诉讼情况通报 4、《群众来访接待工作指南》挑选 3-4 条进行学习	同上	熟悉住宅物业管理相关法规规定，特别是查处违反房屋租赁的法规及执法事项。	全员
4	四月	本月学法： 1、《上海市环境保护条例》 2、法律法规规章调整提示（2022-3） 3、沪城管办（2022）11 号-关于 2022 年本市城管执法系统执法全过程视音频记录专项检查的情况通报 4、《群众来访接待工作指南》挑选 3-4 条进行学习	同上	熟悉 2022 新修订的环保条例相关内容及执法事项。	全员

序号	月份	主要内容	学习培训方式	学习培训重点	培训范围
5	五月	本月学法： 1、《上海市城市管理综合行政执法条例》 2、《上海市政府信息公开规定》 3、法律法规规章更新提示（2022-4） 4、沪城管规（2021）1号关于印发《上海市城市管理综合行政执法程序规定》的通知 5、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	每月中队干部或法制员根据各中队日常工作安排，组织开展全体人员及时学习相关法律法规及注意事项。	熟悉政府信息公开的相关内容以及执法事项以及法规规章的更新内容。	全员
6	六月	本月学法： 1、《上海市黄浦江苏州河滨水公共空间条例》 2、《上海市城市管理综合行政执法条例实施办法》 3、关于印发《上海市城市管理行政执法责任制规定（试行）》的通知（沪城管执（2021）44号） 4、沪城管执（2022）28号关于加强“一江一河”滨水公共空间 城管综合执法工作实施意见 5、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉滨水公共空间条例规定及执法事项。	全员
7	七月	本月学法： 1、《上海市建设工程垃圾运输许可证吊销程序规定》 2、《文明施工标准 DG/TJ 08-2102-2019》 3、沪城管执（2023）2号关于2022年度本市城管执法系统案卷评查情况的通报 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉吊销建设工程垃圾运输许可证相关程序规定及文明施工领域知识。	全员
8	八月	本月学法： 1、《上海市街道办事处、乡镇人民政府第二批行政执法事项目录清单》 2、《关于实施第二批街道乡镇行政执法事项若干问题的指引（一）》 3、沪城管规（2022）3号关于印发《上海市石油天然气管道保护行政处罚裁量基准》的通知 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉街镇第二批行政执法事项及相关工作指引。	全员

序号	月份	主要内容	学习培训方式	学习培训重点	培训范围
9	九月	本月学法： 1、《上海市绿化条例》 2、《关于进一步规范居住区树木修剪的通知》 3、沪城管执〔2022〕72号关于印发《关于进一步加强本市街道乡镇综合行政执法人员绩效考核管理的指导意见》的通知 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	每月中队干部或法制员根据各中队日常工作安排，组织开展全体人员及时学习相关法律法规及注意事项。	熟悉绿化管理方面法规规定及执法事项。	全员
10	十月	本月学法： 1、《上海市历史风貌区和优秀历史建筑保护条例》 2、《本市历史保护建筑分级分类执法检查工作方案》 3、沪城管规〔2023〕2号关于印发《上海市城市管理领域非现场执法工作规定》的通知 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉优秀历史建筑保护相关法规规定及执法事项。	全员
11	十一月	本月学法： 1、《上海市拆除违法建筑若干规定》 2、关于印发《上海市城市管理行政执法人员行为规范督察考评实施细则》的通知（沪城管执〔2019〕52号） 3、沪城管执〔2022〕77号关于开展2022年作风纪律教育整顿活动情况的通报 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉掌握违法搭建的相关程序；学习城管执法人员行为规范督察相关规范性文件。	全员
12	十二月	本月学法： 1、《上海市城管执法案件信息归集管理规定》 2、关于印发《上海市城管执法人员着装规定》的通知（沪城管执〔2019〕44号） 3、沪城管执〔2022〕40号关于规范填报和运用勤务工作日志的通知 4、《群众来访接待工作指南》挑选3-4条进行学习	同上	熟悉信息归集相关规定；学习城管执法人员着装规定。	全员

备注：1、根据市局培训计划要求，各中队按照年度法制学习培训计划组织学习，全年共12学时，每学时40分钟，学习过程要全程单一角度录制摄像备查，参加的学员做好学习笔记。每月20日前（12月10日前）及时上报学习数据资料。

2、自2023年3月起按照以上更新版计划组织开展每月科队培训。

抄送：各街道、镇

上海市长宁区城市管理行政执法局办公室

2023年3月28日印发
