

关于印发《长宁区“十五五”规划研究和编制工作方案》的通知

各相关单位：

《长宁区“十五五”规划研究和编制工作方案》已经 2024 年 5 月 28 日区政府第 78 次常务会议讨论通过，现印发给你们，请认真按照执行。

特此通知。

长宁区“十五五”规划工作领导小组办公室（筹）

（长宁区发展和改革委员会代章）

2024 年 5 月 30 日

长宁区“十五五”规划研究和编制工作方案

“十五五”规划是我国面向 2035 年基本实现现代化承上启下的关键规划，是上海面向 2035 年加快建设“五个中心”、基本建成具有世界影响力的社会主义现代化国际大都市蓄力而上的关键规划，也是长宁深度转型推进高质量发展的关键规划。根据上海市“十五五”规划研究和编制工作会议精神以及区委区政府有关要求，制定我区规划编制工作方案如下：

一、指导思想

研究和编制本区“十五五”规划，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实习近平总书记考察上海时的重要讲话精神，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，以发展规划引领经济社会发展，主动对标对表寻找差距和不足，着力破解关系全局和长远发展的矛盾和问题，促进长宁在服务国家和上海大局中彰显优势和特长，加快建设具有世界影响力的国际精品城区。

二、总体原则

（一）坚持以国家战略为牵引。增强全球视野战略思维，深入实施虹桥战略，积极融入长三角一体化发展及上海大都市圈建设，以上海建设五个中心为契机，加快向发展优势、发展胜势转变。

（二）坚持以科技创新为引领。更大力度集聚创新要素，营造一流创新生态，培育新的增长动能，开拓新赛道、发展

新业态，加快培育新质生产力，结合自身禀赋深化建设重点特色产业体系。

（三）坚持以改革开放为动力。持续深化改革和推进高水平开放，争取推动国家市级创新政策、改革试点在我区先行先试、重点突破、系统集成。

（四）坚持以民生服务为中心。推动重点功能区和重要街区功能优化，推进公共服务设施共享化、集约化发展，供给内容向多元化、前瞻性转变，多管齐下打造多元复合公共服务体系。

三、具体要求

（一）统一规划体系。《纲要》是本区各类规划的总遵循，是指导未来五年长宁经济社会发展的总纲，**强化规划《纲要》统领作用**，突出其战略性、指导性和约束力。**强化空间规划基础作用**，为《纲要》明确的重大任务、重大项目落地提供空间保障。**强化专项规划支撑作用**，立足各自领域做深做实做细专项规划，切实提高针对性和可操作性。要全面加强各类规划的衔接协调，确保一致性和稳定性，形成整体合力。

（二）谋划规划重点。**聚焦重大指标**，研究提出各重点领域的规划指标和目标，充分反映时代特征和长宁特色。指标设置既要体现创新性也要秉承延续性，既要反映体量也要凸显效益，既要实际可行也要奋力一跳。**聚焦重点任务**，以“目标导向、问题导向、需求导向”为原则，着眼于实际问题解决和未来发展需要，谋划一批具有战略性、方向性、前

瞻性的任务举措，做到可分解、可衡量、可评估。**聚焦重大项目**，研究提出一批重大工程、重大平台等，并将条件成熟的项目纳入规划。**聚焦重点政策**，推进政策工具创新，加强政策统筹协调，全力推动政策落地见效。

（三）创新编制方法。加强专业研究力量，通过公开遴选等方式使智库专家学者深度参与本区“十五五”规划编制前期重大课题研究，形成高质量课题研究成果。**加强全过程人民民主**，发挥人大代表、政协委员外脑支持、监督促进作用，深入基层调研，面向社会公众开展大讨论、问卷调查等，用好大数据、人工智能等新技术，提升公众参与度，收集民意、汇聚民智。**强化成本效益分析**，结合规划重点和实际需求，科学测算要素投入成本和经济社会效益，对政府投入全面实施成本预算绩效管理。

四、时间节点

按照市级相关部署，我区主要工作及进度安排如下：

（一）组织开展前期重大课题研究（2024年5月—2024年9月）。二季度，区发展改革委会同区相关部门筛选确定一批“十五五”前期重大课题，区发展改革委负责课题研究工作总体设计和统筹协调，印发《长宁区“十五五”规划编制前期重大课题研究工作方案》；各牵头部门具体负责相关课题的组织协调、日常管理、指导推进、验收把关。同时，各部门可结合实际需求，自行确定相关题目开展研究。2024年8月底前形成课题研究成果，报送区发展改革委。9月底前，课题研究成果汇总报送市发展改革委。

（二）研究形成“十五五”规划《基本思路》（2024年6月—2024年12月）。在前期重大课题研究基础上，各相关部门结合自身职能，研究形成建议纳入“十五五”规划《基本思路》的相关内容，2024年8月底前报送区发展改革委。9月底前，区发展改革委起草长宁区“十五五”规划《基本思路》（初稿），按照全市进度要求，报市发展改革委，与全市规划基本思路进行衔接。10-12月，区领导围绕相关领域分别开展“十五五”规划基本思路专题调研，听取有关部门关于前期研究成果的汇报。

（三）编制“十五五”规划《纲要》（2025年1月—2025年12月）。2025年上半年，组织开展问卷调查和专题大讨论、大调研活动，调动各方力量对本区“十五五”发展建言献策。2025年3月底前，区发展改革委在《基本思路》基础上，起草形成区委“十五五”规划建议素材稿，并提交区委；同时，在重大课题研究成果以及各类调研成果基础上，对接区委“十五五”规划建议稿的起草，同步起草规划《纲要》，6月底前形成《纲要》（初稿）。组织相关部门和社会各界开展研讨并作修改，8月底前报市发展改革委与全市《纲要》衔接。11月底前，征求区领导、各部门、各街镇、人大代表、政协委员、专家学者等意见建议，形成《纲要》（送审稿），按照程序提交区委区政府审议。年底前，形成《纲要》（草案），按照程序提交区人大审议通过后正式发布，并做好相关宣传解读。

（四）编制形成若干专项规划（2024年下半年—2026年

初)。2024年下半年，各部门结合前期研究，提出专项规划的立项建议，参考市级专项规划立项的情况，经综合平衡和研究论证，2024年11月底前完成立项确认，并形成“十五五”区级专项规划目录。2025年上半年，相关部门组织开展专项规划研究和编制工作，5月底前形成专项规划衔接稿，报区发展改革委；下半年与市相关专项规划进行对接，征求各方意见建议，向相关区领导汇报专项规划研究编制情况；年底前，对接区规划《纲要》并修改完善后，按程序提交区政府审议。2026年初，组织做好相关发布和宣传解读工作。

（五）规划汇编总结及归档（2026年一季度）。将区委“十五五”规划《建议》、《纲要》、各专项规划等进行汇编，形成区“十五五”规划汇编册，做好相关档案整理和归档工作。

五、组织保障

（一）加强组织领导，建立区“十五五”规划工作机制。2024年下半年组建成立区“十五五”规划工作领导小组，统筹协调全区发展规划的研究、编制、实施和评估等各项工作。领导小组下设办公室，由区相关部门组成，日常工作由区发展改革委负责（单独行文报批）。

（二）强化上下横向联动，高质量推进规划编制工作。各相关部门要高度重视、加强组织领导，调配精干力量，建立专人专班负责制度，纵向上加强与市级部门沟通对接，横向上加强部门联动协调，把握时间进度，严格按照研究、编制、衔接、报送的具体要求和时间节点，高质高效、协同配

合完成各项工作任务。

附件：

长宁区“十五五”规划编制前期重大课题研究 工作方案

2024年，本区将全面启动“十五五”规划的前期研究工作。为集思广益，提高前期研究的广度、深度和精度，进一步研究明确本区“十五五”期间经济社会发展的目标方向，破解面临的挑战和重点难点问题，提高“十五五”规划的研究深度和编制质量，按照国家及上海市对“十五五”规划前期研究的工作要求，制订如下工作方案。

一、研究目标

“十五五”规划前期研究，要充分体现中央要求和国家战略，体现市委市政府、区委区政府工作要求，在发挥好各部门力量的同时，充分借助外脑，把事关长宁“十五五”时期经济社会发展的战略性、基础性和关键领域的重大问题研究深、研究透。前期研究重在摸清现状、发现问题、分析原因、明确思路，提出的目标可量化、可评估，相关举措建议有针对、有操作性。研究过程中加强质量管控，争取将研究成果更多转化为“十五五”规划《纲要》及专项规划的重要指导方针、重要目标指标、重要任务项目、重要政策措施。

二、组织方式

1、课题研究

课题研究工作采取统一组织、分工协作的方式，由区发展改革委和各课题牵头部门共同推进。区发展改革委负责统

筹组织申报、资金申请、总体协调、节点控制，课题预算由区“十五五”办（区发展改革委）统一申请。每项课题原则上由一家牵头部门具体负责组织协调、日常管理、指导推进、验收把关，研究过程中注重与市相关部门沟通衔接。课题管理要做好开题启动、中期汇报、成果评审等各个环节的组织工作，严格控制时间进度，对课题组分析相关数据资料、开展实地调研、组织专家座谈等提出明确要求并提供支持协调，努力提高课题研究质量，提高课题成果的转化利用率。参与部门负责对相关领域的研究予以支持。

2、课题报送

各课题牵头部门要在做好课题日常管理的基础上，充分吸收课题研究成果，最终起草形成本部门建议纳入“十五五”规划基本思路的相关内容（重要指导方针、重要目标指标、重要任务项目、重要政策措施等），连同课题研究报告一并报送区发展改革委。未列入课题清单的相关领域，也请各部门就该领域研究形成建议纳入本区“十五五”规划基本思路的相关内容，报送区发展改革委。

三、课题内容

（一）综合课题

“十五五”期间助力五个中心建设思路以及区域发展总体目标、主要指标、重大任务、重点政策

课题一：“十五五”期间助力上海市“五个中心”建设的思路和举措研究

研究重点：分析梳理当前本区对接上海市“五个中心”

建设的特长优势及面临问题，研提“十五五”期间本区主攻方向和总体思路；聚焦强化大科创功能、推动航空服务业高质量发展、促进贸易多元化发展、提升金融服务水平等方面，研提相关思路举措和实施路径。

责任部门：区发改委

参与部门：区商务委、区科委、区建管委、区投促办

课题二：“十五五”期间区域发展阶段性特征、规划主题主线、总体目标研究

研究重点：分析长宁在上海发展格局中的功能优势，研究提出“十五五”期间长宁经济社会发展的主题主线；分析“十五五”期间长宁经济社会发展的阶段性特征及主要问题，结合国内外环境的变化趋势及发展面临的机遇和挑战，研究提出总体目标、总体思路。

责任部门：区发改委

参与部门：区政府研究室

课题三：“十五五”期间区域发展主要指标、重大任务研究

研究重点：对标国际城市先进城区战略规划发展目标和指标，衔接长宁打造“四力四城”、加快建设具有世界影响力的国际精品城区等战略目标，对接市指标体系研究阶段性成果，研究提出本区经济社会发展的主要指标及目标值；根据新形势新需求，研究提出促进区域高质量发展的重点任务举措。

责任部门：区发改委

参与部门：区政府研究室、区统计局

课题四：“十五五”期间重点政策前瞻性谋划及推动落地实施的举措研究

研究重点：聚焦重点领域和关键环节，研究谋划一批“十五五”期间对长宁经济社会中长期发展具有牵引带动作用的重点政策；加大改革攻坚力度，研究提出推动重点政策落地实施的相关举措。

责任部门：区发改委

参与部门：区政府研究室

课题五：“十五五”期间深入实施虹桥战略，进一步推动虹桥国际中央商务区东片区能级提升的重点任务和举措研究

研究重点：对接虹桥国际开放枢纽建设，积极推进虹桥国际中央商务区及周边地区建设，着眼于东虹桥地区区位优势和功能优势，研究提出进一步推动能级提升的思路对策、举措建议；聚焦机场东片区改造提升，围绕载体建设、产业发展、功能创新、要素集聚等方面，研究提出具体思路对策和重点举措；提出推动东虹桥地区与虹桥经济技术开发区联动发展的任务、举措和项目。

责任部门：区东虹办

参与部门：区虹桥办、程家桥街道、新泾镇

（二）专项课题

1、“十五五”期间促进区域经济高质量发展的思路与举措

课题一：“十五五”期间加快城区数字化转型的路径举措研究

研究重点：根据国家、市级层面在城市数字化转型建设的综合规划重点方向，明确城市数字化转型建设发展的指导思想和目标任务；分析上海市城市数字化转型发展新形势，围绕经济数字化、生活数字化、治理数字化等方面进行研究展望；分析长宁区城市数字化转型建设现状，围绕城市数字化转型建设成果、特征优势、短板问题进行研究；研究提出长宁区“十五五”期间城市数字化转型的建设思路与举措建议。

责任部门：区数据局

参与部门：各相关部门

课题二：“十五五”期间打造特色产业新优势、加快形成新质生产力的思路和举措研究

研究重点：全面梳理和总结长宁“3+3”重点产业发展现状及短板和薄弱环节；结合新一轮科技革命和技术变革对产业发展的影响以及未来产业发展的趋势特点，分析本区新兴产业和未来产业培育发展的基础条件、潜力空间及面临的主要问题，聚焦产业互联网、绿色低碳、智能终端、AI+医疗等新赛道产业，研究发展趋势和未来走向，研究提出本区打造特色产业新优势，加快形成新质生产力，建设重点特色产业体系的目标、思路和重点举措。

责任部门：区发改委

参与部门：区商务委、区科委、区投促办

课题三：“十五五”期间深化改革创新，全面提升营商环境水平的思路和举措研究

研究重点：全面梳理总结长宁区优化营商环境经验做法，梳理提炼经济和民生领域典型案例争取纳入国务院通报表扬事项；对标世行营商环境评价指标、国家营商环境评价指标以及上海市优化营商环境改革要求，结合企业实际诉求、民生关注热点等，分析长宁区营商环境建设面临的瓶颈问题，借鉴国际先进理念和最佳实践，研究提出“十五五”期间打造国际一流营商环境的主要思路和任务举措；提出深化政府自身建设，深入推进“一网通办、一网统管”，持续提升政务服务效能的任务举措。

责任部门：区发改委

参与部门：各相关部门

课题四：“十五五”期间发展楼宇经济，提升经济密度的目标、思路和重点举措研究

研究重点：摸清长宁楼宇基本情况及企业入驻情况，分析长宁楼宇资源竞争力不足、出租率较低等瓶颈问题的主要原因；分析借鉴国内外城市发展楼宇经济的先进理念和成功经验，研究提出优化招留增工作机制、用足用好有限的经济载体资源，进一步提高楼宇经济密度的目标、思路和举措。

责任部门：区投促办

参与部门：区商务委

2、“十五五”期间打造韧性城区的思路与举措

课题一：“十五五”期间推动城市更新可持续发展，优

化城市综合交通体系的目标、思路和举措研究

研究重点：聚焦虹桥经济技术开发区和上海虹桥临空经济示范区，对土地利用效率进行评估，结合新增空间要求及财力支撑等因素，研究提出“十五五”期间城市更新的目标、思路和重点任务。研究分析长宁交通现状，梳理总结交通对外衔接存在的主要问题，结合外环西段交通提升、迎宾三路地道东延伸等重大变化，打造长宁区特色交通体系。

责任部门：区建管委

参与部门：区规划资源局

课题二：“十五五”期间统筹安全与发展、打造韧性安全城区的思路和重点举措研究

研究重点：梳理长宁在城区运行安全体系中面临的新趋势和新特点，分析亟需关注的重点领域和潜在问题；研究提出“十五五”期间强化城区运行风险防控管理、加强城区发展和安全综合协调机制建设、提升应急资源综合配置能力、保障城区安全有序运转的总体思路；聚焦自然灾害、安全生产、公共卫生等领域的风险，研究提出“十五五”期间增强防灾减灾能力、完善极端条件下城市运行保障和应急管理体系等方面的重点举措。

责任部门：区应急局

参与部门：区建管委、区城运中心、区卫健委、区消防救援支队

课题三：“十五五”期间长宁健全现代环境治理体系，推进美丽长宁建设的阶段性目标、思路和重点举措研究

研究重点：分析“十五五”期间推进美丽长宁建设的总体方向、要求及建设总趋势，并进行前瞻性的研判；对标打造公园城市引领示范区的内涵要求，围绕生物多样性保护、生活垃圾分类、低碳发展和节能减排等重点领域，研究提出新形势下美丽长宁建设的阶段性目标、思路和重点举措。

责任部门：区生态环境局

参与部门：区绿化市容局、区发改委、区规划资源局、区建管委

课题四：“十五五”期间推进社会治理现代化的目标、思路和重点举措研究

研究重点：梳理长宁社会治理的发展历程和现状特征，深入分析现阶段面临的机遇和挑战；聚焦推进法治建设工作等方面，研究提出“十五五”期间推进社会治理现代化的总体思路和重点举措。

责任部门：区委社会工作部

参与部门：区委政法委、区民政局、区司法局、区城管执法局

3、“十五五”期间提升城区软实力的思路与举措

课题一：“十五五”期间把握人口结构变化，优化调整教育设施布局的思路和举措研究

研究重点：研究长宁人口结构现状和变化趋势，分析研判对长宁教育发展产生的机遇和挑战；聚焦加快教育高质量内涵式发展，研究提出“十五五”期间适应人口发展新常态下，优化调整教育设施布局的目标、思路和重点举措。

责任部门：区教育局

参与部门：区人口办

课题二：“十五五”期间推动医疗服务体系优化发展的目标、思路和举措研究

研究重点：分析长宁医疗机构布局、人口结构变化等因素对医疗服务可能产生的影响；聚焦区属公立医疗机构，深入分析在区域医疗服务体系建设、能级提升、功能布局、发展定位、基础建设等方面存在的现实问题和短板弱项，提出推动长宁医疗卫生体制和行业治理变革，以及医疗资源能级提升、体系重塑、内涵提升等方面的目标、思路和重点举措。

责任部门：区卫健委

参与部门：区医保局

课题三：“十五五”期间积极应对人口老龄化，促进养老服务专业化、医养结合、事业产业协同发展的目标、思路和重点举措研究

研究重点：研究提出“十五五”期间，围绕养老产业发展潜力动力不足、专业化程度不高，解决养老资源高效配置、个性化老年服务产品不足、科技赋能养老服务等问题的思路方法以及推进养老产业发展壮大的目标、思路和重点举措。聚焦老年人医养康养一体化的实际需求，研究医养结合政策措施，剖析人口老龄化趋势背景下老年疾病防治、老年人医疗照护、心理健康与关怀服务等问题瓶颈。

责任部门：区民政局

参与部门：区卫健委

课题四：“十五五”期间长宁区促进文商会体旅绿融合发展的目标、思路和重点举措研究

研究重点：分析“十五五”期间国际、国内环境的总体趋势特点，围绕政治格局、经贸规则、科技创新、文化和旅游发展趋势等方面进行前瞻性研判；分析外部环境变化对长宁发展带来的战略机遇和风险挑战；分析长宁区在文商会体旅绿融合发展的现状和存在问题；结合长宁实际，研究提出“十五五”期间促进文商会体旅绿融合发展的具体思路和关键举措。

责任部门：区文旅局

参与部门：区商务委、区体育局、区绿化市容局

四、进度安排

1、形成方案。5月底前，区发改委形成工作方案并统一向社会发布公告。

2、开题启动。6月底前，课题组形成开题报告，各牵头部门会同区发改委组织召开课题启动会。

3、中期汇报。7月底前，由课题组形成课题中期成果，由各牵头部门会同区发改委组织召开中期成果汇报会。

4、结题评审。8月底前，课题组提交课题研究成果报告，由各课题牵头部门会同区发改委组织专家评审。通过评审后，由课题组适当修改完善后提交最终成果，由各牵头部门会同区发改委办理结题手续。同时，各牵头部门结合课题研究成果，起草形成建议纳入本区“十五五”规划基本思路的相关内容，报送区发改委。

附表 1 “十五五”前期重大课题研究目录（对外公开）

序号	课题名称	责任部门	参与部门
一、综合课题			
1	“十五五”期间助力五个中心建设思路以及区域发展总体目标、主要指标、重大任务、重点政策		
课题一	“十五五”期间助力上海市“五个中心”建设的思路和举措研究	区发改委	区商务委、区科委、区建管委、区投促办
课题二	“十五五”期间区域发展阶段性特征、规划主题主线、总体目标研究		区政府研究室
课题三	“十五五”期间区域发展主要指标、重大任务研究		区政府研究室、区统计局
课题四	“十五五”期间重点政策前瞻性谋划及推动落地实施的举措研究		区政府研究室
课题五	“十五五”期间深入实施虹桥战略，进一步推动虹桥国际中央商务区东片区能级提升的重点任务和举措研究	区东虹办	区虹桥办、程家桥街道、新泾镇
二、专项课题			
2	“十五五”期间促进区域经济高质量发展的思路与举措		
课题一	“十五五”期间加快城区数字化转型的路径举措研究	区数据局	各相关部门
课题二	“十五五”期间打造特色产业新优势、加快形成新质生产力的思路和举措研究	区发改委	区商务委、区科委、区投促办
课题三	“十五五”期间深化改革创新，全面提升营商环境水平的思路和举措研究	区发改委	各相关部门
课题四	“十五五”期间发展楼宇经济，提升经济密度的目标、思路和重点举措研究	区投促办	区商务委
3	“十五五”期间打造韧性城区的思路与举措		
课题一	“十五五”期间推动城市更新可持续发展，优化城市综合交通体系的目标、思路和举措研究	区建管委	区规划资源局

课题二	“十五五”期间统筹安全与发展、打造韧性安全城区的思路和重点举措研究	区应急局	区建管委、区城运中心、区卫健委、区消防救援支队
课题三	“十五五”期间长宁健全现代环境治理体系，推进美丽长宁建设的阶段性目标、思路和重点举措研究	区生态环境局	区绿化市容局、区发改委、区规划资源局、区建管委
课题四	“十五五”期间推进社会治理现代化的目标、思路和重点举措研究	区委社会工作部	区委政法委、区民政局、区司法局、区城管执法局
4	“十五五”期间提升城区软实力的思路与举措		
课题一	“十五五”期间把握人口结构变化，优化调整教育设施布局的思路和举措研究	区教育局	区人口办
课题二	“十五五”期间推动医疗服务体系优化发展的目标、思路和举措研究	区卫健委	区医保局
课题三	“十五五”期间积极应对人口老龄化，促进养老服务专业化、医养结合、事业产业协同发展的目标、思路和重点举措研究	区民政局	区卫健委
课题四	“十五五”期间长宁区促进文商会展体旅绿融合发展的目标、思路和重点举措研究	区文旅局	区商务委、区体育局、区绿化市容局