**长宁区推进上海虹桥临空经济示范区建设**

**2019年行动计划**

为推动落实《加快推进上海虹桥临空经济示范区建设的实施意见》《上海虹桥临空经济示范区发展规划（2018-2030年）》明确的各项任务，根据区委、区政府总体工作部署和要求，特制定本行动计划。

**一、总体目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神，深入学习贯彻落实习近平总书记考察上海重要讲话精神，紧紧围绕保持经济稳定增长、推动产业发展和城市更新战略实施、深化制度创新、优化营商环境等方面，加快推进上海虹桥临空经济示范区建设各项工作。到2019年底，示范区临空服务业发展规模和能级进一步提升，全年新引进企业200家左右，其中“有规模、有实力、有实效、有产业”企业50家左右。

**二、主要任务**

**（一）拓展航空枢纽服务功能**

1、立足服务长三角一体化发展战略，抓住市级部门开展新一轮上海航空枢纽战略规划编制研究的契机，主动加强对接和沟通，积极推动开设虹桥机场始发的点对点中远程精品国际航线。

**（二）加快发展高端临空服务业**

2、围绕区重点产业发展引进一批优质企业，吸引更多海内外知名航空企业总部、航空联盟及机构入驻，积极推动东航金控、东航物流等驻场单位关联企业落地；支持平台型企业做大做强，持续培育和集聚一批“互联网+生活性服务业”企业；发挥科大讯飞上海总部标杆项目落地效应，争取引进更多优质人工智能企业，推进临空人工智能产业园建设。

3、充分发挥示范区毗邻虹桥综合交通枢纽的区位优势，支持示范区内企业利用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段，探索共享、定制等“智慧出行”新模式，推动智慧出行产业集群发展。

4、充分承接进口博览会溢出效应，吸引一批高能级贸易类企业总部和机构入驻，加快推进上海服务贸易创新示范区建设。聚焦高端专业服务业，推动会计、广告、法律、咨询等企业集聚。

5、围绕5G试商用、集成电路、生物医药等战略新兴产业，在设计、研发、销售等方面，加快集聚若干有实力的优势企业。

**（三）推动公务机运营服务功能提升**

6、通过参与2019年亚洲公务机展，积累一批目标客户和意向客户，主动加强招商配套服务，推动参展企业落户。

7、推动《上海虹桥临空经济示范区推进全国公务机运营基地发展对策研究》课题成果落地，打造良好的公务机产业生态圈。

8、支持现有公务机运营公司做大做强，积极推动东方公务航空等公务机运营托管企业落地。

**（四）加快虹桥商务区机场东片区等改造提升**

9、进一步深化虹桥商务区机场东片区规划研究，做好与虹桥主城片区单元规划的衔接。有序推动程家桥街道249街坊IV-R-07地块、临空12号地块等土地出让。加快推进友乐路地块开发、虹桥机场T1航站楼蓄车场综合利用和临空24号地块城市更新等项目建设。

10、结合机场市政二期，配合推进迎乐路（联虹路-云霄路）、绥宁南路（绥宁路-云霄路）等13条道路建设。加快推进北翟路天桥、天山西路地道等慢行系统重要连接点建设和迎宾三路地道东延伸项目前期工作。配合推进临洮路跨吴淞江桥梁新建工程、绥宁路（天山西路-吴淞江）道路改建工程。加快外环线整体抬升、中运量公交系统前期规划方案研究。

11、按照市统一部署，开展企业排污许可证核发，逐步建立以排污许可制度为核心的固定源环境管理制度。对危险废物产生单位加强培训和指导，强化危险废物规范化管理。全面完成锅炉提标改造。

12、对标上海市绿色生态城区评价标准，研究制定临空经济示范区绿色低碳建设专项工作方案。加强建筑节能管理，推广节能创新模式，推动临空能源互联网项目落地和机场东片区新建绿色建筑运行达标。

13、加强河道生态治理，对广顺河、双泾枝等河道实施水生态建设工程，进一步改善河道水质、提升水环境面貌。

**（五）加大制度创新力度**

14、依托部市合作，积极争取民航改革创新重大举措在示范区先行先试，争取国家在空域管理、航权分配等方面的试点支持。积极争取有关部门支持，研究推动在示范区发展飞机融资租赁。

15、推动机场集团等相关主体，探索实施“旅客差异化安检”新模式试点，通过大数据分析实现旅客分类分流和差异化安检，进一步提高安检效率、提升旅客体验度。

16、在总结贸易便利化精准监管试点经验基础上，根据示范区内企业诉求，继续实施并适度扩大“验放分离、零等待”试点范围。争取相关方面支持，重点探索海关特殊监管区外重点企业特殊监管。

17、结合示范区内重点企业诉求，积极推动“扩大开放100条”和更多新举措在示范区落地。呼应企业诉求，对外资持股比例较低的重点企业申请ICP许可证，争取市相关部门参照自贸区内企业予以审批。推动更多示范区内企业开立自由贸易账户，更好开展跨境投融资。

18、服务示范区内重点企业业务发展，扩大“互联网+生鲜”团体标准实施范围，加快制定并实施“互联网+旅游”团体标准，推进“互联网+农副产品”标准制定，向更多地区拓展跨区域协同监管。

19、推动示范区内更多有条件的企业纳入“一照多址”“一证多址”试点范围。探索“一照多址”在网络经营场所注册登记中的应用，对在一个以上电商平台从事经营活动、持有本区户籍或本区居住证的个体电子商务经营者，可依申请予以多个网络经营场所的注册登记。

**（六）进一步优化发展环境**

20、打造虹桥海外人才一站式服务中心升级版，探索突破法律、会计等专业服务业海外人才引进相关限制，进一步提升海外高层次人才专窗的服务能级。探索实施对海外A类高端人才来华工作许可证事前承诺+事中事后监管的容缺受理机制。

21、建立完善专业的航空人才引进机制，综合运用梯度户籍人才引进政策，吸引一批国内优秀航空人才集聚；对航空企业意向引进的留学生，积极落实留学生落户政策；支持航空领域外籍高层次人才申报在华永久居留。

22、加大校企合作人才共育项目支持力度，推动示范区内企业与高等院校、科研院所合作，促进产学研用一体化协同发展。

23、加大人才安居工程保障力度，加快推动原医学园区长租酒店、建滔租赁住宅等项目建设；继续实施优秀人才租房补贴、公租房优先配租和高层次人才安家补贴等政策。

24、运用区人才发展专项资金，支持上海开放大学航空运输学院开展核心师资团队建设，加强空中乘务、航空物流等专业教育。推动上海开放大学航空运输学院综合保障楼建设。

25、发挥上海虹桥临空经济示范区企业服务工作站作用，在做好八项服务举措的基础上，加快企业新设注册登记全程电子化及食品经营许可“一网通办”等改革工作，支持企业在其经营范围中使用符合国际惯例、行业标准的用语。

26、做深做实“企业问题清单”“政府服务清单”，充分发挥两张清单的工作导向作用，完善部门协同、条块联动工作机制，实实在在帮助示范区内企业解决困难和问题。

27、继续发挥程家桥航空服务业沙龙和航空行业党建联盟、工商联航空服务业商会作用，为区内航空服务业企业、机构搭建沟通交流平台。

**（七）强化保障措施**

28、加大资金支持力度。联手虹桥商务区管委会相关处室，开展虹桥商务区专项资金政策和申报指南宣传解读，支持示范区内符合条件的企业申请虹桥商务区专项资金。争取市相关部门支持，推动市航空枢纽建设专项资金和市服务业发展引导资金、市战略性新兴产业发展专项资金、市节能减排专项资金等各类财政专项资金，加大向示范区倾斜力度。

29、组织举办2019年虹桥国际航空论坛等系列大型论坛、会议和研讨活动，发布虹桥临空经济示范区建设2018年度白皮书，进一步加大宣传力度，提升示范区品牌知名度。

30、结合全国第四次经济普查，摸清示范区内企业总数、营收及税收等情况。及时更新航空服务业储备库企业名单，做好航空服务业重点企业税收监测分析。

31、整合行业资源，积极筹建虹桥临空经济示范区专家智库，加强交流和合作，为示范区建设发展出谋划策。

**三、工作要求**

**（一）提高认识，抢抓机遇。**全区各相关部门要进一步提高对虹桥临空经济示范区建设重大意义的认识，切实抓住用好这一国家级示范区的发展机遇，勇于跨前、主动作为，把虹桥临空经济示范区打造成为长宁经济发展新的增长极。

**（二）群策群力，狠抓落实。**充分调动各方资源，加大统筹协调力度，切实形成推动示范区建设的工作合力。在此基础上，各部门要对照本计划中明确的任务分工安排，进一步细化工作举措和时间节点，确保各项工作任务落到实处。

**（三）争取支持，创新突破。**聚焦示范区建设发展中的瓶颈制约和问题，结合重点企业诉求，积极争取国家和市有关部门的指导和支持，争取更多创新举措在示范区先行先试，取得创新突破。

附表1：

**长宁区推进上海虹桥临空经济示范区建设 2019年行动计划任务分工表**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **重点任务** | **具体措施** | **责任部门** | **配合部门** |
| **一、完善航空枢纽服务功能** | 1、立足服务长三角一体化发展战略，抓住市级部门开展新一轮上海航空枢纽战略规划编制研究的契机，主动加强对接和沟通，积极推动开设虹桥机场始发的点对点中远程精品国际航线。 | 区发改委 | 区临空办、区建设管理委 |
| **二、加快发展高端临空服务业** | 2、吸引更多海内外知名航空企业总部、航空联盟及机构入驻，积极推动东航金控、东航物流等驻场单位关联企业落地。 | 区临空办、区金融办 | 区发改委、区商务委、程家桥街道、新泾镇 |
| 3、支持平台型企业做大做强，持续培育和集聚一批“互联网+生活性服务业”企业。 | 区商务委 | 区临空办、区金融办 |
| 4、发挥科大讯飞上海总部标杆项目落地效应，争取引进更多优质人工智能企业，推进临空人工智能产业园建设。 | 区科委 | 区临空办、区金融办、区规划资源局 |
| 5、充分发挥示范区毗邻虹桥综合交通枢纽的区位优势，支持示范区内企业利用移动互联网、云计算、大数据、物联网等技术手段，探索共享、定制等“智慧出行”新模式，推动智慧出行产业集群发展。 | 区临空办 | 区发改委、区商务委、区科委、区金融办 |
| 6、充分承接进口博览会溢出效应，吸引一批高能级贸易类企业总部和机构入驻，加快推进上海服务贸易创新示范区建设。 | 区商务委 | 区临空办、区金融办 |
| 7、聚焦高端专业服务业，推动会计、广告、法律、咨询等企业集聚。 | 区临空办、区金融办 | 区商务委、区司法局 |
| 8、围绕5G试商用、集成电路、生物医药等战略新兴产业，在设计、研发、销售等方面，加快集聚若干有实力的优势企业。 | 区临空办、区金融办 | 区商务委、区科委 |
| **三、推动公务机运营服务功能提升** | 9、通过参与2019年亚洲公务机展，积累一批目标客户和意向客户，主动加强招商配套服务，推动参展企业落户。 | 区临空办 | 区商务委、区金融办 |
| 10、推动《上海虹桥临空经济示范区推进全国公务机运营基地发展对策研究》课题成果落地，打造良好的公务机产业生态圈。 | 区临空办、区商务委 |  |
| 11、支持现有公务机运营公司做大做强，积极推动东方公务航空等公务机运营托管企业落地。 | 区商务委、区临空办 | 区金融办 |
| **四、加快虹桥商务区机场东片区等改造提升** | 12、进一步深化虹桥商务区机场东片区规划研究，做好与虹桥主城片区单元规划的衔接。 | 区规划资源局 | 区建设管理委 |
| 13、有序推动程家桥街道249街坊IV-R-07地块、临空12号地块等土地出让。 | 区规划资源局 | 区建设管理委 |
| 14、加快推进友乐路地块开发、虹桥机场T1航站楼蓄车场综合利用和临空24号地块城市更新等项目建设。 | 区建设管理委 | 区规划资源局 |
| 15、结合机场市政二期，配合推进迎乐路（联虹路-云霄路）、绥宁南路（绥宁路-云霄路）等13条道路建设。 | 区建设管理委 |  |
| 16、加快推进北翟路天桥、天山西路地道等慢行系统重要连接点建设和迎宾三路地道东延伸项目前期工作。 | 区建设管理委 | 区发改委、区规划资源局 |
| 17、配合推进临洮路跨吴淞江桥梁新建工程、绥宁路（天山西路-吴淞江）道路改建工程。 | 区建设管理委 |  |
| 18、加快外环线整体抬升、中运量公交系统前期规划方案研究。 | 区建设管理委 | 区发改委、区规划资源局 |
| 19、按照市统一部署，开展企业排污许可证核发，逐步建立以排污许可制度为核心的固定源环境管理制度。 | 区生态环境局 |  |
| 20、对危险废物产生单位加强培训和指导，强化危险废物规范化管理。 | 区生态环境局 |  |
| 21、全面完成锅炉提标改造。 | 区生态环境局 |  |
| 22、对标上海市绿色生态城区评价标准，研究制定临空经济示范区绿色低碳建设专项工作方案。加强建筑节能管理，推广节能创新模式，推动临空能源互联网项目落地和机场东片区新建绿色建筑运行达标。 | 区虹桥办 | 区临空办、区建设管理委、区生态环境局 |
| 23、加强河道生态治理，对广顺河、双泾枝等河道实施水生态建设工程，进一步改善河道水质、提升水环境面貌。 | 区建设管理委 | 区生态环境局 |
| **五、加大制度创新力度** | 24、依托部市合作，积极争取民航改革创新重大举措在示范区先行先试，争取国家在空域管理、航权分配等方面的试点支持。 | 区发改委 | 区临空办 |
| 25、积极争取有关部门支持，研究推动在示范区发展飞机融资租赁。 | 区发改委 | 区商务委、区金融办、  区临空办 |
| 26、推动机场集团等相关主体，探索实施“旅客差异化安检”新模式试点，通过大数据分析实现旅客分类分流和差异化安检。 | 区临空办、区发改委 |  |
| 27、在总结贸易便利化精准监管试点经验基础上，根据示范区内企业诉求，继续实施并适度扩大“验放分离、零等待”试点范围。 | 区商务委 | 区发改委、区临空办 |
| 28、争取相关方面支持，重点探索海关特殊监管区外重点企业特殊监管。 | 区商务委 | 区发改委、区临空办 |
| 29、结合示范区内重点企业诉求，积极推动“扩大开放100条”和更多新举措在示范区落地。 | 区发改委、区商务委 | 区临空办 |
| 30、呼应企业诉求，对外资持股比例较低的重点企业申请ICP许可证，争取市相关部门参照自贸区内企业予以审批。 | 区科委 | 区发改委 |
| 31、推动更多示范区内企业开立自由贸易账户，更好开展跨境投融资。 | 区金融办 | 区临空办 |
| 32、服务示范区内重点企业业务发展，扩大“互联网+生鲜”团体标准实施范围，加快制定并实施“互联网+旅游”团体标准，推进“互联网+农副产品”标准制定，向更多地区拓展跨区域协同监管。 | 区市场监管局 | 区商务委、区临空办 |
| 33、推动示范区内更多有条件的企业纳入“一照多址”“一证多址”试点范围。探索“一照多址”在网络经营场所注册登记中的应用，对在一个以上电商平台从事经营活动、持有本区户籍或本区居住证的个体电子商务经营者，可依申请予以多个网络经营场所的注册登记。 | 区市场监管局 | 区商务委、区临空办 |
| **六、进一步优化发展环境**  **七、强化保障措施** | 34、打造虹桥海外人才一站式服务中心升级版，探索突破法律、会计等专业服务业海外人才引进相关限制，进一步提升海外高层次人才专窗的服务能级。 | 区人社局 | 区司法局、区公安分局 |
| 35、探索实施对海外A类高端人才来华工作许可证事前承诺+事中事后监管的容缺受理机制。 | 区人社局 |  |
| 36、综合运用梯度户籍人才引进政策，吸引一批国内优秀航空人才集聚；对航空企业意向引进的留学生，积极落实留学生落户政策；支持航空领域外籍高层次人才申报在华永久居留。 | 区人社局 |  |
| 37、加大校企合作人才共育项目支持力度，推动示范区内企业与高等院校、科研院所合作，促进产学研用一体化协同发展。 | 区人社局 | 区发改委、区商务委 |
| 38、加快推动原医学园区长租酒店、建滔租赁住宅等项目建设。 | 区规划资源局、  区房管局 | 区建设管理委 |
| 39、继续实施优秀人才租房补贴、公租房优先配租和高层次人才安家补贴等政策。 | 区人社局 | 区房管局 |
| 40、运用区人才发展专项资金，支持上海开放大学航空运输学院开展核心师资团队建设，加强空中乘务、航空物流等专业教育。 | 区教育局 | 区人社局、区建设管理委 |
| 41、推动上海开放大学航空运输学院综合保障楼建设。 | 区教育局 | 区建设管理委 |
| 42、发挥上海虹桥临空经济示范区企业服务工作站作用，在做好八项服务举措的基础上，加快企业新设注册登记全程电子化及食品经营许可“一网通办”等改革工作，支持企业在其经营范围中使用符合国际惯例、行业标准的用语。 | 区市场监管局 | 区临空办 |
| 43、做深做实“企业问题清单”“政府服务清单”，充分发挥两张清单的工作导向作用，完善部门协同、条块联动工作机制，实实在在帮助示范区内企业解决困难和问题。 | 区金融办 | 区各相关单位 |
| 44、继续发挥程家桥航空服务业沙龙和航空行业党建联盟、工商联航空服务业商会作用，为区内航空服务业企业、机构搭建沟通交流平台。 | 程家桥街道、区工商联 | 区商务委、区发改委、区临空办 |
| 45、联手虹桥商务区管委会相关处室，开展虹桥商务区专项资金政策和申报指南宣传解读，支持示范区内符合条件的企业申请虹桥商务区专项资金。 | 区临空办、区财政局、区发改委 | 区商务委、区科委、区建设管理委、区生态环境局、区绿化市容局、虹桥办、程家桥街道、新泾镇 |
| 46、争取市相关部门支持，推动市航空枢纽建设专项资金和市服务业发展引导资金、市战略性新兴产业发展专项资金、市节能减排专项资金等各类财政专项资金，加大向示范区倾斜力度。 | 区发改委、区科委、区商务委 | 区财政局 |
| 47、组织举办2019年虹桥国际航空论坛等系列大型论坛、会议和研讨活动，发布虹桥临空经济示范区建设2018年度白皮书，进一步加大宣传力度，提升示范区品牌知名度。 | 区临空办 | 区发改委、区商务委、区委宣传部 |
| 48、结合全国第四次经济普查，摸清示范区内企业总数、营收及税收等情况。及时更新航空服务业储备库企业名单，做好航空服务业重点企业税收监测分析。 | 区发改委、区统计局 | 区商务委、区金融办、区临空办、区市场监管局、区税务局 |
| 49、整合行业资源，积极筹建虹桥临空经济示范区专家智库，加强交流和合作，为示范区建设发展出谋划策。 | 区临空办、区发改委 | 区商务委、区金融办、区财政局 |